



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 8 marca 2018 r.

Poz. 675

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.III.4131.2.2.2018.AR WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 6 marca 2018 r.

Na podstawie art. 79 ust.1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) **stwierdzam nieważność w części uchwały nr XLII/264/2018 Rady Powiatu w Głubczycach z dnia 8 lutego 2018 r.** w sprawie ustalenia zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, tj.:

- w § 5 ust. 1 wyraz: „użyczenie”,
- w § 5 ust. 2 wyrazy: „i użyczenia”,
- w § 5 ust. 3 wyraz: „użyczenia”,
- § 7

z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Głubczycach na sesji 8 lutego 2018 r. podjęła na podstawie art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym uchwałę nr XLII/264/2018 w sprawie ustalenia zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony.

W rozdziale 4 niniejszej uchwały Rada Powiatu w Głubczycach zawarła zapisy dotyczące zasad użyczenia nieruchomości na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. Przyjęte przez Radę regulacje wykraczają poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym.

Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu.

Zasadniczo gospodarowanie mieniem powiatu należy do kompetencji zarządu powiatu (art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym), przy czym ograniczeniem zarządu w tym gospodarowaniu jest wymóg uzyskania zgody rady powiatu na dokonanie czynności prawnej do czasu określenia przez radę zasad gospodarowania mieniem powiatu. Następnie po uchwaleniu przez organ stanowiący zasad gospodarowania nieruchomościami zarząd zobowiązany jest do postępowania zgodnie z przyjętymi unormowaniami. Jednakże uprawnienie rady do kształtowania zasad gospodarowania dotyczy ściśle określonych kategorii spraw, wyszczególnionych w art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym. Zawarty w tym przepisie katalog

czynności zarządu nieruchomościami należy uznać za katalog zamknięty, którego nie można interpretować rozszerzająco. Z przepisu tego nie wynika upoważnienie rady powiatu do podejmowania zasad użyczenia nieruchomości, dlatego też przyjęte przez Radę Powiatu w Głubczycach przepisy ustalające zasady oddawania nieruchomości w użyczenie należy uznać za wykraczające poza delegację ustawową.

Warto zauważyć, iż gospodarowanie mieniem komunalnym obejmuje szereg czynności mieszczących się w ramach zwykłego zarządu. Takiego rodzaju czynnością jest między innymi umowa użyczenia, uregulowana przez przepisy Kodeksu cywilnego, na podstawie której użyczający zobowiązuje się zezwolić biorącemu, przez czas oznaczony lub nieoznaczony, na bezpłatne używanie oddanej mu w tym celu rzeczy.

Zarządzanie mieniem jest pojęciem bardzo szerokim i pozwala organowi wykonawczemu na samodzielne działanie i podejmowanie wszelkich koniecznych decyzji gospodarczych w sprawach mienia komunalnego, za wyjątkiem spraw, które zostały zastrzeżone wyraźnie do kompetencji organu stanowiącego. W oparciu o powyższe należy stwierdzić, iż zawieranie umów użyczenia mieści się w zakresie zwykłego zarządu, a zatem organ wykonawczy powiatu w tym zakresie jest uprawniony do samodzielnego działania.

Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 8 listopada 2011 r. (sygn. akt II SA/Op 392/11, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Podsumowując, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą podejmować akty prawne tylko w przypadkach wskazanych w aktach powszechnie obowiązujących. Przyjęte przez Radę Powiatu w Głubczycach przepisy dotyczące użyczenia nieruchomości zostały podjęte bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa. Przekazany do kompetencji rady powiatu zakres spraw, o których mowa w art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym, musi być interpretowany ściśle i nie może prowadzić do swobodnego przejmowania przez radę do rozstrzygnięcia wszystkich spraw w przedmiocie gospodarki powiatu.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Beata Adamus