



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 30 sierpnia 2013 r.

Poz. 1900

UCHWAŁA NR 288/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 28 sierpnia 2013r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013r., poz. 594), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały nr L/254/2013 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 6 sierpnia 2013r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Witnica - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

stwierdza nieważność załącznika nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do badanej uchwały w zakresie punktu C.2, punktu D.1.2 oraz pkt 1 objaśnień do deklaracji - z powodu naruszenia art. 7 i art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.), art. 6n w związku z art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6 j ust. 2a, art. 6 j ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6 k ust. 2 i ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr L/254/2013 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 6 sierpnia 2013r., w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Witnica wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 14 sierpnia 2013r.

Badana uchwała została podjęta przez Radę Miejską w Witnicy w związku z uchwałą nr XLV/236/2013 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 23 maja 2013r., w sprawie podjęcia działań zmierzających do polepszenia warunków życiowych rodzin wielodzietnych zamieszkających na terenie Gminy Witnica, w której w § 1 ust. 2 pkt 3 organ stanowiący ustalił, że cyt.: „realizacja celów, o których mowa w ust. 1 odbywać się będzie poprzez: udzielenie rodzinom wielodzietnym zniżki w wysokości 25% miesięcznych kosztów łącznych odbioru odpadów komunalnych”.

W załączniku nr 1 – „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Witnicy w punkcie C. 2 (Dane podmiotu składającego deklarację) ujęła dane dotyczące „karty Rodziny 3+” z podaniem numeru karty i daty ważności karty. W punkcie 1 objaśnień ustalając, że cyt.: „karta Rodziny 3+ - wprowadzona Uchwałą Rady Miejskiej, a dotyczy rodzin wielodzietnych, dla których stosuje się zniżkę w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi (tylko w zbiorce selektywnej)”. W pkt D.1.2 ww. załącznika nr 1 (Wymiar opłaty za gospodarowanie odpadami) Rada Miejska określiła, że gdy zaznaczono pkt C.2 należy wypełnić rubrykę „karta rodziny 3 +” obejmującą rubryki: „podstawa wyliczenia opłaty (ilość zamieszkających osób”, „stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” i „kwota opłaty (zaokrąglona do pełnych złotych art. 63 ust. 1 ustawy ordynacja podatkowa”.

Zgodnie z art. 7 cyt. wyżej ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które

nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucja RP. W świetle natomiast art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W świetle art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego na obszarze gminy Witnica. Zakwestionowane zapisy badanej uchwały noszą taki charakter, bowiem obowiązywać mają na terenie gminy Witnica, zawierają normy prawa o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. W związku z tym nie mogą wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego.

Upoważnienie ustawowe do stanowienia przedmiotowego aktu prawa miejscowego jakim jest badana uchwała stanowią normy prawa określone w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j. t. Dz. z 2012r. poz. 391, z późn. zm.), a w szczególności art. 6n ust. 1 i 2 w związku z art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6j ust. 2a, w związku z art. 6j ust. 1i ust. 2 oraz 6 k ust. 2, ust. 3 i ust. 4 tej ustawy.

Zgodnie z dyspozycją art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2. może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dane zawarte w deklaracji winny odzwierciedlać wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalonej zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. W świetle natomiast art. 6k ust. 1 pkt 1 tej ustawy rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. Przepis dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ww. ustawy rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności o powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także rodzaju zabudowy.

W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1 ustawy) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

1. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
2. zużytej wody z danej nieruchomości, lub
3. powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 tejże ustawy.

W przypadku ww. nieruchomości rada gminy może również uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę, zgodnie z normą prawną określoną w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 tej ustawy, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Rada gminy określi niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny (art. 6k ust. 3 ustawy).

Rada gminy w świetle ust. 4 art. 6 k cyt. wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1i 2 tej ustawy może różnicować stawki opłat, wprowadzając zwolnienia przedmiotowe, ustanawiając dopłaty dla właścicieli nieruchomości,

o których mowa w art. 6c ust. 1 tej ustawy, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.

W świetle powyższego w badanej uchwale Rada Miejska w Witnicy ustalając stawkę opłaty według „karty Rodzina 3+”, naruszyła obowiązujące przepisy prawa obowiązujące w tym zakresie, cytowane wyżej, ponieważ udzielenie rodzinom wielodzietnym „zniżki w wysokości 25% miesięcznych kosztów łącznych odbioru odpadów komunalnych” stanowi de facto ulgę, do której stanowienia Rada nie jest upoważniona.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

wz. Przewodniczącego Kolegium
Z-ca Prezesa Halina Lasota