



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 21 sierpnia 2017 r.

Poz. 2118

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.III.4131.1.9.2017.LM WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 18 sierpnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr XXXIX/600/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 18 lipca 2017 r.** w sprawie pozbawienia odcinka drogi kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publicznej na terenie gminy Nysa – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 18 lipca 2017 r. Rada Miejska w Nysie, powołując się m.in. na art. 10 ust.1-3 w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz.1440, 1920, 1948, 2255 oraz z 2017 r. poz.191 i 1089), podjęła uchwałę nr XXXIX/600/17 w sprawie pozbawienia odcinka drogi kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publicznej na terenie gminy Nysa. Przedmiotowym aktem pozbawiono dotychczasowej kategorii odcinek drogi gminnej nr 106714 O – ul. Drzymały w Nysie w zakresie obejmującym działkę nr 94/1 a.m. 15 położoną pomiędzy ul. Piastowską a ul. Kolejową w Nysie poprzez jej wyłączenie z użytkowania jako drogi publicznej (§ 1). Wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Nysy (§ 3), stwierdzając następnie w § 4, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W dniu 19 lipca 2017 r. Wojewoda Opolski otrzymał kwestionowany akt w formie elektronicznej w trybie art. 15 ust. 1 w zw. z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296) oraz art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała nr XXXIX/600/17 została następnie ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w dniu 20 lipca 2017 r. pod pozycją 2033, a w dniu 2 sierpnia 2017 r. wszczęto wobec niej postępowanie nadzorcze. Mając na uwadze datę wejścia w życie kwestionowanej uchwały (po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego) oraz dysponując wiedzą o toczącym się postępowaniu zawiązanym z ustaleniem prawa własności działki nr 94/1, której to uchwała dotyczy, organ nadzoru w dniu 3 sierpnia 2017 r. wstrzymał jej wykonanie.

Zdaniem organu nadzoru, podjęta w dniu 18 lipca 2017 r. przez Radę Miejską w Nysie uchwała nr XXXIX/600/17 narusza prawo w sposób istotny z uwagi na przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 10 ust. 2 w zw. z art. 7 ust. 2 i art. 2a ustawy o drogach publicznych, zwanej dalej ustawą. Przywołane przepisy przewidują, że pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii następuje w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii czyli w analizowanym przypadku w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Z kolei regulacja art. 2a ust. 2 ustawy, przewiduje, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Oznacza to, że gmina na podstawie ww. przepisów ustawy może zaliczyć lub pozbawić kategorii dróg gminnych tylko takie drogi, które są jej własnością. Zgodnie bowiem z zawartą w art. 1 ustawy ogólną definicją drogi publicznej, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w ustawie o drogach publicznych lub innych przepisach szczególnych. Podkreślić przy tym trzeba, że według ww. definicji droga publiczna to droga, z której co do zasady może korzystać każdy. Już to wskazuje na to, że droga publiczna nie może być własnością osób fizycznych i niepublicznych osób prawnych, gdyż uprawnienia płynące z prawa własności decydują o udostępnieniu nieruchomości oddają w ręce właściciela.

Rada Miejska w Nysie, jak wynika z uzasadnienia do kwestionowanej uchwały, pozbawiła kategorii drogi gminnej działkę nr 94/1 (fragment ul. Drzymały) w Nysie, która mocą aktu notarialnego z dnia 15 maja 1997 r. stała się własnością podmiotu prywatnego. Podjęła zatem władczą decyzję w stosunku do nieruchomości, której nie jest właścicielem uzasadniając swoje działania chęcią uporządkowania stanu formalno-prawnego przedmiotowej działki. Tymczasem organ nadzoru z urzędu dysponuje wiedzą o toczącym się przed Wojewodą Opolskim postępowaniu w sprawie stwierdzenia przejścia z mocy prawa na własność Gminy Nysa ww. działki nr 94/1, zajętej w dniu 31 grudnia 1998 r. pod drogę zaliczoną do kategorii drogi lokalne miejskie (nr sprawy IN.II.7534.5.2017.JŚ). Jak wynika z akt sprawy Wojewoda wskutek wniosku Prokuratury Rejonowej w Nysie wszczął postępowanie w trybie art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.). Przywołany przepis przewiduje, że nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999 r. stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwych jednostek samorządu terytorialnego za odszkodowaniem, a podstawą do ujawnienia w księdze wieczystej przejścia na własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego nieruchomości jest ostateczna decyzja wojewody. Powyższe nie pozostawia zatem wątpliwości, że rozstrzygnięcie kwestii prawa własności w analizowanej sytuacji należy do wojewody. W ramach prowadzonego postępowania Wojewoda Opolski działając w oparciu o art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) powiadomił strony, że załatwienie sprawy nastąpi w terminie do dnia sierpnia 2017 r.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, działania Rady Miejskiej w Nysie w dniu 18 lipca 2017 r. były przedwczesne, ponieważ decydującym czynnikiem podjęcia kwestionowanej uchwały był argument, że działka 94/1, zdaniem Gminy, jest własnością osoby prywatnej i z tego względu zasadne jest wyłączenie jej z użytkowania jako drogi publicznej. Tymczasem w dniu podjęcia uchwały nr XXXIX/600/17 stan prawny spornej nieruchomości nie został jeszcze przesądzony, z uwagi na niezakończoną procedurę w trybie ww. 73 przepisów wprowadzających ustawy reformujące administrację publiczną. Z tego też względu Rada Miejska w Nysie, zadziałała poza zakresem przyznanych jej kompetencji i władczo rozstrzygnęła sprawę, pomijając organ administracji – Wojewodę, który w dniu podjęcia uchwały nr XXXIX/600/17 nie zakończył jeszcze postępowania mającego na celu ustalenie prawa własności działki 94/1.

Organ nadzoru pragnie podkreślić, że zarówno data podjęcia uchwały oraz ustalenie podmiotu któremu przysługuje prawo własności działki 94/1 są kluczowymi czynnikami w niniejszej sprawie, decydującymi o konieczności podjęcia działań nadzorczych. Istotnym jest bowiem, czy na skutek odmiennego uzasadnienia przedstawionego radnym w dniu 18 lipca 2017 r. zapadłaby uchwała o takiej samej treści. Podstawą do podjęcia przedmiotowej uchwały było bowiem założenie, że Gmina Nysa nie jest właścicielem działki 94/1 i należy uporządkować jej stan prawny. Jednakże, jak wskazano powyżej, rozstrzygnięcie dotyczące prawa własności przedmiotowej działki, w dniu podjęcia uchwały nie zostało jeszcze wydane.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Beata Adamus