



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 9 listopada 2016 r.

Poz. 3914

UCHWAŁA Nr XXVI/56/2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY
z dnia 27 października 2016 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXV/305/16 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2016 r. poz. 157) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwała, co następuje:

stwierdza

nieważność uchwały Nr XXV/305/16 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin w części § 3 i § 4.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Szubinie podjęła w dniu 29 września 2016 r. uchwałę Nr XXV/305/16 w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 6 października 2016 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 października 2016 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 21 października 2016 r., znak RIO-KA-4010-26-2/2016, powiadomiony został Burmistrz Szubina, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium Izby.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Szubinie ustaliła wysokość dotacji na każde dziecko objęte opieką żłobkową do dnia 31 grudnia 2016 r. oraz w roku 2017. W § 3 uchwały określono, że dotacji udziela się na rok kalendarzowy następujący po roku, w którym złożono wniosek, a na rok 2016 od miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2016 r. poz. 157), określanej dalej jako ustawa, podmioty prowadzące żłobek mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku dotację celową z budżetu gminy. Zgodnie z ust. 2 przywołanego artykułu wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały. Przepisy ustawy nie dają organowi stanowiącemu gminy uprawnienia do określania terminu składania wniosku o dotację, którego dotrzymanie warunkuje uzyskanie dotacji przez podmiot prowadzący żłobek. Zapis uchwały stanowiący, że dotacja będzie udzielana w roku kalendarzowym następującym po roku, w którym złożono wniosek, mimo że nie określa wprost terminu składania wniosku jednoznacznie wskazuje, że podmiot, który złoży wniosek w trakcie danego roku kalendarzowego nie uzyska dotacji w tymże roku. Kwestionowany przez Kolegium zapis uchwały powoduje, że udzielana dotacja miałaby charakter podmiotowy, podczas gdy z uregulowań ustawy wynika wprost, że jest to dotacja celowa – przyznawana na realizację konkretnych zadań

przez podmioty wymienione w ustawie, a nie na dofinansowanie działalności bieżącej tych podmiotów. Dotacja udzielana jest na każde dziecko objęte opieką bez względu na termin złożenia wniosku o udzielenie dotacji. Żaden przepis ustawy nie daje gminie prawa do uwarunkowania udzielania dotacji od dotrzymania terminu na złożenie wniosku o dotację. Na powyższe zagadnienie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zwróciło uwagę w uchwale nr XXI/50/2016 z dnia 24 sierpnia 2016 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXIII/285/16 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin. Podobny pogląd w omawianym zakresie zajął WSA w Gdańsku i Poznaniu (wyroki odpowiednio z dnia 18 marca 2015 r. sygnatura I SA/Gd 134/15 oraz z dnia 7 czerwca 2016 r. sygnatura I SA/PO 583/16).

Uwzględniając powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło unieważnić badaną uchwałę w części zapisu § 3, w związku z rażącym naruszeniem art. 60 ust. 2 ustawy. Pozostawienie w obiegu prawnym uchwały z zapisem § 4, który zawiera odniesienie do § 3 uchwały spowodowałoby, że uchwała stałaby się nieczytelna. W związku z faktem, iż § 4 zawiera uregulowania dotyczące terminu przekazywania dotacji w transzach, Kolegium Izby uznało, że powyższe zagadnienia mogą być uregulowane w umowie pomiędzy Gminą Szubin a beneficjentem dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy.

Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek