



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 29 sierpnia 2018 r.

Poz. 2347

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.III.4131.1.99.2018.AR WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 27 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994) **stwierdzam nieważność uchwały nr XLVI/384/2018 Rady Gminy Dobrzeń Wielki z dnia 2 sierpnia 2018 r.** w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na terenie Gminy Dobrzeń Wielki w 2018 roku – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 2 sierpnia 2018 r. Rada Gminy Dobrzeń Wielki podjęła na podstawie art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566) uchwałę nr XLVI/384/2018 w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na terenie Gminy Dobrzeń Wielki w 2018 roku. Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy wyraziła zgodę na utworzenie przez Gminny Ośrodek Kultury w Dobrzeńcu Wielkim miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na terenie Ośrodka Rekreacji „Balaton” przy ul. Stawy w terminie od 2 sierpnia do 31 sierpnia 2018 r.

Zgodnie z treścią art. 39 ustawy Prawo wodne w przypadku gdy nie jest uzasadnione utworzenie kąpieliska, rada gminy może wyrazić w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, zgodę na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, funkcjonującego przez okres nie dłuższy niż 30 dni w roku kalendarzowym, określając sezon kąpielowy dla miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii. Organizator miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, w terminie nie krótszym niż 30 dni przed planowanym otwarciem miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, przekazuje wójtowi wniosek o wyrażenie zgody na utworzenie takiego miejsca, przy czym ustawa dokładnie wskazuje jakie elementy powinien zawierać wniosek. Ponadto projekt przedmiotowej uchwały wraz z ze złożonym wnioskiem oraz wymaganymi dokumentami wójt przekazuje do zaopiniowania Wodom Polskim, właścicielowi wód oraz właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska i państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu.

Z informacji uzyskanej przez organ nadzoru w trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego dotyczącego uchwały Rady Gminy Dobrzeń Wielki nr XLVI/384/2018 wynika, że projekt wskazanej uchwały został przedstawiony Radzie Gminy Dobrzeń Wielki w oparciu o opinie uzyskane do uchwały wcześniejszej nr XLV/377/2018 z 28 czerwca 2018 r. w sprawie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii w terminie od 2 lipca do 31 lipca 2018 r. (pismo Przewodniczącego Rady Gminy nr Or.RG.0004.41.2018). Oznacza to, że projekt przedmiotowej uchwały nie został zaopiniowany przez wymienione wyżej podmioty.

W ocenie organu nadzoru niezasięgnięcie wymaganych opinii stanowi istotne naruszenie procedury podejmowania omawianej uchwały. Zgodnie bowiem z art. 39 ust. 7 ww. ustawy wójt zobowiązany jest do przedłożenia do zaopiniowania wskazanym podmiotom projektu konkretnej uchwały, wraz z wnioskiem i określonymi dokumentami. Jednym z elementów wniosku o wyrażenie zgody na utworzenie takiego miejsca jest wskazanie terminu jego otwarcia i zamknięcia. Tak więc zaopiniowaniu podlega również okres funkcjonowania miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, tym bardziej, iż ustawa dopuszcza maksymalnie okres 30 dni w roku kalendarzowym funkcjonowania takiego rodzaju miejsca. Stąd też, za niedopuszczalne należy uznać opieranie się na opiniach do wcześniej podjętej uchwały dotyczącej

funkcjonowania miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii w terminie od 2 do 31 lipca 2018 r. Należy również dodać, iż podjęcie drugiej uchwały tworzącej ponownie miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii w tej samej lokalizacji na kolejne 30 dni zmierza do obejścia przepisów prawa.

Ponadto Rada Gminy Dobrzeń Wielki podejmując niniejszą uchwałę naruszyła art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523). Organ nadzoru pragnie zauważyć, iż uchwała została podjęta dnia 2 sierpnia 2018 r. i dotyczy utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii w terminie od 2 sierpnia do 31 sierpnia 2018 r. Pomimo wprowadzenia zapisu o wejściu w życie przedmiotowej uchwały po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego Rada Gminy nie zachowała wymaganego okresu *vacatio legis* od chwili jej podjęcia do wejścia w życie, ponieważ podjęcie uchwały i otwarcie kąpieliska nastąpiło tego samego dnia. Warto podkreślić, że uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym dnia 10 sierpnia 2018 r., a więc datą wejścia w życie jest dzień 25 sierpnia 2018 r., tymczasem miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii funkcjonuje już od 2 sierpnia.

Z art. 4 cytowanej wyżej ustawy wynika, że warunkiem wejścia w życie uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, jest jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, przy czym ustawodawca wprowadził jako zasadę czternastodniowy okres *vacatio legis* z możliwością jego skrócenia w przypadkach uzasadnionych. Obowiązek ustanawiania odpowiedniego *vacatio legis* wynika z zasad bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzi się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.). *Vacatio legis* ma bowiem umożliwić zarówno zaznajomienie się z nowym prawem jak i dokonanie odpowiednich działań adaptacyjnych.

Powyższe naruszenia prawa przez Radę Gminy Dobrzeń Wielki skutkują koniecznością stwierdzenia nieważności niniejszej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

*Beata Adamus*