



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 18 lipca 2016 r.

Poz. 2661

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 66/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 15 lipca 2016 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXII/271/16 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 10 czerwca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ich zagospodarowania w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 10 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Szubinie działając na podstawie art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250), podjęła powyższą uchwałę. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 czerwca 2016 r.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6r ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zgodnie z zapisami § 3 uchwały Rada Miejska w Szubinie ustaliła częstotliwość odbioru bezpośrednio z nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych zarówno w § 3 pkt 1 lit. a i b dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej. Ponadto częstotliwość ta jest niezgodna z zapisami art. 6r ust. 3b ustawy. W świetle bowiem art. 6r ust. 3b ustawy dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje na brak w przedmiotowej uchwale regulacji w zakresie częstotliwości odbioru bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje, że postanowienia dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych muszą być obligatoryjnie również uregulowane w regulaminie utrzymania czystości

i porządku na terenie gminy. Zarówno omawiana uchwała jak i uchwała w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie gminy powinna zawierać spójne regulacje w powyższym zakresie.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że brakującym elementem w przedmiotowej uchwale jest określenie trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK (art. 6r ust. 3d ustawy).

Uchwały zawierające normy powszechnie obowiązujące, powinny być czytelne i zrozumiałe dla mieszkańców, a zatem wszystkie istotne unormowania powinny wynikać z ich treści uchwały.

Organ nadzoru wskazuje, że wszystkie elementy wskazane w upoważnieniu ustawowym art. 6r ust. 3 ustawy powinny być określone jasno i precyzyjnie. Mieszkańcy gminy nie powinni mieć żadnych wątpliwości, co do tego jaki zakres usług objęty jest uiszczaną przez nich opłatą, stąd też rada gminy powinna uregulować w przedmiotowej uchwale niezbędne minimum wskazane w ustawie.

Zawiadomieniem z 8 lipca 2016 r. znak: WNK.IV.4131.101.2016 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Szubinie w piśmie z 12 lipca 2016 r. znak: OŚR.6236.87.2016 poinformował, iż aktualnie trwają prace mające na celu przygotowanie projektu nowej uchwały w tej sprawie, uwzględniające stanowisko organu nadzoru, która zostanie podjęta przez Radę Miejską w Szubinie w trakcie najbliższej sesji Rady Miejskiej w Szubinie.

Ponadto jak wynika z odpowiedzi projekt uchwały nr XXII/271/16 Rady Miejskiej w Szubinie nie był opiniowany przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Wymóg ten wynika z art. 6r ust. 3c ustawy.

Argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia przedmiotowej uchwały jest fakt, iż niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 czerwca 2016 r. poz. 2031.

Zgodnie z przepisem art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie zgodności z prawem. Organ nadzoru bada zgodność uchwał rad gmin i zarządzeń organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego w świetle obowiązujących przepisów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda
Józef Ramlau