



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 29 maja 2015 r.

Poz. 1836

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.63.2015.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 27 maja 2015 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 2. ust. 2 uchwały nr VI/31/15 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym.

UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2015 r. Rada Powiatu Kolneńskiego podjęła uchwałę nr VI/31/15 w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym, która 5 maja 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część postanowień wskazanej wyżej uchwały zostało podjętych z naruszeniem prawa, w związku z czym 12 maja 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Powiatu podjęła uchwałę nr VI/31/15 powołując się między innymi na przepis art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163), zgodnie z którym rada powiatu w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Realizując uprawnienie wynikające z powyższego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien wziąć pod uwagę postanowienia art. 97 ust. 1 cyt. ustawy o pomocy społecznej, który stanowi, iż opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

Z powyższego wynika, że wysokość opłaty za pobyt w mieszkaniu chronionym jest zależna od zakresu przyznanych usług. Zatem zakres przyznanych usług, na co się składa ich ilość oraz rodzaj, będzie determinował wysokość ustalonej opłaty, a nie sytuacja życiowa.

Rada Powiatu Kolneńskiego wbrew przywołanym wyżej uregulowaniom (art. 97 ust. 1 w zakresie okoliczności podlegających uwzględnieniu przy ustalaniu odpłatności), w § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż wysokość miesięcznej odpłatności ustala Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie, w uzgodnieniu z osobą, której przyznano pobyt w mieszkaniu chronionym, uwzględniając jej sytuację życiową, zgodnie z warunkami określonymi w § 3 uchwały.

Ustalenie treści § 2 ust. 2 uchwały w sposób sprzeczny z art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej należy uznać za istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem jego nieważności.

Rada Powiatu jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r. K25/99, OTK 2000/5/141).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności przedmiotowego zapisu § 2 ust. 2 uchwały nr VI/31/15 Rady Powiatu Kolneńskiego jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zgodnie z uregulowaniami art. 80 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Aneta Kuberska