

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.III-LM-0911-1-69/2010
WOJEWODY OPOLSKIEGO**

z dnia 18 sierpnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały nr XL/312/10 Rady Miejskiej w Kolonowskim z dnia 12 lipca 2010 r. w sprawie upoważnienia do prowadzenia postępowania w sprawach świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym, z powodu istotnego naruszenia prawa.**

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kolonowskim na sesji w dniu 12 lipca 2010 r. podjęła uchwałę nr XL/312/10 w sprawie upoważnienia do prowadzenia postępowania w sprawach świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym.

W podstawie prawnej wskazanej uchwałą powołano się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90m ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że § 2 ww. uchwały stanowiący, iż „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”, narusza prawo w stopniu istotnym. Jednocześnie sposób wejścia niniejszej uchwały w życie oznacza, że Rada Miejska nie zaliczyła jej do aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od publikacji w dzienniku urzędowym oraz od upływu wymaganego przepisami okresu *vacatio legis*. Działanie takie skutkuje naruszeniem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95). W związku z powyższym koniecznym jest prowadzenie postępowania o stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały jako niezgodnej z prawem.

Uchwały podejmowane na podstawie art. 90m ustawy o systemie oświaty należą do aktów prawa miejscowego, co w konsekwencji powoduje konieczność publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zatem zaliczenie uchwały w przedmiocie upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej do prowadzenia postępowania w sprawach świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą określone przepisami prawa konsekwencje, w tym związane z wejściem w życie takich aktów prawnych. Konsekwencją wynikającą z przepisu art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uzależniającego wejście w życie aktów prawa miejscowego od ich ogłoszenia, jest konieczność publikacji przedmiotowej uchwały w dzienniku urzędowym. Regułę tę potwierdza również art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Natomiast zgodnie z regulacją zawartą w art. 4 ust. 1 wskazanej powyżej ustawy, akt prawa miejscowego może wchodzić w życie najwcześniej po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Wobec braku zastosowania w przedmiotowej uchwale odpowiedniego trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych zasadne jest stwierdzenie, iż uchwała ta rażąco narusza wyżej powołane przepisy ustawy. Błędne określenie daty wejścia w życie uchwały powoduje w konsekwencji konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Tym samym uchylenie uchwały w całości podyktowane jest tym, iż brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163 poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego
w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
mgr Danuta Sobolewska
radca prawny
w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli