



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 22 stycznia 2016 r.

Poz. 328

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.11.2016 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 14 stycznia 2016 r.

Rada Gminy Dmosin

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność:

§ 6 ust. 6 uchwały nr XIV/75/15 Rady Gminy Dmosin z dnia 8 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

Powyższą uchwałą Rada Gminy Dmosin określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zastrzeżenia organu nadzoru budził zapis § 12 powyższej uchwały, dotyczący wejścia jej w życie.

W myśl tego paragrafu uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r.

Zdaniem organu nadzoru taki zapis prowadzi do wniosku, że powołana uchwała będzie obowiązywała z mocą wsteczną.

Ponadto zastrzeżenie budziła treść § 6 ust. 6 uchwały, który stanowi, iż odpady zielone należy kompostować we własnym zakresie wraz z bioodpadami. Zdaniem organu nadzoru zapis ten nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek kompostowania odpadów zielonych, co stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6r ust. 3-3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na skutek wszczętego postępowania nadzorczego, wyjaśnień udzieliła Przewodnicząca Rady Gminy Dmosin.

Wskazała, że powyższa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 17 grudnia 2015 r., co oznacza, że weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., czyli z zachowaniem 14 dniowego terminu.

Odnosnie zapisu zawartego w § 6 ust. 6 uchwały Rada Gminy Dmosin wyjaśniła, że należy go odczytywać wyłącznie w kontekście postanowienia § 6 ust. 5 tej uchwały. Wynika z tego, że każda osoba ma prawo wyboru metody postępowania z odpadami biodegradowalnymi - może je kompostować albo składać w pojemniku przeznaczonym na odpady zmieszane. Zapis § 6 ust. 6 należy rozumieć w ten sposób, że jeżeli odpady biodegradowalne są kompostowane, to w ten sam sposób należy postępować z odpadami zielonymi.

Ponadto podniesiono, że jeżeli w ocenie organu nadzoru treść § 6 ust. 6 uchwały, stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego, to stwierdzenie nieważności tego zapisu nie wpłynie na ważność pozostałych postanowień tej uchwały. Odpady zielone należą do kategorii odpadów biodegradowalnych i w przypadku uchylenia postanowienia § 6 ust. 6 uchwały postępowanie z tymi odpadami będzie podlegać regulacji § 6 ust. 5 uchwały nr XIV/75/154 Rady Gminy Dmosin z dnia 8 grudnia 2015 r.

Organ nadzoru uwzględnił wyjaśnienia Rady w części dotyczącej treści § 12 uchwały, natomiast odnośnie treści § 6 ust. 6 uchwały przedstawia stanowisko w tym zakresie.

Podstawę podjęcia powyższej uchwały stanowił przepis art. 6r ust. 3-3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399).

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Z kolei w ust. 3a ustawodawca dopuścił możliwość ograniczenia ilości różnych odpadów w tym zielonych. W następnych ustępach tego przepisu to jest ust. 3b-3d ustawodawca odpowiednio określił: zasady różnicowania częstotliwości odbierania odpadów, konieczność zachowania wymogu formalnego, którym jest uzyskanie opinii powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów oraz tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ustawodawca w powołanych przepisach nie przyznał radzie gminy prawa do nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązku kompostowania we własnym zakresie odpadów zielonych wraz z bioodpadami.

Zatem zapis § 6 ust. 6 uchwały stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6r ust. 3-3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co uzasadnia stwierdzenie nieważności wskazanego paragrafu uchwały, z uwagi na istotne naruszenie prawa.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki
Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dmosin.