



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 243

### UCHWAŁA NR 4851/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 listopada 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr IX/58/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Kolno**

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki  
Członkowie: Beata Chmielewska  
Paweł Gałko  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimiuk  
Aleksander Piszczatowski  
Dariusz Renczyński  
Joanna Salachna  
Marcin Tyniewicki  
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.)

**po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr IX/58/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Kolno**

**postanawia:**

**uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z:**

- 1) zapisami zawartymi w **załączniku do uchwały**: objaśnienia po części D: „Obowiązek wypełnienia załącznika nr 1 do deklaracji dotyczy również współników spółki cywilnej”; Pouczenie nr 2: „W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie.”; Objaśnienie nr 4, zdanie pierwsze: „W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie.”, a także zapisami zawartymi w **załączniku nr 1 do Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie**

**odpadami komunalnymi**, objaśnienie, zdanie pierwsze: „W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie.”, co stanowi naruszenie art. 6m ust. 1 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części załącznika do uchwały nr IX/58/15 i nieważność części załącznika nr 1 do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie wyżej wskazanych zapisów;

2) zapisami zawartymi w załączniku do uchwały, część B: „Uzasadnienie przyczyn korekty”, co prowadzi do naruszenia art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.) zmienianego na mocy art. 1 pkt 74 ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1649), w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) i art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1484),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części załącznika do uchwały nr IX/58/15, część B, w zakresie słów: „Uzasadnienie przyczyn korekty”.

### Uzasadnienie

W dniu 2 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku – Zespół w Łomży, wpłynęła uchwała IX/58/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Kolno.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 19 listopada 2015 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 26 listopada 2015 r. W piśmie wskazano, iż wszczęcie postępowania nadzorczego związane jest z zapisami zawartymi w załączniku do uchwały oraz załączniku do Deklaracji, zgodnie z którymi w przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie, a w innych przypadkach współwłasności nieruchomości, deklarację wypełniają i podpisują współwłaściciele. Ponadto w załączniku do uchwały, część B, w przypadku korekty deklaracji należy wskazać uzasadnienie przyczyn korekty.

W dniu 25 listopada 2015 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miasta Kolno z dnia 24 listopada 2015 r. (Or.0711.9.2015), w którym wyjaśniono m.in., iż we wzorze deklaracji wymagane jest podanie danych niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Do prawidłowego wystawienia tytułu wykonawczego niezbędne są bowiem dane małżonka zobowiązanego – odpowiedzialnego majątkiem wspólnym, a zadeklarowanie się współmałżonków pociąga za sobą wspólną odpowiedzialność. W piśmie poinformowano również, że w kwestii dotyczącej uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji, zapis zostanie dostosowany do stanu prawnego wynikającego ze zmiany brzmienia art. 81 Ordynacji podatkowej. W związku z powyższym wniesiono o utrzymanie w mocy zapisów uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2015 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W załączniku do uchwały oraz załączniku do deklaracji wprowadzono rubryki dotyczące danych identyfikacyjnych małżonka osoby składającej deklarację. Zawarto w nich również objaśnienia i pouczenia, zgodnie z którymi w przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie. Podobnie w innych przypadkach współwłasności nieruchomości, deklarację wypełniają i podpisują współwłaściciele. W załączniku do uchwały wprowadzono objaśnienia po części D: „Obowiązek wypełnienia załącznika nr 1 do deklaracji dotyczy również współników spółki cywilnej”; Pouczenie nr 2: „W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie.”; Objasnienie nr 4, zdanie pierwsze: „W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają

i podpisują oboje małżonkowie.” W **załączniku nr 1 do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** wprowadzono objaśnienie, zdanie pierwsze: „W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie.”

Działanie powyższe nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6m ust. 1 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.). Zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ciąży na właścicielu nieruchomości, przy czym przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością (art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy). Jeżeli natomiast obowiązki wskazane w ustawie mogą jednocześnie dotyczyć kilku podmiotów spośród wskazanych w przytoczonym przepisie, obowiązany do ich wykonania jest podmiot lub podmioty faktycznie władające nieruchomością. W takim przypadku podmioty, o których mowa, mogą w drodze umowy zawartej w formie pisemnej, wskazać podmiot obowiązany do wykonania obowiązków wynikających z ustawy (art. 2 ust. 2a ustawy).

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy należy stwierdzić, iż w przypadku współwłasności nieruchomości, w tym także małżeńskiej wspólności ustawowej, obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi co do zasady ciąży na podmiocie / podmiotach faktycznie władających nieruchomością. Może on zatem dotyczyć jednego, kilku albo wszystkich współwłaścicieli. Co więcej, obowiązek ten może zostać ukształtowany przez współwłaścicieli w sposób odmienny od wskazanego, drodze umownej. W świetle przytoczonych regulacji bezzasadne jest zatem wprowadzenie obowiązku składania i podpisywania deklaracji o wysokości opłaty przez oboje małżonków bądź wszystkich współwłaścicieli. Rada może umożliwić, wprowadzając stosowne rubryki we wzorze deklaracji, złożenie jednej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez współwłaścicieli danej nieruchomości, nie może jednak uczynić z tego obowiązku.

Ponadto w załączniku do uchwały, część B, w przypadku korekty deklaracji należy wskazać uzasadnienie przyczyn korekty. Podkreślić trzeba, iż na mocy art. 1 pkt 74 ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1649), z dniem 1 stycznia 2016 r. dokonuje się zmiany brzmienia art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.) w zakresie obowiązku pisemnego uzasadniania przyczyn korekty, a zgodnie z postanowieniami art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.), w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Skoro uchwała nr IX/58/15 Rady Miasta Kolno z dnia 23 października 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Kolno wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, jednak nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2016 roku (§ 6 uchwały), powinna uwzględniać stan prawny obowiązujący na dzień 1 stycznia 2016 roku. Zgodnie z postanowieniami art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1484), akty normatywne wydawane na podstawie ustaw można ogłaszać w okresie od dnia ogłoszenia danej ustawy, a przed dniem jej wejścia w życie; akt taki nie może jednak wejść w życie wcześniej niż ustawa. W takim przypadku jednak, z uwagi na fakt, iż zgodnie z postanowieniami § 6 uchwały, wejdzie ona w życie również z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r. powinna ona w pełnym zakresie uwzględniać stan prawny obowiązujący od dnia 1 stycznia 2016 r.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
**Stanisław Srocki**