



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 28 lutego 2013 r.

Poz. 2558

UCHWAŁA Nr 24.292.2012

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 27 listopada 2012 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXI.316.2012 z dnia 26 października 2012r. Rady Miejskiej w Brwinowie zmieniającej uchwałę Rady Miejskiej w Brwinowie Nr XL/328/2008 w sprawie ustalenia stawek opłat targowych.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr XXXI.316.2012 z dnia 26 października 2012 roku Rady Miejskiej w Brwinowie zmieniającej uchwałę Rady Miejskiej w Brwinowie Nr XL/328/2008 w sprawie ustalenia stawek opłat targowych w części określonej w §1 ust 2 z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2010 roku Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Miasta Brwinów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2012r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr XXXI.316.2012 z dnia 26 października 2012 roku Rady Miejskiej w Brwinowie zmieniająca uchwałę Rady Miejskiej w Brwinowie Nr XL/328/2008 w sprawie ustalenia stawek opłat targowych. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przedstawiona uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając w/w uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, że Rada Miejska w Brwinowie w §1 ust. 2 postanowiła nadać nowe brzmienie §8 uchwały Nr XL/328/2008 w sprawie stawek opłat w następujący sposób – „Za pobór opłaty targowej inkasentowi przysługuje wynagrodzenie w postaci dodatku specjalnego”.

W ocenie organu nadzoru ustalenie wynagrodzenia inkasentowi z postaci dodatku specjalnego nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z przepisu art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tym samym powoduje jego istotne naruszenie. Z przepisu tego wynika, że rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Dokonując wykładni dyspozycji w/w art. 19 ust. 2, Kolegium RIO stwierdziło, że zarządzenie poboru opłaty targowej w drodze inkasa (§6 uchwały Nr XL/328/2008) obliuguje organ stanowiący również do określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Rada Miejska w Brwinowie wskazała inkasenta oraz zaproponowała formę wynagrodzenia w postaci dodatku specjalnego, co oznacza że wysokość wynagrodzenia nie została określona.

Treść przywołanego przepisu dowodzi, że ustawodawca pozostawił ustalenie wysokości tego wynagrodzenia do wyłącznego uznania rady gminy i to ona zobowiązana jest do określenia kwoty wynagrodzenia za inkaso. W związku z tym niedopuszczalny jest sposób ustalenia wynagrodzenia wskazany w przedmiotowej uchwale tj. w postaci dodatku specjalnego. Takie postępowanie jest w istocie upoważnieniem dla innego organu to kwotowego ustalenia wynagrodzenia inkasentowi, co jest niezgodne z ustawowymi zasadami ustalania wynagrodzenia za inkaso.

Należy podkreślić, iż w doktrynie prawa cywilnego przyjmuje się, że wynagrodzenie winno być ekwiwalentne do nakładu pracy i powinno być ustalone w określonej kwocie lub jako pewien procent pobranych i wpłaconych opłat.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium:
Wojciech Balcerzak