



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 12 lipca 2017 r.

Poz. 6064

UCHWAŁA NR 10.66.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 9 maja 2017 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XXIV.182.2017 Rady Gminy Głowaczów z dnia 31 marca 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Głowaczów przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystywania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXIV.182.2017 Rady Gminy Głowaczów z dnia 31 marca 2017 r., w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Głowaczów przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystywania z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2, ust. 2c, ust. 2da, ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Głowaczów prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIV.182.2017 Rady Gminy Głowaczów z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Głowaczów przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystywania, została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 13 kwietnia 2017 r. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały, Rada Gminy Głowaczów wskazała m.in. art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2 - 3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zarówno w tytule badanej uchwały, jak i w jej postanowieniach, nie ma mowy o trybie i zakresie kontroli prawidłowości pobrania dotacji, co pozostaje w sprzeczności z cyt. art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z powyższym przepisem, badana uchwała powinna zawierać uregulowania dotyczące trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania dotacji.

W § 2 ust. 1, 2 i 3 przedmiotowej uchwały dotyczącym odpowiednio, podstawy obliczania dotacji dla szkół publicznych, publicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny i publicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi, zamieszczono zapisy o następującej treści:

- § 2 ust. 1....”w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, o której mowa w art.78b....”,
- § 2 ust. 2.... „, w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, o której mowa w art. 78b...”,
- § 2 ust. 3....” w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, o której mowa w art. 78b...”

Niniejsza uchwała organu stanowiącego jest aktem prawa miejscowego, której tekst powinien być jednoznaczny i nie budzący wątpliwości u adresatów ustanowionych norm.

Art. 78b ust. 1 - 9 ustawy o systemie oświaty zawiera definicje podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, szkół oraz placówek. W związku z powyższym w uchwale należało wskazać określony ustęp tegoż artykułu, który ma zastosowanie odpowiednio dla podmiotów wymienionych w § 2 przedmiotowej uchwały. Tymczasem Rada, wskazując tylko na określony art. 78b ustawy o systemie oświaty, nie dokonała konkretyzacji podstawy ustalenia wysokości dotacji. Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty rada gminy w szczególności powinna uwzględnić podstawy obliczania wysokości dotacji, tym samym doszło do istotnego naruszenia niniejszego przepisu prawa.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały został zamieszczony zapis: „publiczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny otrzymują..”

Przytoczony zapis stanowi modyfikację art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, w którym jest mowa o obowiązku szkolnym lub obowiązku nauki. W powyższej kwestii orzecznictwo sądów administracyjnych jest jednomyślne i za niedopuszczalną uznaje modyfikację regulacji ustawowych (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 stycznia 2003r., sygn. akt II Sa /Ka 1831/02).

Badając ww. uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Gminy Głowaczów, podejmując przedmiotową Uchwałę nie wzięła pod uwagę zapisów art. 80 ust. 2c ustawy o systemie oświaty. W myśl tych zapisów „, prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5, oraz poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w ust 2, 2aa, 2b, 2da, 2dc, 3, 3a, 3ab i 3ac, dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej odpowiednio dla gminy lub powiatu, pod warunkiem, że osoba prowadząca publiczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mogą być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, której między innymi dotyczy cytowany art. 80 ust. 2c ustawy o systemie oświaty. W przedmiotowej uchwale Rada nie zamieściła regulacji dotyczących wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, a tym samym istotnie naruszyła przepis art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2c ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie należy podkreślić, iż mimo braku określenia podstawy obliczania dotacji na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju dziecka w Zał. Nr 2 do niniejszej uchwały „Informacja o liczbie uczniów”, uwzględniono informację dotyczącą liczby dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju. Przedmiotowa uchwała w myśl art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego, wprowadzającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy w związku z tym

regulacje w niej zawarte powinny być czytelne i wzajemnie spójne, aby ich interpretacja nie budziła żadnych wątpliwości. Powyższe stwierdzenie dotyczy również nazwy przedmiotowej uchwały, która nie koresponduje z jej treścią, odpowiednimi zapisami art. 80 ust. 2, ust. 2da, ust. 3 i jednocześnie różni się od nazwy załącznika nr 1 do badanej uchwały.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że w § 8 badanej uchwały Rada Gminy Głowaczów postanowiła: „Traci moc uchwała Nr VI.40.2015 Rady Gminy Głowaczów z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Głowaczów, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania na prowadzenie szkół publicznych przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego.”

Należy stwierdzić, że postanowienie to jest bezprzedmiotowe. Zgodnie bowiem z art. 34 ustawy z dnia 24 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 poz. 357), uchwały podjęte na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572), zachowywały moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski