

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

z dnia 26 maja 2009 r.

NK.II.BG.0911 - 80/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 117, poz. 128, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

§ 15 ust. 10 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XIV/87/09 Rady Gminy Milejczyce z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminą Milejczyce.

UZASADNIENIE

W dniu 24 kwietnia 2009 roku Rada Gminy Milejczyce podjęła uchwałę Nr XIV/87/09 w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Milejczyce. W dniu 4 maja 2009 r. uchwała wpłynęła do organu nadzoru.

W toku badania jej legalności, organ nadzoru uznał, iż uchwała w części została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 20 maja 2009 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wadliwych zapisów.

W § 15 ust. 10 regulaminu Rada ustaliła, iż nagrody Dyrektora mogą być przyznawane nauczycielom po przepracowaniu w szkole co najmniej 2 lat, natomiast nagrody Wójta Gminy Milejczyce mogą być przyznawane nauczycielom nie pełniącym funkcji Dyrektora po przepracowaniu w szkole co najmniej 3 lat.

Powyższego uregulowania Rada dokonała przekraczając kompetencje zawarte w art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.). Powyższy przepis ustawy stanowi, iż organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Rada, ustalając w § 15 ust. 10 regulaminu zasadę, iż nagroda Dyrektora może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej 2 lat, a nagroda Wójta po przepracowaniu w szkole co najmniej 3 lat dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisu art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W doktrynie, jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K25/99, OTK 2000/5/141).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności § 15 ust. 10 uchwały Nr XIV/87/09 Rady Gminy Milejczyce z dnia 28 kwietnia 2009 r. w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Milejczyce, jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego

Lidia Stupak

Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli