



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia środa, 20 stycznia 2021 r.

Poz. 193

UCHWAŁA NR 37/77/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 16 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność § 1 pkt 3 uchwały nr XVIII/149/20 Rady Gminy Kamiennik z dnia 4 listopada 2020 r.** w sprawie zmiany uchwały w części dotyczącej zapisu „lub worka” sytuowanego w znowelizowanym brzmieniu § 2 ust. 2 uchwały Rady Gminy Kamiennik nr XXIX/150/13 z dnia 23 maja 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu naruszenia art. 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020, poz. 1439)

wskazuje

w § 3 uchwały Rady Gminy Kamiennik nr XVIII/149/20 z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019, poz. 1461) polegające na określeniu wejścia w życie uchwały poprzez zapis „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie 14 dni od ogłoszenia”

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 17 listopada 2020 r. doręczono uchwałę nr XVIII/149/20 Rady Gminy Kamiennik z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały, w której treści Rada Gminy w § 1 pkt 3 znowelizowała § 2 uchwały Rady Gminy Kamiennik nr XXIX/150/13 z dnia 23 maja 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik nadając mu następujące brzmienie:

„2.

1. Ustala się stawkę opłaty za pojemnik na odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) o pojemności 120 L - w wysokości 6,35 zł;
- 2) o pojemności 240 L - w wysokości 12,70 zł;
- 3) o pojemności 1100 L - w wysokości 58,21 zł,
- 4) o pojemności 2,5 m³ - w wysokości 132,29 zł,

2. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która w zależności od pojemnika lub worka wynosi:

- 1) o pojemności 120 L - w wysokości 25,40 zł;

- 2) o pojemności 240 L - w wysokości 50,80 zł;
- 3) o pojemności 1100 L - w wysokości 232,84 zł,
- 4) o pojemności 2,5 m³ - w wysokości 529,16 zł,

Ponadto w § 3 uchwały nr XVIII/149/20 z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Rada Gminy Kamiennik określiła wejście w życie powołanej uchwały poprzez zapis „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie 14 dni od ogłoszenia”.

W złożonych pisemnie wyjaśnieniach sygn. GO.0006.1.2020.VP z dnia 14 grudnia 2020 r. Wójt Gminy stwierdził, iż stwierdzenie w znowelizowanej uchwale zawarte w § 2 pkt 2 „lub worka” jest skutkiem omyłki, gdyż w obszarze nieruchomości niezamieszkałych występują tylko pojemniki. W § 3 uchwały na skutek omyłki redakcyjnej tryb jej wejścia w życie został określony uproszczonym rozumieniem tej regulacji. Rada Gminy chciała określić wejście w życie zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciel prawidłowo zawiadomionej gminy nie stawiał się.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Jednostki samorządu terytorialnego i ich organy działają na podstawie i w granicach prawa, co wynika z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. W świetle powyższego każda norma kompetencyjna musi być realizowana w sposób ścisły i niedopuszczalne jest jakiegokolwiek dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Kolegium zwraca uwagę, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym jak również ustaw szczególnych stanowiących podstawę określonej sfery regulacji przez organ stanowiący gminy wyraźnie określają przedmiot przyznanych kompetencji, zatem wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem. Takie stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, które do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zalicza m.in. naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Stosownie do art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy zobligowana jest do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustalenia stawki takiej opłaty (pkt 1). Ponadto rada ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości (pkt 2).

Zgodnie z dyspozycją art. 6k ust. 3 cyt. ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Zdaniem Kolegium na tle brzmienia przywołanych przepisów nie znajduje prawnych podstaw ustalenie w badanej uchwale stawki opłaty podwyższonej dla „worka” w sytuacji nieokreślenia przez Radę Gminy Kamiennik stawki podstawowej dla powołanego kryterium jak i ustalonej bezprzedmiotowości powołanej regulacji, będącej zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy „skutkiem omyłki, gdyż w obszarze nieruchomości niezamieszkałych występują tylko pojemniki”.

W tym stanie Kolegium uznało, iż § 1 pkt 3 uchwały nr XVIII/149/20 Rady Gminy Kamiennik z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały, w części dotyczącej zapisu „lub worka” sytuowanego w znowelizowanym brzmieniu § 2 ust. 2 uchwały Rady Gminy Kamiennik nr XXIX/150/13 z dnia 23 maja 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w sposób istotny narusza art. 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W zakresie dotyczącym określenia w § 3 terminu wejścia w życie rozpatrywanej uchwały Kolegium wskazuje, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego, jak stanowi art. 41 ust. 1 cyt. ustawy, ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 cyt. ustawy przepisy gminne wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym o ile nie przewidują wyraźnie terminu późniejszego. Wyjątek od powyższej zasady formułuje ust. 2 powołanego art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który dopuszcza możliwość odmiennego sposobu wejścia w życie aktu prawa miejscowego, tj. z dniem ogłoszenia - jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W odniesieniu do brzmienia § 3 uchwały określającego, iż „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie 14 dni od ogłoszenia” Kolegium wskazuje, iż uchwalony przez Radę Gminy termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały jest niezgodny z art. 4 ust. 1 powyżej powołanej ustawy. Powyższe, wobec braku przesłanek uzasadniających możliwość zastosowania w ustalonym stanie dyspozycji art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, implikuje wskazaniem naruszenia przepisów o treści jak w sentencji.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa, izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki