



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 17 grudnia 2013 r.

Poz. 4564

UCHWAŁA NR 1298/13 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 marca 2013 r.

w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Stawiski

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Bogusław Dębski
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Danuta Kubyliś
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr XXXV/184/13 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Stawiski**

postanawia:

- **uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z następującymi zapisami zawartymi w:**
- 1) części F. załącznika nr 1 do uchwały oraz załącznika nr 1 do deklaracji dotyczącymi pouczenia o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego za podanie danych niezgodnych z prawdą, co nie znajduje uzasadnienia prawnego i jest działaniem bezprzedmiotowym oraz pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 ze zm.),
- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność powyższego zapisu;

2) załączniku Nr 1 do uchwały, w części „OBJAŚNIENIA”, o pouczeniu co do terminu składania deklaracji: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz części D. załącznika Nr 1 do uchwały oraz załącznika nr 1 do deklaracji dotyczącymi oświadczenia: „Zmieszane odpady komunalne gromadzone będą w ... pojemnikach o pojemności l (należy wstawić ilość i pojemność pojemnika)”; objaśnieniu nr 1): „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”; objaśnieniu nr 2): „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstałych na danej nieruchomości”, które w związku z nieobjęciem opłatą przez Gminę Stawiski właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne są bezzasadne,

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność powyższych zapisów,
- umorzyć postępowanie nadzorcze w stosunku do zapisów określonych w objaśnieniu nr 3) do załącznika nr 1 przedmiotowej uchwały dotyczących wprowadzenia konieczności dołączania do deklaracji składanej przez zarządcę budynku wielolokalowego kopii załączników do deklaracji składanych przez właścicieli lokali w tym budynku, a wzór załącznika określono w Uchwale Nr XXXV/184/13.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Stawiskach zawarła oświadczenie w części F. załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXV/184/13 oraz w części F. załącznika nr 1 do deklaracji, zgodnie z którym: „Uprowadzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego („Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3.”) oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą. Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.” Zawarcie we wzorze deklaracji pouczenia o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego za podanie danych niezgodnych z prawdą nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z tym przepisem oraz utrwalonym orzecznictwem sądów karnych i administracyjnych (np. wyrok SN z dnia 18 maja 2009 r., IV KK 459/08; wyrok WSA w Kielcach z dnia 25 października 2012 r., I SA/Ke 506/12), z których wynika, że organ może pouczać o odpowiedzialności z art. 233 Kodeksu karnego jeśli przepis ustawy upoważnia organ do pouczenia i odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 749, ze zm.) takiego upoważnienia nie zawierają.

W związku z nieobjęciem opłatą przez Gminę Stawiski właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, bezzasadne są następujące zapisy:

- Załącznik Nr 1 do uchwały, pouczenie co do terminu składania deklaracji: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”;
- część D Załącznika Nr 1 do uchwały oraz Załącznika Nr 1 do deklaracji, oświadczenie: „Zmieszane odpady komunalne gromadzone będą w ... pojemnikach o pojemności l (należy wstawić ilość i pojemność pojemnika)”;
- objaśnienie nr 1): „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”;
- objaśnienie nr 2): „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstałych na danej nieruchomości”. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku po wnikliwej analizie przepisów prawa oraz przedmiotowej uchwały w zakresie załącznika nr 1 do deklaracji jak również w zakresie zapisu pkt 3) objaśnień do załącznika nr 1 uchwały postanowiło umorzyć postępowanie. Wskazuje się również na **uchybień formalne** (błędy pisarskie i gramatyczne), które wystąpiły w załączniku nr 1:
- w pouczeniu dotyczącym podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji następujący zapis: „a także innych podmiotów władających nieruchomością zamieszkałych położonych na terenie Gminy Stawiski”;
- w części C, Rodzaj własności, posiadania: pkt 2 „współzałożyciel”, powinno być „współwłaściciel”.

Z powyższych względów postanowiono jak na wstępie.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki