



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 5 października 2012 r.

Poz. 1765

UCHWAŁA NR 425/2012 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 3 października 2012r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXVI/156/2012 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 17 września 2012r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność wyżej powołanej uchwały w części dotyczącej:

- § 1 ust. 1 pkt 4 - z powodu jego sprzeczności z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d) ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.),
- § 1 ust. 1 pkt 5 lit. a w zakresie słów „indywidualnych właścicieli nieruchomości” - z powodu jego sprzeczności z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e oraz ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXVI/156/2012 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 17 września 2012r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 21 września 2012r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm).

W wyniku przeprowadzenia postępowania nadzorczego w przedmiocie oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium ustaliło, że Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały ustaliła stawkę podatku od nieruchomości „od 1 mkw. powierzchni użytkowej budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych”, co narusza w sposób istotny przepis art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d) ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.). Ustalając wysokość stawek podatku od nieruchomości na 2013 rok, Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim nie wzięła pod uwagę zmiany przepisów dotyczących przedmiotu opodatkowania, wynikającej z art. 133 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.) i ustaliła w § 1 pkt d uchwały stawkę podatku od przedmiotu opodatkowania określonego w ustawie przed wprowadzeniem ww. zmiany. Znowelizowany przepis art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych otrzymał brzmienie: „związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń”. W związku z powyższym określenie przedmiotu opodatkowania przyjęte przez Radę Miejską w Nowogrodzie Bobrzańskim w badanej uchwale pozostaje w sprzeczności z aktualnie obowiązującym przepisem art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d) ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego stanowiącym o wysokości stawek

podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy. Została podjęta przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i jako powszechnie obowiązująca nie może wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego, ani ustanawiać regulacji odbiegających od norm powołanej ustawy źródłowej.

Ponadto w wyniku przeprowadzenia postępowania nadzorczego w przedmiocie oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim w § 1 ust. 1 pkt 5 lit. a uchwały ustaliła stawkę podatku od nieruchomości od pozostałych budynków lub ich części w zakresie - „budynki gospodarcze i inwentarskie indywidualnych właścicieli nieruchomości na terenie miasta i gminy”, co narusza w sposób istotny przepis art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e, ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych. Rada gminy nie jest uprawniona w świetle obowiązujących przepisów prawa do podmiotowego różnicowania stawek podatku od nieruchomości. Ustalając stawkę podatku od nieruchomości, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może różnicować ich wysokość uwzględniając w szczególności rodzaj prowadzonej działalności. Tak więc różnicowanie stawek podatku od nieruchomości przez radę gminy w drodze uchwały jest dopuszczalne co do przedmiotu opodatkowania, a nie w zależności od tego, w czym posiadaniu, czy czyją własnością jest dana nieruchomość. Zróżnicowanie wysokości stawek podatku w zależności od tego, czy dotyczyć ma to „indywidualnych właścicieli nieruchomości”, czy też innego podmiotu, nie ma uzasadnienia w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Do działalności organów w sferze zobowiązań publiczno-prawnych stosuje się zasadę „dozwolone jest tylko to co wyraźnie prawo przewiduje”. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), stanowi, że do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w zakresie orzeczonej nieważności postanowień badanej uchwały - służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., wniesiona za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski