



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 12 marca 2018 r.

Poz. 719

### SPRAWOZDANIE STAROSTY STRZELECKIEGO

z dnia 7 marca 2018 r.

#### **z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2017**

Zgodnie z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. roku o samorządzie powiatowym, składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2017. W 2017 roku kończyła się 3 letnia kadencja dotychczasowego składu Komisji Bezpieczeństw i Porządku, który przedstawiał się następująco:

1. Pan Józef Swaczyna – Przewodniczący.
2. Pan Stanisław Krawiec - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu.
3. Pan Stefan Szłapa - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu.
4. Pan Dariusz Mazurek - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji.
5. Pan Roman Więcek - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
6. Pan Ryszard Golly - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
7. Pan Franciszek Klimas - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
8. Pan Edward Dziedzic - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
9. Pan Michał Datoń - wskazany do prac w Komisji przez Prokuratora Okręgowego w Opolu.

Komisja w powyższym składzie odbyła posiedzenie w dniu 16 stycznia 2017 roku i zajmowała się swoimi ustawowymi obowiązkami polegającymi na przyjęciu sprawozdania z działalności Komisji w 2016 roku, które to sprawozdanie zostało później przedstawione Radzie Powiatu Strzeleckiego oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

W dyskusji członkowie Komisji wskazywali na utrudnienia drogowe jakie trapiły mieszkańców powiatu w 2016 roku, które związane były m.in. z remontem dwóch wiaduktów w Strzelcach Opolskich. Problemy były omawiane i usuwane na bieżąco. Po zakończonych inwestycjach zauważalne jest zmniejszenie transportu ciężkiego na ul. M. Prawego w Strzelcach Opolskich, co przekłada się na zwiększenie bezpieczeństwa w tym rejonie. Członkowie Komisji zapowiedzieli także dalsze działania na rzecz budowy ronda na skrzyżowaniu ulic Braci Prankel, Bursztynowej i Gogolińskiej w Strzelcach Opolskich.

Przyjmując harmonogram pracy Komisji na 2017 rok zaznaczano, że będzie on miał charakter otwarty i może być w każdej chwili rozbudowany o dodatkowe tematy.

W związku z kończąca się kadencją Komisji, Starosta Strzelecki w marcu 2017 roku rozpoczął prace nad skompletowaniem nowego składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kolejną 3-letnią kadencję. Z prośbą o wytypowanie kandydatów na członków Komisji wystąpiono do:

- Rady Powiatu Strzeleckiego,

- Wójtów, Burmistrzów powiatu strzeleckiego,
- Prokuratury Okręgowej w Opolu,
- Komendy Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich.

1 czerwca 2017 roku powołano Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na lata 2017 – 2020, w składzie:

1. Pan Józef Swaczyna – Przewodniczący.
2. Pan Stanisław Krawiec - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu.
3. Pan Stefan Szłapa - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu.
4. Pan Arkadiusz Chętnicki - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji.
5. Pan Dariusz Mazurek - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji.
6. Pan Roman Więcek - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
7. Pan Jerzy Wojtala - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
8. Pan Franciszek Klimas - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
9. Pan Edward Dziejic - Członek Komisji wskazany przez Starostę.
10. Pan Michał Datoń - wskazany do prac w Komisji przez Prokuratora Okręgowego w Opolu.

Pierwsze posiedzenie Komisji nowej kadencji odbyło się 26 czerwca 2017 roku. Porządek przewidywał m.in.:

- omówienie działalności Urzędu Celno-Skarbowego na terenie powiatu strzeleckiego,
- analizę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego – ocenę pracy Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich.

Obecny na posiedzeniu Pan Stanisław Szczyrk – Zastępca Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu, wyjaśnił, że niedawno powołany Urząd Celno-Skarbowy powstał łącząc dotychczasowe służby celne, skarbowe i kontroli skarbowej. Na mocy ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, Urząd zyskał nowe uprawnienia m.in.: prowadzenie czynności na podobnych zasadach jak Policja czy ABW, prowadzenie kontroli celno-skarbowych, w zakresie podatków oraz ceł i prawa dewizowego.

W dalszej części swojej wypowiedzi Pan Stanisław Szczyrk zwrócił uwagę na najważniejsze nadużycia i przestępstwa tj.:

- tworzenie tzw. karuzeli podatkowych – wykorzystywanie np. bezrobotnych osób tzw. słupów, zakładając na te osoby firmy, które wystawiają faktury VATowskie. Następnie takie fikcyjne firmy zwracały się o wypłatę podatku VAT. Puste faktury stały się towarem, który pozwala wyłudzić pieniądze z budżetu Państwa,
- nierejestrowanie operacji na kasach fiskalnych. Przeciwdziałanie temu procederowi ma na celu ochronę uczciwej konkurencji i zapewnienia wpływu do budżetu Państwa,
- nielegalne prowadzenie gier hazardowych,
- nielegalny przewóz produktów tytoniowych, paliwa, olejów napędowych, suszu tytoniowego.

Pan Stanisław Szczyrk poinformował, że w ostatnim czasie weszło w życie kilka istotnych zmian prawa. Najistotniejsze dotyczą tego, że Państwo będzie miało monopol na prowadzenie gier hazardowych. Niedawno był wysyp salonów gier, gdzie ludzie uzależniali się od hazardu. Przewidziane są duże kary za ujawnienie nielegalnych automatów do gry – 100 tys. zł za jeden nielegalny automat.

Nowym, istotnym aktem prawnym jest Ustawa z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów. Ustawa określa obowiązki podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, przewoźnika i kierującego środkiem transportu, dotyczących drogowego przewozu towarów oraz odpowiedzialności za ich naruszenie. Główne obowiązki dotyczą konieczności zgłoszenia przewozu towarów, które wiążą się z wysokim ryzykiem oszustw podatkowych (chodzi o takie „towary wrażliwe”, jak paliwa, alkohol i susz tytoniowy), a także uzupełniania i aktualizacji danych w zgłoszeniu.

W dyskusji pytano czy przewóz np. paliwa przez rolnika, także wymaga wcześniejszego zgłoszenia. Uzyskano odpowiedź, że rolnicy zazwyczaj nie prowadzą działalności gospodarczej w związku z tym funkcjonują poza systemem monitoringu przewozu towarów wrażliwych.

Kolejny punkt posiedzenia dotyczył analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego – ocena pracy Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich. Informację nt. stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego przedstawił Komendant Powiatowy Policji w Strzelcach Opolskich – Pan Bogusław Chrząstek. Komendant Powiatowy Policji w Strzelcach Opolskich przedstawił statystyki i porównał wyniki pracy tutejszej Komendy Powiatowej Policji w odniesieniu do poprzednich lat.

W 7 kategoriach przestępstw pospolitych ilość przestępstw utrzymuje się na podobnym poziomie. Komenda Powiatowa Policji organizowała szereg programów profilaktycznych m.in.: Cyberprzemoc, Bezpieczny Przedszkolak, Bezpieczna droga do szkoły, Bezpieczne Ferie, Bezpieczne Wakacje, Bezpieczne dziś - bezpieczne jutro (odpowiedzialność prawna nieletniego), Bezpieczny Senior, Narkotyki – terażniejszość bez przyszłości.

Zaniepokojenie członków Komisji wzbudziły ostatnie włamania do firm i przedsiębiorstw na terenie miasta Strzelce Opolskie. Przedstawiciele Policji poinformowali, że poczyniono już ustalenia w tej sprawie ale jeszcze nie mogą mówić o konkretach.

W trakcie roku 2017 Komenda Powiatowa Policji kilkakrotnie zwracała się do Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich z prośbą o pomoc w przestrzeganiu mieszkańców przed oszustami działającymi metoda „na wnuczka” lub „na Policjanta”. Wykorzystano do tego celu m.in. SMS-owy system powiadamiania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

W 2016 roku w zakresie bezpieczeństwa drogowego wzrosła liczba zdarzeń i wypadków drogowych względem roku 2015. W tym samym okresie zmalała liczba osób zabitych w wypadkach (o 50%) i zwiększyła się liczba osób rannych (o 66%). Najczęstszymi przyczynami zdarzeń drogowych są:

- niedostosowanie prędkości do warunków ruchu,
- nieudzielenie pierwszeństwa przejazdu,
- niezachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami.

Od lat najwięcej zdarzeń odnotowuje się na terenie Gminy Strzelce Opolskie – obejmuje ona bowiem swymi granicami największy obszar powiatu strzeleckiego. Poza tym przez gminę przebiegają główne ciągi komunikacyjne. Na autostradzie A-4 przebiegającej przez teren powiatu strzeleckiego odnotowano 50 zdarzeń w Gminie Ujazd i 66 zdarzeń w Gminie Leśnica.

Komisja pozytywnie oceniła pracę Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich.

W związku z rekomendacjami ze spotkania Wojewody Opolskiego z przedstawicielami samorządów powiatowych województwa opolskiego w sprawie funkcjonowania systemu ostrzegania o niekorzystnych zjawiskach meteorologicznych, w dniu 16 października 2017 roku odbyło się posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku z udziałem Wójtów, Burmistrzów lub ich przedstawicieli. Ponadto podczas posiedzenia omówiono:

- stan bezpieczeństwa sanitarnego,
- stan bezpieczeństwa weterynaryjnego ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia ze strony wirusa afrykańskiego pomoru świń (ASF),
- stanie bezpieczeństwa budowlanego.

Przedstawicielom samorządu gminnego przekazano:

- rekomendacje ze spotkania z Wojewoda Opolskim w sprawie w sprawie funkcjonowania systemu ostrzegania o niekorzystnych zjawiskach meteorologicznych do wdrożenia w codziennej działalności,
- klasyfikację ostrzeżeń meteorologicznych,
- informację o działaniu Regionalnego Systemu Ostrzegania – RSO,
- rejestr placówek zapewniających miejsca noclegowe dla osób potrzebujących w związku ze zbliżającym się okresem zimowym.

W dyskusji wskazano na potrzebę zapewnienia funkcjonowania łączności radiowej w razie zaniku energii elektrycznej. Jednostki samorządu terytorialnego mają rozważyć zakup baterii podtrzymujących działanie radiotelefonów w swoich siedzibach. Alternatywnym źródłem energii mogą być agregaty prądotwórcze na stanie OSP, jednak należy pamiętać, że są one przeznaczone przede wszystkim na akcje ratownicze.

Kolejny temat dotyczył powiadamiania organizatorów obozowisk, kolonii i innych form zorganizowanego wypoczynku dzieci i młodzieży o niekorzystnych nagłych zmianach atmosferycznych. Aby samorządy mogły uczestniczyć w tym przedsięwzięciu niezbędne jest pozyskanie informacji o organizatorach takich form wypoczynku na terenie konkretnej gminy. Ponadto wskazano, że organizatorzy form wypoczynku dla dzieci powinni się znaleźć w wojewódzkim systemie powiadamiania SMS-owego. Informacje o organizatorach zorganizowanych form wypoczynku dzieci można na bieżąco obserwować na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Ustalenia i wnioski w powyższej sprawie przekazano na kolejnym spotkaniu z Wojewodą w tej sprawie.

W związku ze zbliżającym się okresem zimowym Pan Rajmund Suhs – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego zwrócił się do przedstawicieli samorządów gminnych o realizację kilku istotnych spraw tj. przekazania informacji o aktualizacji planu przeciwpowodziowego i wyposażenia magazynu przeciwpowodziowego, przeprowadzenie akcji informacyjnej dla osób potrzebujących (miejsca noclegowe dla bezdomnych), przekazanie namiarów na osoby odpowiedzialnych za zimowe utrzymanie dróg, uczestniczenie w uświadamianiu właścicieli obiektów budowlanych o obowiązku zrzucania nadmiaru śniegu z dachów. Odpowiedzi z gmin spłynęły zgodnie z wyznaczonymi terminami do Wydziału Zarządzania Kryzysowego i będą wykorzystywane w codziennej działalności.

Kolejny punkt posiedzenia dotyczył bezpieczeństwa sanitarnego. Informację w tym zakresie przedstawiła Pani Katarzyna Kanoza – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Strzelcach Opolskich. Przedstawione zostały zadania podejmowane przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w następujących obszarach:

- zachorowania na choroby zakaźne wraz z działaniami zapobiegawczymi,
- jakość wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi,
- nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi w obiektach produkujących oraz wprowadzających żywność do obrotu,
- nadzór sanitarny nad jakością zdrowotną artykułów spożywczych,
- nadzór nad środkami zastępczymi (dot. wytwarzania i wprowadzania do obrotu tzw. „dopalaczy”),
- nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi w placówkach oświatowych,
- nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi w obiektach użyteczności publicznej,
- nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi w podmiotach leczniczych,
- szczepienia ochronne.

Na podstawie nadzoru prowadzonego przez Państwową Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Strzelcach Opolskich na terenie powiatu strzeleckiego w roku 2016 należy stwierdzić, iż stan sanitarny powiatu nie uległ pogorszeniu i należy go ocenić pozytywnie ze względu na:

- stabilną sytuację epidemiologiczną powiatu. Liczba zachorowań na choroby zakaźne kształtowała się na podobnym poziomie w porównaniu do roku poprzedniego,
- stan uodpornienia dzieci obniża się rokrocznie, ale nadal utrzymuje się na wysokim poziomie,
- dobry stan sanitarno-techniczny obiektów użyteczności publicznej, podmiotów leczniczych, wodociągowych i oświatowych,
- pobierane do badania próbki żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością nie wykazały niepokojących nieprawidłowości, zakwestionowano tylko 5 próbek żywności pobranych z jednego zakładu stanowiących 1 partię produktu.

Natomiast nieznacznemu pogorszeniu uległ stan sanitarny sklepów spożywczych. W porównaniu do roku 2015 stwierdzono o 6,2 % więcej sklepów niezgodnych z wymaganiami prawa.

W roku 2016 jako zły oceniono wodociąg lokalny DPS Zawadzkie, w którym utrzymuje się ponadnormatywny poziom żelaza i mętność, związane z niewłaściwie pracującym zestawem uzdatniającym wodę. Wydano upomnienie i postanowienie o nałożeniu grzywny na zarządcę wodociągu lokalnego DPS Zawadzkie. Termin doprowadzenia wody do właściwej jakości ustalono na 31 GRUDNIA 2017 r.

W dyskusji zwrócono uwagę, że na terenie powiatu i prawdopodobnie województwa nie ma beczkowozu na wodę pitną, z którego można byłoby skorzystać w razie długotrwałych awarii czy skażenia wody w wodociągach publicznych. Na dziś pozostaje jedynie woda butelkowana.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu strzeleckiego.

Następnie Pan Maciej Baranowski – p.o. Powiatowego Lekarza Weterynarii w Strzelcach Opolskich, przedstawił informacje o stanie bezpieczeństwa weterynaryjnego. W swoim wystąpieniu skoncentrował się na omówieniu dwóch największych zagrożeń tj. ptasią grypą i afrykańskim pomorem świń.

Ryzyko wystąpienia ptasiej grypy p. Baranowski ocenił na średnie. Ratuje nas brak bardzo dużych akwenów wodnych. Choroba najbardziej śmiertelna jest wśród kur, perliczek, indyków. Kaczki i gęsi tylko roznoszą wirus ale nie chorują. Wszelkie źródła uspokajają, że ptasia grypa nie jest groźna dla ludzi. Niemniej w Turcji doszło do zachorowań ludzi.

Niestety jeżeli chodzi o afrykański pomór świń to sytuacja nie wygląda najlepiej. Choroba w naszym kraju w dalszym ciągu się rozprzestrzenia. Kraje nadbałtyckie już przestały walczyć z chorobą z uwagi na zbyt wysokie koszty. W obecnej sytuacji niekorzystnie na nasz teren wpływa autostrada A4, którą przemieszczają się podróżni ze wschodu na zachód. Choroba może zostać przywleczona np. z Ukrainy z jedzeniem, które spożyje np. dzik czy świnia. Wektorem szerzenia się choroby jest dzik. Są one bardziej odporne na chorobę od świń i przenoszą chorobę. Prawdopodobnie będzie czekał nas odstrzał sanitarny dzików aby zmniejszyć ich populację, która uważana jest za dużą.

Następnie p. Maciej Baranowski przedstawił film związany z tematyką ASF.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa weterynaryjnego na terenie powiatu strzeleckiego.

Informację o stanie bezpieczeństwa budowlanego na terenie powiatu strzeleckiego przedstawiła w zastępstwie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego Pani Martyna Małek – Bombelka.

Członkowie Komisji w dyskusji pytali czy zdarzają się jeszcze samowole budowlane. Są one sporadyczne ale się czasem zdarzają. Poruszono także temat budowy chlewni w Poznowicach. Dochodzi tam do nieprawidłowości. Została nałożona na właściciela kara w wysokości 5 tys. zł. Niestety właściciel nic sobie z tego nie robi, tłumaczy, że chlewnia jest cały czas w budowie a w praktyce jest cały czas używana – bez pozwoleń.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa budowlanego.

Na ostatnim w 2017 roku posiedzeniu Komisji w dniu 11 grudnia omawiano następujące tematy:

- ocena stanu bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeń pożarowych powiatu,
- zaopiniowanie budżetu powiatu w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.

Informację o stanie bezpieczeństwa powiatu strzeleckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej przedstawił Pan Wojciech Lisowski – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Opolskich.

W dyskusji zwrócono uwagę na wyniki kontroli sieci hydrantowej przeprowadzonych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Wynika z niej, że nie wszystkie hydranty są sprawne. Z wyjaśnień udzielonych przez Komendanta Powiatowego PSP wynika, że jest to efektem np. przestarzałej sieci wodociągowej, w której nie można podać zbyt dużego ciśnienia, ponieważ groziłoby to awariami. Poinformował, że tam gdzie takie problemy ujawniono na bieżąco wykonuje się prace modernizacyjne lub wykonuje się zbiorniki czerpania wody na cele przeciwpożarowe. Ponadto zakłady pracy także mają obowiązek same zadbać o dostępność wody na cele przeciwpożarowe.

Komendant poinformował, że w najbliższym czasie na stan Komendy Powiatowej PSP w Strzelcach Opolskich powinien trafić wysięgnik, o który ubiegano się od kilku lat.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację o stanie bezpieczeństwa powiatu strzeleckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Na posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2017 roku Komisja pozytywnie zaopiniowała także projekt budżetu powiatu strzeleckiego na 2018 rok w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.

W ramach budżetu powiatu w 2017 roku w sferze bezpieczeństwa wspomagano jednostki Ochotniczych Straży Pożarnej. W formie dotacji przekazano:

- 15 000 zł Ochotniczej Straży Pożarnej w Leśnicy na dofinansowanie zakupu wyposażenia do nowego samochodu bojowego,
- 5 000 zł Ochotniczej Straży Pożarnej w Raszowej za pośrednictwem Gminy Leśnica współfinansowanie kosztów związanych z udziałem dwóch drużyn Ochotniczej Straży Pożarnej w Raszowej w Międzynarodowej Olimpiadzie Pożarniczej.

Ponadto wspomagano finansowo jednostki samorządu terytorialnego dotknięte skutkami nawałnic w okresie letnim tj.:

- Gminę Cisek w wysokości 15 000 zł,
- Gminę Sulęczyno w wysokości 30 000 zł.

Szczegóły z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2017 roku ujęte zostały w protokołach z posiedzeń Komisji, które są do wglądu w Wydziale Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich.

Starosta Strzelecki

*Józef Swaczyna*