



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 15 kwietnia 2020 r.

Poz. 2678

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.93.5.2020.MC2 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 14 kwietnia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**uchwały nr XX/177/20 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 26 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XL/285/17 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.**

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Obornikach Śląskich na sesji w dniu 26 marca 2020 r. podjęła uchwałę nr XX/177/20 w sprawie zmiany uchwały nr XL/285/17 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 marca 2020 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały nr XX/177/20 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z istotnym naruszeniem art. 81 ust. 2 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245), zwanej dalej „ustawą zmieniającą” oraz art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), polegającym na nieprawidłowym zastosowaniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe w zakresie ustalenia obowiązującej sieci szkół podstawowych oraz wprowadzeniu zmian do uchwały, która utraciła moc obowiązującą.**

Mocą uchwały nr XX/177/20 Rada Miejska w Obornikach Śląskich dokonała zmiany postanowień załącznika nr 3 do uchwały nr XL/285/17 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Zmieniana uchwała podjęta została na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 60 ze zm.), zwanej dalej „przepisy wprowadzające”.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że w związku z wdrażaną w Polsce od 2017 r. reformą systemu oświaty w dniu 14 grudnia 2016 r. uchwalona została ustawa Prawo oświatowe, a wraz z nią przepisy wprowadzające. Mocą art. 206 przepisów wprowadzających na rady gmin nałożony został obowiązek podjęcia uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, a następnie na podstawie art. 210 ww. ustawy podjęcie do dnia 31 marca 2017 r. ostatecznej uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Jednym z obligatoryjnych elementów tej uchwały był projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe oraz planu sieci publicznych gimnazjów dla dorosłych i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów dla dorosłych

prowadzonych w szkołach podstawowych dla dorosłych i publicznych liceach ogólnokształcących dla dorosłych, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, od dnia 1 września 2019 r.

Na podstawie ustawy zmieniającej z dnia 22 listopada 2018 r. dokonano nowelizacji zarówno ustawy Prawo oświatowe, jak również przepisów wprowadzających. Ustawodawca w art. 81 ustawy zmieniającej przyjął ponadto, że uchwały podjęte zgodnie z art. 210 oraz art. 211 ust. 1 lub 5 przepisów wprowadzających tracą moc z dniem 31 sierpnia 2019 r. w zakresie dotyczącym ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych (art. 81 ust. 2). Do ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy Prawo oświatowe, w brzmieniu nadanym przedmiotową ustawą (art. 81 ust. 3). Ustawa zmieniająca, w zakresie powyższego przepisu, weszła w życie z dniem 1 września 2019 r.

Należy zatem zauważyć, że z dniem 31 sierpnia 2019 r. uchwała nr XL/285/17 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego utraciła moc obowiązującą z mocy prawa. Od tego dnia dokonywanie jakichkolwiek zmian w tym akcie stało się niedopuszczalne. Od dnia 1 września 2019 r. wyłączną kompetencję organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy stanowi art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Podkreślić jednocześnie należy, że ustalony przez Radę Miejską w Obornikach Śląskich w uchwale nr XL/285/17 plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Oborniki Śląskie, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Oborniki Śląskie od dnia 1 września 2019 r. stanowił wyłącznie projekt planu sieci, zgodnie z brzmieniem art. 206 ust. 2 pkt 6 przepisów wprowadzających.

Niejako na marginesie należy również zwrócić uwagę, że o ile do dnia 1 września 2019 r. możliwe było dokonywanie zmian w uchwałach podjętych na podstawie art. 210 przepisów wprowadzających, o tyle ustawa ta przewidywała szczegółową procedurę zmiany takiej uchwały. Przede wszystkim przed podjęciem ww. uchwały, zgodnie z art. 206 ust. 1 przepisów wprowadzających, rada gminy obowiązana była do podjęcia uchwały w sprawie projektu zmiany uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Następnie, powyższa uchwała powinna zostać przekazana do właściwego kuratora oświaty, celem jej zaopiniowania. Dopiero uzyskanie pozytywnej opinii kuratora oświaty umożliwiało radzie gminy podjęcie uchwały, o której mowa w art. 210 przepisów wprowadzających. Dokonana przez Radę Miejską w Obornikach Śląskich zmiana uchwały nr XL/285/17 z dnia 30 marca 2017 r. nastąpiła zatem również z pominięciem ustawowej procedury.

Z kolei w myśl art. 39 ust. 5-6 i 8 ustawy Prawo oświatowe, regulujących w obecnym stanie prawnym kompetencje rady gminy do ustalania sieci szkół podstawowych, ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a. Tym samym skuteczne ustalenie sieci szkół podstawowych w gminie miejskiej Oborniki Śląskie wymaga uprzedniego uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty. Podjęcie uchwały na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe bez uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem jej nieważności.

Skutkiem powyższego organ nadzoru uznał, że podjęcie przez organ stanowiący gminy uchwały nr XX/177/20 z dnia 26 marca 2020 r. zmieniającej uchwałę nr XL/285/17 z dnia 30 marca 2017 r., która z dniem 1 września 2019 r. utraciła moc obowiązującą, stanowi działanie niemające oparcia w przepisach powszechnie obowiązującego prawa i jako takie należy uznać za naruszające prawo w sposób istotny.

Na marginesie należy również zwrócić uwagę na nieprawidłowy zapis § 2 uchwały wskazujący na podmiot obowiązany do jej wykonania. Zgodnie z przywołanym przepisem uchwały, je wykonanie powierzono Sekretarzowi Gminy Oborniki Śląskie. Tymczasem zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wykonywanie uchwał rady gminy zostało przez ustawodawcę określone jako jedno z podstawowych zadań należących do organu wykonawczego gminy - w tym przypadku Burmistrza Obornik Śląskich.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wicewojewoda Dolnośląski:

*J. Kresa*