



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 1 sierpnia 2016 r.

Poz. 2796

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 72/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/142/16 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Pakości, działając na podstawie art. 6r ust. 3-3d ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250) oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, po uzyskaniu pozytywnej opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Inowrocławiu, podjęła powyższą uchwałę.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru 8 lipca 2016 r.

Zawiadomieniem z 19 lipca 2016 r. znak: WNK.IV.4131.112.2016, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Zastępca Burmistrza Pakości pismem z 25 lipca 2016 r. znak: OP.0711.8.2016 poinformował, że na sesji Rady Miejskiej w Pakości, która zaplanowana jest na miesiąc wrzesień br., zostanie uchylona ww. uchwała i podjęta uchwała uwzględniająca wskazane w zawiadomieniu uwagi.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6r ust. 3 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez PSZOK-i,
- tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne lub przez prowadzącego PSZOK.

Zdaniem organu nadzoru niezrozumiałe jest wprowadzenie w przedmiotowej uchwale w § 6 pkt 4 w zakresie słów: „...niedopuszczającą do przepełnienia pojemników...”. Zdaniem organu nadzoru ww. zapis stanowi nieuprawnione wykroczenie ponad upoważnienie ustawy.

§ 6 pkt 3 lit. a i b Rada Miejska w Pakości postanowiła, że odbiór selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio z terenu nieruchomości odbywać się będzie raz w miesiącu, z wyjątkiem odpadów

biodegradowalnych i zielonych, które odbierane będą: z zabudowy wielorodzinnej, powyżej 20 lokali (bloki) nie rzadziej niż raz w tygodniu, a z pozostałych nieruchomości nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie. Natomiast w § 2 pkt 1-11 uchwały organ stanowiący wskazał frakcje odpadów komunalnych odbieranych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości (brak odpadów zielonych). Porównanie i analiza tych dwóch § wskazuje na niespójność w deklaracji odbioru od właścicieli z terenu nieruchomości frakcji (rodzajów) odpadów komunalnych zebranych selektywnie. Ponadto § 4 uchwały Rada wskazała rodzaje odpadów komunalnych odbieranych w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych – pomijając odpady zielone (art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy).

Organ nadzoru zauważa, że postanowienia dotyczące czystości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych muszą być obligatoryjnie uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Wobec powyższego przedmiotowa uchwała oraz uchwała nr XIV/141/2016 z 30 czerwca 2016 r. Rady Miejskiej w Pakości w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pakość – powinna zawierać spójne regulacje. Porównanie i analiza tych dwóch przepisów wskazuje, że każdy ma innego adresata. Art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy skierowany jest do wytwórców tych odpadów (właścicieli nieruchomości), na których są wytwarzane odpady i odnosi się do częstotliwości oraz sposobu pozbywania się odpadów, zaś art. 6r ust. 3 ustawy adresowany jest do odbierających te odpady od ww. podmiotów i odnosi się do częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W powyższej sprawie organ nadzoru zwraca uwagę na niespójność regulacji dotyczących pozbywania się z terenu nieruchomości frakcji (rodzajów) odpadów komunalnych zebranych selektywnie w § 7 oraz § 2 pkt 5 (odbioru bezpośrednio od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych zebranych selektywnie (dot. metali) oraz § 3 pkt 2 załącznika do uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Ponadto, § 6 pkt 1-3 lit. a i b uchwały Rada Miejska w Pakości niezgodnie z art. 6r ust. 3b ustawy rozróżniła częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości. Zauważyć należy, że art. 6r ust. 3b ustawy wskazuje: „Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia uchwały jest fakt, iż niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego 12 lipca 2016 r., poz. 2557.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz