



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 10 sierpnia 2015 r.

Poz. 2492

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 89/2015 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 7 sierpnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

orzekam

o nieważności uchwały Nr V/58/2015 Rady Gminy Dobrcz z dnia 29 czerwca 2015 r. zmieniającej Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Dobrcz.

UZASADNIENIE

W dniu 29 czerwca 2015 r. Rada Gminy Dobrcz, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy – podjęła uchwałę zmieniającą Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Dobrcz.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 lipca 2015 r.

Zawiadomieniem z dnia 4 sierpnia 2015 r. (sygn.: WNK.IV.4131.115.2015.KB), skierowanym do Przewodniczącej Rady Gminy, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały informując, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Przewodnicząca Rady Gminy Dobrcz nie ustosunkowała się w wyznaczonym terminie do zawartych w zawiadomieniu zarzutów, wobec powyższego organ nadzoru podtrzymuje swoje wcześniejsze stanowisko.

Oceniając legalność przedmiotowej uchwały należy stwierdzić, że Rada Gminy Dobrcz podejmując ją, dokonała nowelizacji uchwały Nr XVII/212/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Dobrcz (Dz.Urz.Woj.Kuj.-Pom. z 2013 r., poz. 1125 oraz z 2014 r., poz. 1602). Data podjęcia kwestionowanego aktu prawa miejscowego ma istotne znaczenie dla oceny jego legalności, bowiem podstawa prawna do wydania regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie (tj. art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) uległa zmianie z dniem 1 lutego 2015 r.

Na mocy art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87), dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej.

Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 października 2011 r. (sygn. akt II OSK 1590/10): „(...) podstawowa reguła walidacyjna stanowi, że zmiana przepisu upoważniającego do wydania przepisów wykonawczych do ustawy prowadzi do uchylenia przepisów wykonawczych z dniem wejścia w życie zmiany przepisów upoważniających, a jedyny wyjątek od tej zasady ma miejsce, kiedy zostanie wprost przewidziany w akcie zmieniającym przepisy upoważniające”. Taki wyjątek znalazł zastosowanie w ramach wskazanej nowelizacji.

Zgodnie z § 34 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r., (Dz.U. Nr 100, poz. 908), nie nowelizuje się aktu

wykonawczego zachowanego czasowo w mocy przez nową ustawę, chyba, że ustawa ta wyraźnie przewiduje taką możliwość. Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw nie przewidywała takiej możliwości. Jedyną dopuszczalną formą realizacji prawotwórczych obowiązków gmin jest zatem zastąpienie dotychczas obowiązujących uchwał nowymi aktami wykonawczymi. Zatem, decyzja ustawodawcy jest w tym zakresie jednoznaczna – utrzymanie w mocy aktów „ma charakter przejściowy i ma na celu zapewnienie organom [...] odpowiedniego czasu na wydanie nowych aktów wykonawczych” (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 31 sierpnia 2006 r., sygn. K 25/06, Lex nr 208349).

Mając na względzie powyższe – w ocenie organu nadzoru – Rada Gminy Dobrcz podejmując w dniu 29 czerwca 2015 r. uchwałę Nr V/58/2015 zmieniającą Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Dobrcz, naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej normy prawne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy (ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz) w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda
Elżbieta Rusielewicz