



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 29 sierpnia 2018 r.

Poz. 2348

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.III.4131.1.100.2018.AR WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 28 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994) **stwierdzam nieważność uchwały nr XXXIII-355/18 Rady Miejskiej w Baborowie z dnia 6 sierpnia 2018 r.** w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Baborów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### UZASADNIENIE

Rada Miejska w Baborowie na sesji 6 sierpnia 2018 r. podjęła uchwałę nr XXXIII-355/18 w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Baborów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W § 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Baborowie ustaliła minimalną odległość miejsc sprzedaży i podawania napojów o zawartości powyżej 4,5% alkoholu od obiektów chronionych, tj. przedszkoli, szkół i placówek oświatowo-wychowawczych.

W podstawie prawnej uchwały Rada Miejska w Baborowie wskazała art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.), zgodnie z jego brzmieniem rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zdaniem organu nadzoru przez zastosowanie w ww. przepisie pojęcie napojów alkoholowych należy rozumieć trzy rodzaje napojów, o których mowa w art. 18 ust. 3 ustawy, a mianowicie:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

Z analizy treści uchwały nr XXXIII-355/18 wynika, że Rada Miejska w Baborowie nie wypełniła prawidłowo upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 12 ust. 3 ustawy, ponieważ nie ustaliła zasad usytuowania na terenie Gminy Baborów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych o zawartości do 4,5 % alkoholu oraz piwa. Określenie przez Radę zasad usytuowania napojów alkoholowych powyżej 4,5% nie stanowi realizacji pełnego zakresu upoważnienia ustawowego. Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do przyjęcia określonych unormowań, wskazuje zakres przysługującego uprawnienia. Natomiast organ stanowiący gminy podejmując akt prawa miejscowego ma obowiązek ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu, a więc precyzyjnie określić wszystkie przewidziane w normie upoważniającej elementy. W konsekwencji niewypełnienie delegacji ustawowej w sposób prawidłowy, poprzez jedynie częściowe uregulowanie określonej materii należy uznać za niewystarczające. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawęzać i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu.

Organ nadzoru pragnie również zauważyć, iż przy podejmowaniu niniejszej uchwały doszło do naruszenia przez Radę Miejską w Baborowie obowiązku realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego zadań, o których mowa w art. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Uchwały w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych powinny bowiem wypełniać cele ustawy, to jest między innymi ograniczanie dostępności alkoholu, w szczególności w stosunku do osób nieletnich. Dopuszczenie przez Radę Miejską w Baborowie sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu i piwa w odległości mniejszej niż 20 metrów od placówek oświatowych w oczywisty sposób klóci się ze wskazanym wyżej celem.

Podjęta przez Radę Miejską w Baborowie uchwała nr XXXIII-355/18 w sposób istotny narusza prawo, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

*Beata Adamus*