



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 25 kwietnia 2022 r.

Poz. 2304

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.21.4.2022.RJ1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 22 kwietnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.),

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1 we fragmencie: „zamieszkałych”, § 1 ust. 2 we fragmencie: „zamieszkałych”, § 3 ust. 1 we fragmencie: „zamieszkałym” uchwały nr XXXVIII-322/2022 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie określenia zasad przyznawania nagród za osiągnięcia i wyniki w nauce oraz w sporcie w ramach Programu wspierania uzdolnień uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 24 lutego 2022 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915), Rada Gminy Dobroszyce podjęła uchwałę nr **XXXVIII-322/2022** w sprawie określenia zasad przyznawania nagród za osiągnięcia i wyniki w nauce oraz w sporcie w ramach Programu wspierania uzdolnień uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała została przedłożona Wojewodzie Dolnośląskiemu dnia 23 marca 2022 r. za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 1 ust. 1 we fragmencie: „zamieszkałych”, § 1 ust. 2 we fragmencie: „zamieszkałych”, § 3 ust. 1 we fragmencie: „zamieszkałym” z istotnym naruszeniem art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 ze zm.), polegającym na ograniczeniu możliwości ubiegania się o nagrody z tytułu osiągnięć i wyników w nauce oraz w sporcie wyłącznie do uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce.

Realizując „Program wspierania uzdolnień uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce”, Rada Gminy Dobroszyce w dniu 24 lutego 2022 r. podjęła uchwałę w sprawie określenia zasad przyznawania nagród za osiągnięcia i wyniki w nauce oraz w sporcie w ramach Programu wspierania uzdolnień uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce. Podstawą prawną do takiego działania jest art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że „w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier

edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.”.

Powyższym przepisem ustawodawca wyraźnie zatem zastrzegł, że ustalone przez radę gminy szczegółowe warunki udzielania pomocy adresowane są do dzieci i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego – bez względu na miejsce jej zamieszkania.

Tymczasem Rada Gminy Dobroszyce w przepisie § 1 ust. 1 uchwały zdecydowała, że „W związku z przyjęciem Programu wspierania uzdolnień uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce, określa się szczegółowe warunki, formy, zakres oraz tryb postępowania w sprawach udzielania wsparcia finansowego uczniom z tytułu osiągnięć i wyników w nauce oraz w sporcie.”, a w § 1 ust. 2 uchwały, że „Formą realizacji Programu wspierania uzdolnień uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce są nagrody Wójta Gminy Dobroszyce: 1) dla najlepszego absolwenta, 2) za szczególne osiągnięcia w sporcie, - zwane dalej «nagrodami».”. Z kolei w § 3 ust. 1 uchwały postanowiono, że „Nagroda za szczególne osiągnięcia w sporcie przysługuje uczniom szkół podstawowych i ponadpodstawowych zamieszkałym na terenie Gminy Dobroszyce, którzy spełniają łącznie następujące warunki: 1) zajęli miejsce medalowe (I-III) w zawodach na szczeblu co najmniej wojewódzkim, 2) uzyskali co najmniej bardzo dobrą ocenę z zachowania, 3) uzyskali w danym roku szkolnym średnią z ocen końcowych nie mniejszą niż 4,0.”.

Tym samym, w sprzeczności z regulacją ustawową, Rada Gminy ograniczyła możliwość ubiegania się o nagrody z tytułu osiągnięć i wyników w nauce oraz w sporcie wyłącznie do uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dobroszyce. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt III SA/GI 35/21, „(...) akt prawa miejscowego został wydany przez Radę Gminy na podstawie art. 90t ust. 4 u.s.o. (...). Z regulacji powyższej wynika doprecyzowanie kręgu beneficjentów programu poprzez wskazanie, że program ten dotyczy dzieci i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania. Sąd rozpoznający niniejszą sprawę akceptuje stanowisko organu nadzoru, zgodnie z którym Rada Gminy nie miała ustawowego umocowania do modyfikowania określonego w ustawie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z lokalnego programu wsparcia. (...) Przepis ustawy stanowi bowiem o uczniach pobierających naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego - niezależnie od miejsca ich zamieszkania. Jedynym kryterium wyznaczającym krąg podmiotowy uchwały jest pobieranie nauki na terenie danej gminy oraz bycie uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce.”.

Z uwagi na powyższe, konieczne jest wyeliminowanie z obrotu prawnego przepisu § 1 ust. 1 we fragmencie: „zamieszkałych”, § 1 ust. 2 we fragmencie: „zamieszkałych”, § 3 ust. 1 we fragmencie: „zamieszkałym”.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Jarosław Obremski