



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 1 sierpnia 2016 r.

Poz. 2795

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 71/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Gostycyn z dnia 30 czerwca 2016 r. nr XX/135/2016 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Zespołu Oświatowego w Gostycynie.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2016 r. Rada Gminy Gostycyn, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.) podjęła uchwałę nr XX/135/2016 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Zespołu Oświatowego w Gostycynie.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 lipca 2016 r.

Zawiadomieniem z dnia 19 lipca 2016 r. znak: WNK.IV.4131.109.2016.MT, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Przewodniczący Rady Gminy Gostycyn pismem z dnia 25 lipca 2016 r. nie zgodził się ze stanowiskiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wyrażonym w przedmiotowym zawiadomieniu.

Uchwała Rady Gminy Gostycyn z dnia 30 czerwca 2016 r. nr XX/135/2016 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Zespołu Oświatowego w Gostycynie zawiera w § 4 zapis stwierdzający, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2016 r.

Zdaniem organu nadzoru powyższy zapis uchwały narusza przepis art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 296), ponieważ zamieszczone w niej unormowania nie posiadają charakteru norm abstrakcyjno-generalnych, a więc skierowanych do wszystkich mieszkańców gminy Gostycyn lub wszystkich osób przebywających na terenie gminy jako potencjalnych adresatów tych norm. Akt prawa miejscowego natomiast musi – jak wskazano wyżej – zawierać uregulowania stanowiące źródło określonego sposobu zachowania, a więc formułować zakazy, nakazy lub uprawnienia. Przedłożona uchwała takim wymogom zadość nie czyni, co w konsekwencji prowadzić musi do odmowy uznania go za akt prawa miejscowego, a tym samym nie jest zasadne opublikowanie jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Natomiast odnosząc się do stanowiska Przewodniczącego Rady Gminy Gostycyn, wyrażonym w piśmie z dnia 25 lipca 2016 r., organ nadzoru wyjaśnia, iż jest ono sprzeczne z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2010 r., sygn. akt II OSK 2058/09. Zgodnie z ww. orzeczeniem wykładnia prowadząca do nadania statutowi gminnej jednostki organizacyjnej w postaci Zarządu Oświaty Samorządowej charakteru aktu prawa miejscowego powszechnie obowiązującego jest błędna. Statut ten jest aktem normatywnym ale o charakterze wewnętrznym, skierowanym do tegoż Zarządu. Nie ma charakteru generalnego. Usługi świadczone przez ten Zarząd mają charakter wewnętrzny, a nie powszechny. Urzędy

i instytucje nie mogą być uznane za jedyne formy organizacyjne wykonywania zadań gminy. Kategoria form organizacyjnych wykonywania zadań gminy jest znacznie bardziej zróżnicowana (jednostki organizacyjne występują w różnej postaci - jednostek i zakładów budżetowych, mają zróżnicowane zadania i kompetencje, różne są też podstawy ich tworzenia) i wykładnia prowadząca do obejmowania mianem instytucji wszystkich pozostałych (poza urzędami) gminnych jednostek organizacyjnych jest nieuprawniona i idzie zbyt daleko.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski podziela w pełni powyższe stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego i dlatego w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie spełnia warunków pozwalających na uznanie jej za akt prawa miejscowego, co skutkuje tym, iż nie powinna być opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz