



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 10 kwietnia 2014 r.

Poz. 3851

### UCHWAŁA NR 26.474.2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 17 grudnia 2013 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr 23.175.2013 Rady Gminy Grabów nad Pilicą z dnia 8 listopada 2013r. w sprawie wniosku Komendy Powiatowej Policji w Kozienicach dotyczącego zwolnienia z podatku od nieruchomości w 2014 r.**

Na podstawie art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmian.) oraz art. 11 ust.1 pkt. 5 i art. 18 ust.1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r. poz.1113) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr 23.175.2013 Rady Gminy Grabów nad Pilicą z dnia 8 listopada 2013r. w sprawie wniosku Komendy Powiatowej Policji w Kozienicach dotyczącego zwolnienia z podatku od nieruchomości w 2014 r. z powodu istotnego naruszenia art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz.U.1997 nr 78, poz.483) w związku z art. 18 ust.2 pkt. 8), pkt 15) i art.40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. m.), art.5, art.7 ust.3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010r. nr 95, poz.613 z późn. zm.), art.13 § 1 pkt 1) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz.U.2012, poz. 749), art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz.267 z późn. zm.) oraz braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Grabów n/Pilicą skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

### Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2013 roku została przekazana z Oddziału Prawnego i doręczona Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr 23.175.2013 Rady Gminy Grabów nad Pilicą z dnia 8 listopada 2013r. w sprawie wniosku Komendy Powiatowej Policji w Kozienicach dotyczącego zwolnienia z podatku od nieruchomości w 2014 r. Stosownie do art.11 ust.1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie jest właściwa rzeczowo do zbadania zgodności z prawem w/w uchwały.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, że:

- W podstawie prawnej uchwały przywołany został przepis art. 18 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art.223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r.- Kodeks postępowania administracyjnego;
- W § 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż „Nie uwzględnia się wniosku Komendy Powiatowej Policji w Kozienicach o zwolnienie z podatku od nieruchomości w 2014 r. budynków i gruntów zajętych przez Posterunek Policji w Grabowie nad Pilicą, wykorzystywanych do ochrony bezpieczeństwa oraz porządku publicznego”;
- Zgodnie z treścią §2 uchwały argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały;
- W §3 uchwały Rada Gminy zobowiązała Przewodniczącego Rady do zawiadomienia wnioskodawczy o sposobie załatwienia wniosku;
- W §4 uchwały postanowiono, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło, co następuje:

W badanej sprawie Komenda Powiatowa Policji w Kozienicach zwróciła się do Wójta Gminy Grabów nad Pilicą z prośbą o zwolnienie z podatku od nieruchomości w roku 2014 gruntów i budynków zajętych przez Posterunek Policji w Grabowie nad Pilicą.

Jak wynika z art.13 §1 pkt 1) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa organem podatkowym w gminie rozstrzygającym w sprawach indywidualnych jest wójt, jako organ pierwszej instancji.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 8) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych, lecz tylko w granicach określonych w odrębnych ustawach. Uprawnienia rady gminy dotyczące możliwości podejmowania uchwał w przedmiocie podatku od nieruchomości zostały określone w art.5 oraz art.7 ust.3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych. W/w przepisami prawa radzie gminy nadane zostały przez ustawodawcę kompetencje do określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz uprawnienie do wprowadzania zwolnień przedmiotowych w tym podatku, innych niż określone w art.7 ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Uchwały rady gminy podejmowane w ramach tych kompetencji są stosownie do art.40 ustawy o samorządzie gminnym aktami prawa miejscowego i mają charakter norm generalnych, nie mogą regulować spraw indywidualnych.

W myśl przytoczonego w podstawie prawnej uchwały przepisu art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, jednak wskazany w podstawie prawnej uchwały w związku z tym przepisem, przepis art. 223 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego, zgodnie z którym organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości, odnosi się do skarg i wniosków w sprawach indywidualnych, a więc nie może stanowić podstawy prawnej do podjęcia uchwały przez radę gminy.

Zasadniczo słuszne jest stanowisko Rady Gminy zawarte w uzasadnieniu do uchwały, iż nie posiada ona kompetencji do wprowadzania zwolnień podmiotowych i przedmiotowo – podmiotowych, lecz w omawianej sprawie dotyczącej wniosku indywidualnego podmiotu jakim jest Komenda Powiatowa Policji

w Kozienicach organem podatkowym właściwym do jego rozpatrzenia i zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy był Wójt, a nie Rada Gminy i jej Przewodniczący.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997r. organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Tymczasem na podstawie wskazanych powyżej przepisów, ani też żadnych innych przepisów prawa Rada Gminy w Grabowie nad Pilicą nie była uprawniona do podjęcia przedmiotowej uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.