



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 9 października 2017 r.

Poz. 3752

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.137.2017.AKR WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 9 października 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

§ 5 ust. 1 lit. e Regulaminu przyznawania i pozbawiania okresowych stypendiów sportowych, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVI/301/17 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 31 sierpnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad oraz trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość okresowych stypendiów sportowych Gminy Łapy.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 31 sierpnia 2017 r. Rada Miejska w Łapach podjęła uchwałę Nr XXXVI/301/17 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia zasad oraz trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość okresowych stypendiów sportowych Gminy Łapy.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 września 2017 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów przedmiotowej uchwały wykazała, iż część jej postanowień podjęta została z naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 3 października 2017 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

Zgodnie z § 5 ust. 1 lit. e Regulaminu przyznawania i pozbawiania okresowych stypendiów sportowych stanowiącego załącznik do powyższej uchwały, Burmistrz Łap może pozbawić zawodnika prawa do stypendium sportowego w przypadku, gdy zawodnik swoim nagannym lub niegodnym zachowaniem, sprzecznym z zasadami współżycia społecznego lub ogólnie przyjętymi obyczajami, naraził na szwank dobre imię Gminy Łapy lub klubu sportowego.

W ocenie organu nadzoru takie uregulowanie należy uznać za sprzeczne z prawem. Uchwały w sprawie stypendiów sportowych są aktami normatywnymi rodzącymi określone skutki w sferze prawnej ich adresatów. Powinny być zatem sformułowane w taki sposób, aby nie powodowały żadnych trudności interpretacyjnych. Tymczasem Rada Miejska w Łapach w § 5 ust. 1 lit. e Regulaminu posłużyła się zwrotami niedookreślonymi, nieprecyzyjnymi, czyniąc tym samym unormowania przedłożonego aktu niejednoznacznymi i niejasnymi dla przeciętnego odbiorcy, uzależniając utratę przez adresatów uchwały przyznanego im prawa od przesłanki właściwie nieweryfikowalnej. Uznano bowiem, że przyczyną skutkującą pozbawieniem zawodnika stypendium sportowego, jest naruszenie przez niego nieskodyfikowanych ani nie określonych w ustawie z dnia z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1463 z późn. zm.) „zasad współżycia społecznego” i "przyjętych obyczajów".

Akt normatywny, którym jest oceniana uchwała powinien czynić zadość określonym wymaganiom przejrzystości i klarowności oraz być skonstruowany w taki sposób, aby jego treść była zrozumiała

i właściwie odczytana przez adresatów. Zawarte sformułowania muszą być jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że wprowadzenie do Regulaminu przez organ uchwałodawczy tak nieskonkretyzowanej i nieczytelnej przesłanki, jaką jest naruszenie „zasad współżycia społecznego” i "przyjętych obyczajów" stanowi przekroczenie delegacji ustawowej. Jednocześnie powoduje wątpliwości interpretacyjne i trudności z wykonaniem uchwały, a tym samym narusza konstytucyjną zasadę demokratycznego państwa prawa oraz zasadę legalizmu, tj. działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa (art. 2 i 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

Oceniając całokształt powyższych okoliczności należy stwierdzić, że unormowanie zawarte w § 5 ust. 1 lit. e Regulaminu przyznawania i pozbawiania okresowych stypendiów sportowych należy traktować jako wychodzące poza materię ustawową, gdyż nakłada na zawodnika zobowiązania, do nałożenia których brak jest ustawowego upoważnienia.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że kwestionowana uchwała zredagowana została w sposób nieodpowiadający standardom dobrego prawodawstwa. Przy opracowywaniu aktów normatywnych należy respektować zasady zawarte w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), które wymagają od organu stanowiącego staranności w działaniach prawodawczych, a także wprowadzają wymóg redagowania przepisów prawnych tak, aby dokładnie, w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nim norm wyrażały intencje prawodawcy. Należy mieć na uwadze, że podstawową jednostką redakcyjną aktu normatywnego (z wyjątkiem ustawy) jest paragraf. Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Zofia Silwonik*