



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 16 stycznia 2012 r.

Poz. 41
ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.1257.2011
WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 2 stycznia 2012 r.

Rada Miejska w Działoszynie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 1337, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/122/11 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 29 listopada 2011 roku w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Działoszyn na 2012 r.

Uzasadnienie

Na mocy ww. uchwały Rada Miejska w Działoszynie, postanowiła o zatwierdzeniu taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków na terenie Miasta i Gminy Działoszyn. Natomiast w § 4 Rada Miasta ustaliła wysokość dopłaty dla Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie z tytułu zbiorowego odprowadzania ścieków w 2012 roku, w kwocie 2,00 zł do jednego metra sześciennego ścieków odprowadzanych przez gospodarstwa domowe.

Powyższe unormowanie w sposób istotny narusza prawo, a zwłaszcza art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, z późn. zm.).

Zgodnie z powyższymi unormowaniami, taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

Zgodnie z brzmieniem § 2 uchwały, Rada Miejska w Działoszynie zatwierdziła taryfy, o których mowa w § 1 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały. Z ustaleń jakie poczynił organ nadzoru wynika, że z kalkulacji jaką przedstawił Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie wynika, że stawka za odprowadzanie ścieków zatwierdzona przez Radę Miejską, różni się od tej jaka została przedstawiona do zatwierdzenia przez ZWIK w Działoszynie. Zgodnie z art. 24 ust. 1 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Rada Miejska jest jedynie upoważniona do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia taryf przedłożonej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. W obowiązującym stanie prawnym, Rada zobowiązana jest traktować załączoną taryfę jako jeden dokument i albo ją w całości zatwierdzić albo w całości odmówić jej zatwierdzenia. Przedstawiona kalkulacja przez ZWIK w Działoszynie zawierała cenę za 1 m³ odprowadzanych ścieków dla gospodarstw domowych, w wysokości 4,72 zł netto (5,10 zł brutto), natomiast Rada Miejska zatwierdziła stawkę za 1 m³ odprowadzanych ścieków dla gospodarstw domowych w wysokości 4,12 zł netto (4,45 zł brutto). W zaistniałej sytuacji Rada Miejska w Działoszynie dokonując zmiany przedstawionych do zatwierdzenia taryf, dopuściła się naruszenia przepisów art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, z których to

przepisów w sposób bezsporny wynika, że Rada nie może samodzielnie zmieniać taryfy, a ewentualna zmiana taryfy może nastąpić tylko i wyłącznie zgodnie z procedurą określoną ww. przepisie ustawy.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, iż Rada Miejska ustalając dopłatę do taryf na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, powinna określić w uchwale z jakich środków zostanie sfinansowana ww. dopłata. Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych muszą wskazywać źródła dochodów gminnych, z których zobowiązania będą pokryte. Przepis ten wiąże wydatki budżetowe z konkretnymi dochodami co oznacza, że Rada podejmując uchwałę, z której wynika zobowiązanie, powinna wskazać źródła ich sfinansowania. Potwierdzeniem wskazania sposobu sfinansowania dotacji, jest unormowanie art. 219 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zgodnie z którym kwota i zakres dotacji musi zostać określona w uchwale budżetowej.

Na skutek wszczętego postępowania nadzorczego, wyjaśnienia złożył Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie, w których wyjaśnił, że projekt budżetu na 2012 rok uwzględnia dopłatę w wysokości 1,40 zł do 1 m³ odprowadzanych ścieków dla gospodarstw domowych. W zakresie wzrostu dopłaty do wysokości 2,00 zł do 1 m³ ścieków, Przewodniczący wyjaśnił, że Komisja Polityki Gospodarczej, Budżetu i Finansów zwróciła się do Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyna z wnioskiem o zwiększenie kwoty dotacji dla ZWIK w Działoszynie do kwoty 2,00 zł za 1 m³ odprowadzanych ścieków. Zdaniem organu nadzoru powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnianiu do przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chełmińska

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn.