



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 10 listopada 2015 r.

Poz. 3408

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr109/2015 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 6 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XI/96/2015 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 2 października 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w części dotyczącej § 5 oraz § 7 ust. 2 i 3.

UZASADNIENIE

W dniu 2 października 2015 r. Rada Miejska w Mroczy działając na podstawie art. 6r ust. 3-3d ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), po zaopiniowaniu przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Nakle nad Notecią podjęła powyższą uchwałę. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 października 2015 r.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6r ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Natomiast, art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 3 lit. a tiret drugi ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. (Dz.U. z 2015 r., poz. 87) zmieniającej ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dniem 1 lutego 2015 r., gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a.

W § 7 ust. 2 badanej uchwały Rada przyjęła, że PSZOK jest zlokalizowany w Ostrowie (w wyodrębnionym miejscu z terenu Gminnego Składowiska Odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ostrowie). W ustępie 3 Rada postanowiła, że informacje o terminach i godzinach funkcjonowania PSZOK, są udostępnione na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy (www.mrocza.pl) w zakładce gospodarka odpadami.

Zdaniem organu nadzoru, prawidłowe wykonanie ww. upoważnienia wymaga wskazania w uchwale konkretnej lokalizacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz wskazanie w uchwale dni i godzin jego działania, zapewniających zgodnie z wymogami ustawy łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

Za nieprawidłowe należy uznać także zapisy § 5, które wykraczają poza zakres ustawy wynikający z art. 6r ust. 3-3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zdaniem organu nadzoru uchwały zawierające normy powszechnie obowiązujące, powinny być czytelne i zrozumiałe dla mieszkańców, a zatem wszystkie istotne unormowania powinny wynikać z ich treści, bez konieczności odsyłania do innych bliżej niesprecyzowanych aktów prawnych. W świetle wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku sygn. akt SA/Gd 2949/94, OSS 1996/91, Lex nr 25640 uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Organ nadzoru wskazuje, że wszystkie elementy wskazane w upoważnieniu ustawowym art. 6r ust. 3 ustawy powinny być określone jasno i precyzyjnie. Mieszkańcy gminy nie powinni mieć żadnych wątpliwości, co do tego jaki zakres usług objęty jest uiszczaną przez nich opłatą, stąd też rada gminy powinna uregulować w przedmiotowej uchwale niezbędne minimum wskazane w ustawie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy (ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz) w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Ewa Mes