



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 3 listopada 2015 r.

Poz. 3447

UCHWAŁA NR 4056/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 29 września 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VI/40/15 Rady Gminy Jaświły z dnia 27 sierpnia 2015 roku o wyborze metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Danuta Kubyliś
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VI/40/15 Rady Gminy Jaświły z dnia 27 sierpnia 2015 roku o wyborze metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

postanawia:

uznać, iż ww. uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.)

– i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały w całości.

UZASADNIENIE

W dniu 10 września 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała nr VI/40/15 Rady Gminy Jaświły podjęta na sesji w dniu 27 sierpnia 2015 roku o wyborze metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty. Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 22 września 2015 r. wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, o którym poinformowała Radę Gminy Jaświły pismem nr RIO.II-0004-90/15 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 29 września 2015 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Związane jest to z zapisem zawartym w § 1 uchwały gdzie wskazano, iż, „*W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru następujących metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącymi iloczyn stawki opłaty określonej w § 2 i § 3 oraz 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość lub 2) jednego gospodarstwa domowego*” – co narusza dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.), która wskazuje, że to na organie stanowiącym gminy spoczywa obowiązek wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród katalogu metod wymienionych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy, jak również ustalenie stawki przedmiotowej opłaty, z zastrzeżeniem, iż ustawodawca dopuszcza zastosowanie więcej niż jednej z metod.

Organ stanowiący gminy zgodnie z art. 7 ustawy Konstytucja RP z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) zobligowany jest działać na podstawie i w granicach prawa. Jest zatem związany przepisami prawa materialnego i udzielonymi w nich upoważnieniami do stanowienia prawa, wyłącznie w zakresie w jakim je przyznano. W związku z powyższym nie jest uprawnionym do samodzielnego ustalania zakresu posiadanych kompetencji. Wymagana jest zgodność każdego podejmowanego działania z konkretną normą prawną, będącą dla niego podstawą prawną. W omawianym przypadku Rada Gminy Jaświły scedowała upoważnienie ustawowe wynikające z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na mieszkańców gminy, choć uprawnienie dokonania wyboru metody i możliwość stosowania więcej niż jednej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami na terenie gminy, w świetle powołanego wyżej przepisu stanowi kompetencję zastrzeżoną dla organu stanowiącego gminy. Wyłącznie Rada Gminy ma prawo do dokonania wyboru metody oraz do ustalenia stawki opłaty. W przypadku wyboru więcej niż jednej metody, winna dodatkowo wskazać gdzie każda z wybranych metod znajdzie zastosowanie. Nieuprawnionym działaniem jest pozostawienie wyboru metody mieszkańcom gminy. W ocenie Kolegium Izby jest to przekroczenie upoważnienia ustawowego udzielonego w art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez organ stanowiący gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki