



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 21 grudnia 2017 r.

Poz. 5497

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.184.5.2017.MS6 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 20 grudnia 2017 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Nr XXXVIII/204/2017 Rady Powiatu w Oławie z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie pozbawienia części drogi 1541D położonej w obrębie Chwałowice kategorii drogi powiatowej.**

#### Uzasadnienie

Na sesji dnia 29 listopada 2017 r., powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz na art. 10 ust. 1, 2, 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 ze zm.), Rada Powiatu w Oławie podjęła uchwałę Nr XXXVIII/204/2017 w sprawie pozbawienia części drogi 1541D położonej w obrębie Chwałowice kategorii drogi powiatowej, zwaną dalej także uchwałą.

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 7 grudnia 2017 r.

**W trakcie analizy przedmiotowej uchwały Organ Nadzoru uznał, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.**

Zgodnie z przepisami art. 10 ustawy o drogach publicznych organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii, a pozbawienie drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii. Z kolei ust. 3 tego artykułu stanowi, że pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Powyższa regulacja ustawowa wskazuje na ogólne zasady dotyczące pozbawiania drogi jej kategorii. Ustawodawca przewidział w jej ramach również ograniczenia czasowe dla podejmowania tego typu działań. Tak więc, pozbawienie drogi jej kategorii może nastąpić z jednoczesnym jej zaliczeniem do innej kategorii do końca trzeciego kwartału danego roku (do 30 września), z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia roku następnego.

Tymczasem Rada Powiatu w Oławie podjęła uchwałę Nr XXXVIII/204/2017 w sprawie pozbawienia części drogi 1541D położonej w obrębie Chwałowice kategorii drogi powiatowej w dniu 29 listopada 2017 r., czyli w czwartym kwartale 2017 r. Ponadto droga ta, we wskazanym fragmencie, nie została jednocześnie zaliczona do innej kategorii dróg. Rada Powiatu w Oławie nie wyłączyła równocześnie drogi z użytkowania, a więc nie zachodził wyjątek ustawowy, uzasadniający pominięcie wymogu jednoczesnego włączenia drogi powiatowej do innej kategorii dróg.

W uzasadnieniu do uchwały, na poparcie potrzeby podjęcia uchwały, zapisano, iż: „Zgodnie z art. 6a ust. 1 ustawy do kategorii dróg powiatowych zalicza się te, które stanowią połączenia miast będących

siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Część drogi, której dotyczy uchwała nie stanowi elementu takiego połączenia. Stąd zaproponowano przekazać ją pod zarząd Gminy Jelcz-Laskowice, jako część drogi gminnej.”. Wskazać jednakże należy, że przepis art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych nie może zostać wykorzystany do naprawiania błędów, które miały miejsce przy uchwalaniu przed laty aktów dotyczących kwalifikacji dróg. Jeśli zdaniem Rady istniejąca w obrocie prawnych uchwała kwalifikująca określone drogi do dróg publicznych jest wadliwa to wyeliminowanie jej z obrotu w całości bądź części wymaga zastosowania trybu przewidzianego prawem, nie zaś błędnego wykorzystania art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych (patrz także: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gliwicach z dnia 17 września 2014 r. II SA/GI 506/14).

Ponadto, wskazywana w uzasadnieniu do uchwały Rady Powiatu w Oławie, Gmina Jelcz-Laskowice, jako gmina mająca przejąć drogę, nie podjęła uchwały zaliczającej przedmiotową drogę do kategorii dróg gminnych. Zgodnie z art. 6a ust. 2 ustawy o drogach publicznych: „Zaliczenie drogi do kategorii dróg powiatowych następuje w drodze uchwały rady powiatu w porozumieniu z zarządem województwa, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin, na obszarze których przebiega droga, oraz zarządów sąsiednich powiatów, a w miastach na prawach powiatu - opinii prezydentów miast.”.

Tymczasem Rada Powiatu w Oławie, przeprowadzając procedurę pozbawienia części drogi 1541D, położonej w obrębie Chwałowice, kategorii drogi powiatowej, nie wystąpiła do Gminy Jelcz-Laskowice celem uzyskania jej opinii, wskazując jedynie w podstawie podjęcia uchwały, iż uchwała została podjęta w porozumieniu z Zarządem Województwa Dolnośląskiego oraz po zasięgnięciu opinii Burmistrza Miasta Oława oraz opinii Zarządów Powiatów: Brzeskiego, Namysłowskiego, Oleśnickiego, Strzebińskiego, Wrocławskiego. Miejscowość Chwałowice znajduje się zaś na terenie Gminy Jelcz-Laskowice.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
*P. Hreniak*