



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 20 stycznia 2022 r.

Poz. 327

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.115.6.2021.MM3 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 19 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały nr LI/351/21 Rady Miejskiej w Radkowie z dnia 20 grudnia 2021 roku zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie oraz nadania jej statutu.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Radkowie na sesji w dniu 20 grudnia 2021 roku podjęła uchwałę nr LI/351/21 zmieniającą uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie oraz nadania jej statutu, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 grudnia 2021 roku.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie jej § 2 z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 20 kwietnia 2021 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1038), polegającym na przedłużeniu kadencji Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie do dnia 30 czerwca 2022 roku, podczas gdy jej kadencja, zgodnie z przepisem art. 7 ust. 1 przywołanej ustawy zakończy się w dniu 6 lutego 2022 roku.

Rada Miejska w Radkowie w § 2 uchwały postanowiła, że czas trwania obecnej kadencji Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie przedłuża się do dnia 30 czerwca 2022 roku.

Zgodnie z § 4 ust. 2 statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie przyjętym uchwałą nr XVII/104/19 Rady Miejskiej w Radkowie z dnia 25 września 2019 roku w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie i nadania jej statutu (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2019 r. poz. 5786), kadencja Młodzieżowej Rady trwa 2 lata, licząc od daty pierwszej sesji Młodzieżowej Rady. W toku prowadzonego postępowania nadzorczego, Wojewoda Dolnośląski uzyskał informację (pismo Rady Miejskiej w Radkowie z dnia 7 stycznia 2022 roku, znak: OR.0711.4.2022), że pierwsza sesja Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie, powołanej na podstawie uchwały nr XVII/104/19 Rady Miejskiej w Radkowie, odbyła się w dniu 6 lutego 2020 roku.

W myśl art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2021 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, kadencja młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw utworzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy kończy się z upływem okresu określonego w przepisach o ich utworzeniu.

Zgodnie z art. 57 § 3a ustawy z dnia 14 czerwca 1964 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), terminy określone w latach kończą się z upływem tego dnia w ostatnim roku, który odpowiada początkowemu dniowi terminu, a gdyby takiego dnia w ostatnim roku nie było - w dniu

poprzedzającym bezpośrednio ten dzień. Zgodnie zatem z przywołanymi postanowieniami ustawy oraz stanem faktycznym, kadencja Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie upłynie z końcem dnia 6 lutego 2022 roku.

Należy wskazać, że treść przepisu art. 7 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest jasna i nie budzi wątpliwości interpretacyjnych, a ponadto nie przewiduje żadnych wyjątków od ustanowionej zasady.

Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Przepis artykułu 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym stanowi samodzielną podstawę do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność zaskarżonej uchwały organu gminy sprzecznej z prawem. Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu gminy w tym zakresie jest istotna sprzeczność uchwały z prawem. O stwierdzeniu nieważności uchwały przez wojewodę można mówić tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonymi przepisami prawa i gdy wynika to wprost z treści tego przepisu [...] z tych względów powołanie się na nią przy orzekaniu w trybie nadzoru wymaga wykazania, że sprzeczność z prawem jest oczywista i bezpośrednia (wyrok NSA z dnia 16 czerwca 2021 roku, III OSK 3457/21).

W ocenie Wojewody Dolnośląskiego jednoznaczna treść przepisu art. 7 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w kontekście ustalonego dnia upływu obecnej kadencji Młodzieżowej Rady Miejskiej w Radkowie powoduje, że § 2 przedmiotowej uchwały przedłużający kadencję Młodzieżowej Rady jest wprost sprzeczny ze wskazanym art. 7 ust. 1 ustawy. Tym samym zaistniała oczywista i bezpośrednia sprzeczność z przepisem prawa powszechnie obowiązującego, co stanowi o istotności naruszenia prawa, obligując Wojewodę Dolnośląskiego do stwierdzenia nieważności § 2 uchwały.

Wobec powyższego, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

I Wicewojewoda Dolnośląski:
Jarosław Kresa