



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 26 lutego 2020 r.

Poz. 1534

UCHWAŁA NR 32/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU

z dnia 19 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XIII/96/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stoszowice

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

załącznika nr 1 do uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XIII/96/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stoszowice — wobec istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020 r. poz. 150).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stoszowice nr XIII/96/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stoszowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 lutego 2020 roku.

W załącznikach do badanej uchwały Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Stoszowice (załącznik nr 1) i wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (załącznik nr 2).

Z treści oświadczenia zawartego w części D wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych (załącznik nr 1) wynika obowiązek podania w deklaracji ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość na stałe i czasowo oraz okresu, w jakim osoby czasowo zamieszkują nieruchomość, a także rodzaju i ilości pojemników, w których gromadzone są odpady komunalne oraz czy pojemniki na odpady znajdują się na terenie nieruchomości są własnościowe lub wdzierżawione od firmy wywozowej.

Wprowadzenie wymogu podania ww. danych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób istotny narusza art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 i z 2020 r. poz. 150), zwanej dalej „u.c.p.g.”. Zgodnie z tym przepisem deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wbrew wymaganiom wynikającym z tego przepisu wprowadzany wzór deklaracji, ze względu na wprowadzenie kategorii mieszkańców zamieszkujących nieruchomości na stałe i czasowo (z podaniem okresu zamieszkania), nie pozwala na prawidłowe i jednoznaczne obliczenie opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W myśl art. 6j ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g. Stosownie do art. 6m ust. 2 u.c.p.g., w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację.

Wymóg przedstawienia pozostałych informacji, o których mowa w części D wzoru deklaracji, tj. dotyczących pojemników, w których gromadzone są odpady, nie znajduje uzasadnienia na gruncie art. 6m ust. 1a u.c.p.g. W świetle art. 6j ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. nie są to bowiem informacje niezbędne do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że badaną uchwałą w nagłówkach załączników nr 1 i nr 2 do uchwały przy pozycji „Termin składania” zapisano: „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Z art. 6m ust. 1 u.c.p.g. wynika, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Wskazany przepis należy stosować w zależności od rodzaju nieruchomości: zamieszkałej lub niezamieszkałej. Odnośnie do nieruchomości zamieszkałych (a takich dotyczy deklaracja określona w załączniku nr 1) złożenie deklaracji winno nastąpić w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia przy nieruchomościach zamieszkałych. W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (załącznik nr 2) złożenie deklaracji winno natomiast nastąpić w terminie 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Zamieszkanie mieszkańców nie ma bowiem znaczenia dla tych nieruchomości. Nieprecyzyjne zapisy dotyczące złożenia deklaracji umieszczono również w objaśnieniach do ww. załączników do uchwały.

Kolegium zwraca również uwagę, że w objaśnieniach do załączników nr 1 i nr 2 do uchwały powołano przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. — Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) w brzmieniu niezgodnym z treścią tej ustawy. W uchwale rady gminy nie należy powtarzać i modyfikować przepisów ustawowych. Powtórzony przepis jest bowiem interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej zmiany intencji prawodawcy. Ponadto w objaśnieniach do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych (załącznik nr 1) zacytowano przepisy art. 6j ust. 3b i art. 6j ust. 3c u.c.p.g., odnoszące się do nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stoszowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu:
M. Glód