



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 9 czerwca 2014 r.

Poz. 2703



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NK-N.4131.94.50.2014.MG

Wrocław, dnia 26 maja 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmianami) Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego

stwierdza nieważność

§ 1 lit. b w części w jakiej nadaje nowe brzmienie dla § 1 ust. 1, 2 i 5 aktu zmienianego uchwały Rady Gminy Oleśnica z dnia 24 kwietnia 2014 roku nr XLIV/325/14 w sprawie zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Kultury Oleśnica z siedzibą w Boguszytach.

Uzasadnienie

Rada Gminy Oleśnica w dniu 24 kwietnia 2014 roku podjęła uchwałę nr XLIV/325/14 w sprawie zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Kultury Oleśnica z siedzibą w Boguszytach.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 29 kwietnia 2014 roku.

W toku prowadzonego postępowania organ nadzoru stwierdził, że § 1 lit. b w części w jakiej nadaje nowe brzmienie dla § 1 ust. 1, 2 i 5 aktu zmienianego uchwały nr XLIV/325/14 w sprawie zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Kultury Oleśnica z siedzibą w Boguszytach narusza w sposób istotny art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

W § 1 lit. b uchwały, w części w jakiej nadaje on nowe brzmienie dla § 1 ust. 1, 2 i 5 aktu zmienianego Rada Gminy Oleśnica wskazała, że Gminny Ośrodek Kultury w Ligocie Polskiej działa w oparciu o wymienione w tym przepisie (w pkt 1-5) akty normatywne. W katalogu tym – oprócz uchwały nr 142/XXII/00 Rady Gminy Oleśnica z dnia 8 grudnia 2000 roku w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury o nazwie Gminny Ośrodek Kultury Oleśnica z siedzibą w Boguszytach (pkt 3) oraz przedmiotowego statutu (pkt 5) – wskazano inne akty ustawowe, tj.: ustawę o samorządzie gminnym, ustawę o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej i ustawę o bibliotekach. Zdaniem organu nadzoru regulacja taka stoi w sprzeczności z określonym w art. 87 Konstytucji RP hierarchicznie ukształtowanym systemem źródeł prawa. Ustęp 1 tego przepisu stanowi, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Ustęp 2 stanowi natomiast, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Przyjąć należy, że kolejność wymieniania w art. 87 ustawy zasadniczej źródeł prawa wskazuje na ich hierarchię. Tezę tę potwierdzają inne przepisy konstytucyjne. W odniesieniu do aktów prawnych przyjmowanych na poziomie central-

nym jest to art. 188 pkt 1-3, natomiast w stosunku do aktów stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej – art. 184 Konstytucji RP. Przepis ten wyraźnie wskazuje, że akty prawa miejscowego – podobnie jak wszystkie uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego – znajdują się w hierarchii źródeł prawa poniżej ustaw. Tym samym rada gminy nie może w akcie prawa miejscowego – jako akcie hierarchicznie niższym od ustawy – zastrzegać, które przepisy ustawowe mają mieć w określonym przypadku zastosowanie. W związku z tym uznać należy, że kwestionowane regulacje – ustanawiające katalog ustaw, na podstawie których działa Gminny Ośrodek Kultury w Oleśnicy – w sposób istotny naruszają prawo, co skutkuje koniecznością stwierdzenia ich nieważności.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. Wojewody Dolnośląskiego:
E. Mańkowska