



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 14 kwietnia 2015 r.

Poz. 1341

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.58.2015 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 7 kwietnia 2015 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2013r. poz. 595, poz. 645 oraz z 2014r. poz. 379 i poz. 1072)

stwierdza się nieważność:

uchwały Nr IX/48/2015 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 27 lutego 2015r. w sprawie utworzenia szkoły ponadgimnazjalnej o nazwie Szkoła Policealna dla Dorosłych Nr 2 w Ostrowcu Świętokrzyskim - w części, w zakresie:

- § 5 dot. określenia, iż „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” oraz
- § 6 dot. określenia „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 lutego 2015r. Rada Powiatu Ostrowieckiego postanowiła utworzyć z dniem 1 września 2015r. szkołę ponadgimnazjalną o nazwie Szkoła Policealna dla Dorosłych Nr 2 z siedzibą w Ostrowcu Świętokrzyskim. Uchwałą Nr IX/48/2015 Rada Powiatu nadała szkole statut stanowiący załącznik do uchwały, z którego wynika, że szkoła jest jednostką budżetową.

Uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 9 marca 2015r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż uchwała w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego w sposób istotny narusza przepisy prawa.

Rada Powiatu w § 5 ustaliła m. in., że „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, a w § 6 określiła, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.”

Tymczasem z żadnego przepisu nie wynika, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Uchwała nie stanowi także żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz.U. z 2011r. Nr 197 poz. 1172 ze zm.). Określony w art. 13 cyt. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Zgodnie z jego treścią w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;

- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W świetle powyższego organ nadzoru stwierdza, że uchwała w sprawie utworzenia szkoły ponadgimnazjalnej o nazwie Szkoła Policealna dla Dorosłych Nr 2 w Ostrowcu Świętokrzyskim nie mieści się w ustalonym przez ustawodawcę katalogu aktów podlegających publikacji. Również przepisy szczególne nie określają obowiązku takiej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Przedmiotowa uchwała nie ma także waloru przepisów powszechnie obowiązujących.

Potwierdza to orzecznictwo sądów administracyjnych, podjęte wprawdzie na podstawie ustawy o samorządzie gminnym, jednak w ocenie organu nadzoru mające zastosowanie w niniejszym stanie faktycznym.

vide: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 22 listopada 2011r., sygn. akt: IV SA/Wr 463/11 którego teza brzmi:

"Uchwała rady gminy w sprawie przekształcenia publicznego przedszkola nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym".

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały w części, określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego w zakresie § 5 dot. określenia, iż „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” oraz § 6 dot. określenia „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Świętokrzyski

Bożentyna Pałka-Koruba