



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 15 czerwca 2020 r.

Poz. 1787

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.I.743.24.2020.KD WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 28 maja 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293) - **stwierdzam nieważność uchwały nr XXII/354/20 Rady Miejskiej w Nysie z 29 kwietnia 2020 r.** w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Radzikowice w części tekstowej dotyczącej:

- § 13 ust. 2 pkt 4 lit. a w odniesieniu do zwrotu „lub budynków”;
- § 13 ust. 2 pkt 4 lit. c.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Nysie w dniu 29 kwietnia 2020 r. podjęła uchwałę nr XXII/354/20 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Radzikowice.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z dnia 21 maja 2020 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nysie o wszczęciu postępowania nadzorczego. W dniu 25 maja 2020 r. (znak pisma PP.AU.6721.4.2016) Zastępca Burmistrza złożył w sprawie wyjaśnienia.

Dokonana przez organ nadzoru analiza przedmiotowej uchwały i załączonej do niej dokumentacji, a także złożonych wyjaśnień, wykazała naruszenie art. 9 ust. 4, art. 15 ust. 1, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293) poprzez naruszenie zapisów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa.

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa, przyjętego uchwałą nr VI/67/19 Rady Miejskiej w Nysie z 27 lutego 2019 r., w części III – KIERUNKI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO, dla terenu oznaczonego symbolem R – tereny z przewagą użytkowania rolniczego, ustalono:

- na stronie 122 Terenami wyłączonymi spod nowej zabudowy, przez którą należy rozumieć nowe budynki, są tereny oznaczone symbolami „R” w odległości większej niż 50 m od terenów kategorii „MP” i „PR”.
- na stronie 135 w odległości powyżej 50 m od granicy terenu z terenami kategorii „MP” i „PR” zakazuje się lokalizacji budynków, w tym także w ramach zabudowy zagrodowej i związanej z produkcją rolniczą

Natomiast w przedmiotowym planie zagospodarowania przestrzennego wsi Radzikowice nie wprowadzono zakazu lokalizacji budynków dla terenów rolniczych o symbolach od 1 R do 9 R, ponadto ustalono parametry w § 13 ust. 2 pkt 4 lit. a i c dla budynków, tj. zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu:

- a) w sytuacji realizacji budowli lub budynków na wydzielonych działkach budowlanych (...),
- c) wysokość budynków – nie więcej niż 6,00 m

Zatem stwierdzić należy, iż powyższe zapisy przedmiotowej uchwały są sprzeczne z zapisami studium.

Mając na względzie powyższe przepisy prawa należy uznać, iż ustalenia przedmiotowej uchwały odnoszące możliwości lokalizacji budynków na terenach rolniczych, stanowią istotne naruszenie ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysy przyjętego uchwałą nr III VI/67/19 Rady Miejskiej w Nysie z 27 lutego 2019 r., gdyż zapisy studium wyraźnie zakazują lokalizacji budynków.

Niezgodność planu miejscowego z ustaleniami studium skutkuje tym, że dochodzi do naruszenia zasad sporządzenia planu miejscowego. Plan miejscowy niezgodny ze studium pozostaje w wyraźnej sprzeczności z art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i nie powinien zostać uchwalony przez organ gminy, z uwagi na treść art. 20 ust. 1 ww. ustawy.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż wprowadzenie możliwości lokalizacji budynków na terenach rolnych, sprzecznego z zapisami studium stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i biorąc pod uwagę wyjaśnienia gminy należy stwierdzić w tej części nieważność przedmiotowego planu.

W odniesieniu do drugiego zarzutu zawartego w zawiadomieniu o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego z 21 maja 2020 r., Wojewoda przyjmuje otrzymane w ww. zakresie wyjaśnienia.

Organ nadzoru w przypadku stwierdzenia, że wadliwe są wyłącznie niektóre postanowienia i zapisy uchwały planistycznej, winien ograniczyć się do stwierdzenia nieważności badanej uchwały tylko w części odnoszącej się do tych nieprawidłowości. Warunkiem podjęcia takiego rozstrzygnięcia jest jednak ustalenie, że pozostała niewadliwa część uchwały może nadal funkcjonować w obrocie prawnym, a wyeliminowanie nieprawidłowych postanowień nie zaburzy spójności całego aktu, ani też nie spowoduje dezintegracji ustaleń planistycznych w pozostałym zakresie.

Wojewoda Opolski po analizie przedłożonej uchwały wraz z załącznikami stwierdza, iż naruszenie ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa stanowią istotne naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego i stwierdza w tej części nieważność przedmiotowego planu.

O zakresie niniejszego rozstrzygnięcia zadecydowała treść art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Kałuża-Swoboda