



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 12 czerwca 2014 r.

Poz. 2425

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.324.2014 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 4 czerwca 2014 r.

Rada Miejska w Złoczewie

Na podstawie art. 86 i 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku poz. 594, 645, 1318, z 2014 roku poz. 379), w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 roku poz. 647, 951, 1445, z 2013 roku poz. 21, 405, 1238, z 2014 roku poz. 379)

stwierdzam nieważność:

uchwały Rady Miejskiej w Złoczewie nr XLI/269/14 z dnia 30 kwietnia 2014 roku w sprawie sprostowania oczywistej omyłki odnoszącej się do nazwy ulicy w uchwale nr XXIII/145/12 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 19 września 2012 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w mieście Złoczew w rejonie ulicy Opłotki, w całości.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Złoczewie podjęła w dniu 30 kwietnia 2014 roku przedmiotową uchwałę, która została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 maja 2014 roku. Pismem z dnia 21 maja 2014 roku organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Złoczewie o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, iż uchwała nr XLI/269/14 z dnia 30 kwietnia 2014 roku została uchwalona z naruszeniem prawa w zakresie procedury sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Mianowicie został naruszony art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zdaniem organu nadzoru art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić podstawy do sporządzania zmiany planu miejscowego, bowiem artykuł ten stanowi wyłącznie o właściwości rady gminy w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Z kolei art. 20 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym odnosi się do procedury sporządzania i uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a nie do prostowania występujących w planie oczywistych omyłek pisarskich. W ocenie organu nadzoru treść przywołanych regulacji jednoznacznie świadczy o podjęciu przedmiotowej uchwały bez wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Po przeanalizowaniu treści § 1 przedmiotowej uchwały, zdaniem organu nadzoru, Rada Miejska w Złoczewie w istocie nie dokonała jedynie sprostowania błędu pisarskiego odnoszącego się do nazwy ulicy w uchwale

nr XXIII/145/12 z dnia 19 września 2012 roku, lecz również zmiany w zakresie ogólnych ustaleń planu w dziale II § 15 ust. 2 pkt 2 teŝe uchwały co do parametrów istniejącej drogi oznaczonej symbolem 1KDL. W szczególności w uchwale nr XXIII/145/12 z dnia 19 września 2012 roku szerokość w liniach rozgraniczających dla istniejącej drogi oznaczonej symbolem 1KDL wyniosła 15 metrów, natomiast zgodnie z uchwałą nr XLI/269/14 z dnia 30 kwietnia 2014 roku została zmieniona na 12 metrów. Tak samo została zmieniona szerokość jezdni dla tej drogi z 6,5 metrów na 6 metrów. W ocenie organu nadzoru dokonana przedmiotową uchwałą zmiana polegająca na sprostowaniu omyłek w tekście planu poprzez zmianę szerokości w liniach rozgraniczających oraz szerokości jezdni istniejącej drogi oznaczonej w planie symbolem 1KDL nie miała charakteru oczywistej omyłki pisarskiej. Inna ocena, dopuszczająca ewentualnie tryb prostowania planu miejscowego z pominięciem procedury jego zmiany, stanowiłaby w istocie obejście przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w szczególności art. 12, art. 17, art. 18, art. 19, art. 20 i art. 27 niniejszej ustawy. Wyłączna kompetencja gminy do planowania miejscowego wyraża się w samodzielnym kształtowaniu sposobu zagospodarowania obszaru podlegającego jej władztwa, z tym jednak, że jest to działanie w granicach i na podstawie prawa i nie nadużywa tego władztwa. Ani z przepisów ustawy o samorządzie gminy, jak również i z przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie wynika wprost upoważnienie rady gminy do sprostowania uchwały w sprawie planu zagospodarowania, w tym takŝe uchwały ogłoszonej i opublikowanej.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 czerwca 2008 roku, sygn. akt II OSK 366/08 stwierdził, że wejście planu w życie w brzmieniu opublikowanym w organie promulgacyjnym, wywołuje określone skutki prawne (wiąŝe adresatów) i juŝ z tego względu nie moŝe podlegać zmianie bez zachowania trybu określonego przepisami ustawy. Gdyby załoŝyć, że jest inaczej i dopuścić moŝliwość prostowania obowiązującego planu, bez zachowania ustawowej procedury jego zmiany, to wówczas niweczona mogłaby być zasada stabilności i pewności prawa, jako że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym aktem prawa miejscowego.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie z dnia 25 maja 2014 roku Przewodniczący Rady Miejskiej w Złoczewie przyznaje, że w przedmiotowej uchwale omyłkowo zamieszczono zapis dotyczący szerokości jezdni oraz szerokości w liniach rozgraniczających dla istniejącej drogi oznaczonej symbolem 1KDL. Zdaniem organu nadzoru kaŝdą poprawkę, nawet uznaną przez organ planistyczny za sprostowanie „oczywistego błędu” naleŝy traktować jako zmianę planu wymagającą przeprowadzenia procedury planistycznej. Brak takiej procedury prowadzi wprost do stwierdzenia nieważności podjętej uchwały.

Z tych teŝ względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i naleŝało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze moŝe zostać zaskarŝone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódŝ, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki
Jolanta Chełmińska

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Złoczewa.