



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 7 października 2013 r.

Poz. 2117

UCHWAŁA NR 318/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 2 października 2013r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem Uchwały XXVIII/184/2013 Rady Gminy Dąbie z dnia 29 sierpnia 2013r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/148/2012 z dnia 20 grudnia 2012r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Dąbie - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 7, art. 87 i art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.), art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/184/2013 Rady Gminy Dąbie z dnia 29 sierpnia 2013r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/148/2012 z dnia 20 grudnia 2012r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Dąbie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 3 września 2013r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012r., poz. 1113).

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że wskazaną uchwałą Rada Gminy Dąbie w § 1 wprowadziła zmiany w uchwale Nr XXIV/148/2012 z dnia 20 grudnia 2012r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Dąbie, ustalając w:

- załączniku Nr 1 stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w sekcji H poz. 32, że „opłatę należy wpłacać na wskazany rachunek Gminy Dąbie, u sołtysa wsi lub w kasie Urzędu Gminy Dąbie do 25-każdego miesiąca”;

- załączniku Nr 2 określającym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w zakresie w sekcji H poz. 39, że „opłatę należy wpłacać na wskazany rachunek Gminy Dąbie, u sołtysa wsi lub w kasie Urzędu Gminy Dąbie do 25-każdego miesiąca”.

Ponadto Kolegium ustaliło, że na dzień podjęcia badanej uchwały, na obszarze Gminy Dąbie obowiązującą była uchwała Nr XXIV/146/12 Rady Gminy Dąbie z dnia 20 grudnia 2012r. w sprawie określenia częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym stanie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, co następuje: Zgodnie z art. 7 ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucji RP. W świetle natomiast art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zakres przedmiotowy tych regulacji został określony w art. 18 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy i dotyczy podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Stosownie do treści art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przysyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada gminy na podstawie art. 6l ust 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe.

Rada Gminy Dąbie w Załącznikach Nr 1 i 2 do badanej uchwały odpowiednio w sekcji H poz. 32 oraz w sekcji H poz. 39, określiła, że „opłatę należy wpłacać na wskazany rachunek Gminy Dąbie, u sołtysa wsi lub w kasie Urzędu Gminy Dąbie do 25- każdego miesiąca”. Natomiast, zgodnie z § 1 ust. 1 wyżej powołanej uchwały Rady Gminy Dąbie w sprawie określenia częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Dąbie – opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się miesięcznie, do 10-ego każdego miesiąca, następującego po miesiącu, którego obowiązek ponoszenia opłaty dotyczy. Wprowadzenie przez Radę Gminy w badanej uchwale innego terminu wniesienia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niż wynikającego z uchwały Nr XXIV/146/12 - w ocenie Kolegium Izby wykracza poza zakres upoważnienia udzielonego organowi stanowiącemu gminy w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz stanowi naruszenie art. 7, 87 i 94 Konstytucji RP. Termin wnoszenia opłat powinien wynikać jedynie z uchwały podjętej na podstawie art. 6l ust. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski