

## ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 5 czerwca 2009 r.

NK.II.ZCH.0911-110/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

### stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 4 uchwały Nr XXVI/137/09 Rady Gminy Kuźnica z dnia 27 kwietnia 2009 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Kuźnica Nr XXIII/126/09 w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Kuźnica, w części dotyczącej § 24 ust. 2 regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXIII/126/09 z dnia 9 marca 2009 r.

### UZASADNIENIE

W dniu 27 kwietnia 2009 r. Rada Gminy Kuźnica podjęła uchwałę Nr XXVI/137/09 w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Kuźnica Nr XXIII/126/09 w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Kuźnica, która w dniu 7 maja 2009 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż § 1 ust. 4 przedmiotowej uchwały w części dotyczącej § 24 ust. 2 regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXIII/126/09 z dnia 9 marca 2009 r. został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 29 maja 2009 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy w § 1 ust. 4 przedmiotowej uchwały w części dotyczącej § 24 ust. 2 regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXIII/126/09 z dnia 9 marca 2009 r. ustaliła, iż wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 wypłaca się miesięcznie z góry. Wynagrodzenie to wypłaca się za okresy wykonywania zajęć oraz za inne okresy, o ile wynika to przepisów szczególnych.

Przytoczony wyżej ust. 1 badanej uchwały dotyczy nagród, jakie mogą otrzymywać nauczyciele ze specjalnego funduszu nagród za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) - § 25 ust. 1 Regulaminu.

Kwestie dotyczące sposobu wypłaty wynagrodzenia nauczyciela zostały wyczerpująco uregulowane w cyt. wyżej Karcie Nauczyciela.

W art. 39 ust. 3 – stanowiącym zasadę wypłacania wynagrodzenia, ustawodawca określił, że wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca.

W art. 39 ust. 4 tejże ustawy przewidział odstępstwo od tej zasady polegające na tym, że składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie wykonanych już prac, wypłaca się miesięcznie z dołu w ostatnim dniu miesiąca.

Skoro zatem z przepisów ustawy Karta Nauczyciela wynika sposób dokonywania wypłaty wynagrodzenia nauczycielom oraz żaden przepis nie przyznaje Radzie Gminy uprawnień do stanowienia w przedmiotowym zakresie, § 1 ust. 4 przedmiotowej uchwały w części dotyczącej § 24 ust. 2 regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXIII/126/09 z dnia 9 marca 2009 r. należy uznać za rażąco naruszający prawo.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, iż Rada Gminy uchwalając przedmiotową uchwałę, winna to czynić w zgodzie z postanowieniami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908). Zgodnie z § 87 w/w rozporządzenia zmieniany przepis uchwały przytacza się w pełnym nowym brzmieniu, choćby zastępowano w nim, dodawano albo eliminowano tylko jeden wyraz. Jeżeli artykuły uchwały są podzielone na jednostki redakcyjne niższego stopnia, a zmianę wprowadza się tylko w którejś z tych jednostek, można poprzestać na przytoczeniu pełnego nowego brzmienia tylko tej zmienianej jednostki redakcyjnej.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 4 uchwały Nr XXVI/137/09 Rady Gminy Kuźnica z dnia 27 kwietnia 2009 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Kuźnica Nr XXIII/126/09 w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Kuźnica, w części dotyczącej § 24 ust. 2 regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXIII/126/09 z dnia 9 marca 2009 r., jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Podlaskiego**

***Grażyna Klimowicz***

**Kierownik Biura Prawnego**