

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX-I.4131.26.2011.GH

z dnia 24 marca 2011 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162 poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675) stwierdzam nieważność § 14 Regulaminu wyłapywania bezdomnych zwierząt na terenie gminy Grodzisk Mazowiecki oraz zapewniania im opieki, stanowiącego załącznik do uchwały nr 63/2011 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 23 lutego 2011r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 lutego 2011r. Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu wyłapywania bezdomnych zwierząt na terenie gminy Grodzisk Mazowiecki oraz zapewnienia im opieki.

Podstawę prawną do podjęcia takiej uchwały stanowi art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), który nakłada na gminę obowiązek zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywania. Wyłapywanie bezdomnych zwierząt oraz rozstrzygnięcie o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami odbywa się wyłącznie na mocy uchwały rady gminy, podjętej po uzgodnieniu z powiatowym lekarzem weterynarii oraz po zasięgnięciu opinii upoważnionego przedstawiciela organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt. Wskazany wyżej przepis określa zatem dla organu stanowiącego gminy, z jednej strony kompetencje do wydania aktu prawnego regulującego kwestie wyłapywania bezdomnych zwierząt oraz dalszego z nimi postępowania, a z drugiej strony zakreśla obszar regulacji.

W kwestionowanym § 14 Regulaminu wyłapywania bezdomnych zwierząt wprowadzono zasadę, zgodnie z którą, osoby dokarmiające bezdomne zwierzęta poza terenem swojej nieruchomości, w sposób stały, tj. powyżej 7 dni, traktowane będą jako ich opiekunowie, wobec których zastosowanie mają przepisy zawarte w regulaminie utrzymania czystości i porządku.

Należy podkreślić, że obowiązujący na terenie gminy Grodzisk Mazowiecki regulamin utrzymania porządku i czystości, wprowadzony uchwałą Nr 317/2008 z dnia 26 sierpnia 2008r., nakłada na właścicieli lub opiekunów zwierząt szereg obowiązków. Do obowiązków tych należą między innymi:

- 1) obowiązek trwałego oznakowania psa;
- 2) obowiązek usuwania zanieczyszczeń pozostawionych przez psy i inne zwierzęta w obiektach i na innych terenach przeznaczonych do użytku publicznego;
- 3) stały i skuteczny dozór nad zwierzętami;
- 4) zachowanie środków ostrożności zapewniających ochronę przed zagrożeniem i uciążliwością dla ludzi;
- 5) ponoszenie pełnej odpowiedzialności za bezpieczeństwo zwierząt, które posiadają;
- 6) obowiązek usunięcia padłego zwierzęcia.

W ocenie organu nadzoru, unormowania zawarte w § 14 Regulaminu wyłapywania bezdomnych zwierząt, naruszają obowiązujący porządek prawny, wykraczają bowiem poza zakres delegacji zawartej w art. 11 ustawy o ochronie zwierząt, oraz przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz.U. Nr 116, poz. 753).

Do nałożenia obowiązków na obywateli dokarmiających zwierzęta nie uprawnia także rady gminy wskazany w podstawie prawnej art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), określający zadania gminy w zakresie organizacji ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

Jak wyżej wskazano, do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy jedynie określenie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt oraz rozstrzygnięcie o dalszym postępowaniu z takimi zwierzętami. Nie oznacza to jednakże uprawnienia do uznania osoby dokarmiającej psa za jego opiekuna, co stanowi w istocie uchylenie się gminy od realizacji, zawartego w art. 11 ustawy o ochronie zwierząt, obowiązku opieki nad bezdomnymi zwierzętami.

Jednocześnie organ nadzoru zauważa, że zgodnie z § 121 ust. 2 w związku z § 141 Zasad Techniki Prawodawczej, ustalonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. (Dz.U. Nr 100, poz. 908) – jako podstawę prawną wydania uchwały przytacza się przepis, który określa zakres spraw przekazanych do uregulowania w uchwale i wskazuje organ upoważniony do jej wydania. Z powyższych względów zbędnym było przytoczenie w podstawie prawnej uchwały zarówno art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, jak też art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, które stanowią ogólne normy kompetencyjne i odnoszą się do spraw zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W związku z powyższym należało wyeliminować z obrotu prawnego § 14 Regulaminu wyłapywania bezdomnych zwierząt, będącego załącznikiem do uchwały Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję jednocześnie, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w części dotyczącej § 14 Regulaminu wyłapywania bezdomnych zwierząt, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski