



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 22 lutego 2012 r.

Poz. 756



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NK-N14.4131.159.2012.MW2

Wrocław, dnia 20 lutego 2012 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie z dnia 2 lutego 2012 r. nr XV/88/2012 w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/87/2008 Rady Gminy w Janowicach Wielkich z dnia 17 października 2008 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały nr XXVII/121/2005 Rady Gminy w Janowicach Wielkich z dnia 23 czerwca 2005 roku.

Uzasadnienie

Dnia 2 lutego 2012 r. Rada Gminy Janowice Wielkie podjęła uchwałę nr XV/88/2012 w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/87/2008 Rady Gminy w Janowicach Wielkich z dnia 17 października 2008 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały Nr XXVII/121/2005 Rady Gminy w Janowicach Wielkich z dnia 23 czerwca 2005 roku, zwaną dalej uchwałą.

Została ona przesłana pismem Przewodniczącego Rady Gminy w Janowicach Wielkich z dnia 6 lutego 2012 r. nr RG.0007.XV.2012 i wpłynęła do organu nadzoru dnia 10 lutego 2012 r.

W toku badania legalności uchwały stwierdzono, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa, to jest § 90 i § 91 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. nr 100 poz. 908), zwanego dalej rozporządzeniem w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Na mocy przedmiotowej uchwały dokonano zmian w uchwale Rady Gminy Janowice Wielkie z dnia 17 października 2008 r. nr XXIII/87/2008 poprzez nadanie nowego brzmienia § 1 pkt 2. Nowelizowana uchwała sama jednak jest nowelizacją uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie z dnia 23 czerwca 2005 r. nr XXVII/121/2005 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek oraz tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których nie ustalono obowiązkowego wymiaru godzin dydaktycznych oraz nauczycieli przedmiotów w różnym wymiarze. W istocie zatem zamiarem Rady Gminy Janowice Wielkie było dokonanie zmian w § 2 uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie nr XXVII/121/2005, zmienianym wcześniej uchwałą nr XXIII/87/2008.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 42 ust. 6 i ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity: Dz. U. z 2006 r. Nr 97 poz. 674 ze zm.) i reguluje zasady udzielania i rozmiar zniżek dla dyrektorów i wicedyrektorów szkoły oraz nauczycieli pełniących inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycieli, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze. Uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z § 143 załącznika do rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I roz-

działy 2–7, a do przepisów porządkowych – również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Na podstawie powyższego odesłania do przedmiotowej uchwały znajduje zastosowanie § 90 załącznika do rozporządzenia, zamieszczony w dziale II tego załącznika. Zgodnie z nim **zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany – tekst zmieniony**. *Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego – zmieniony tekst jednolity*. Ponadto w § 91 przyjęto zasadę, że **nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę** (ust. 1). Jeżeli jest to konieczne dla wyeliminowania rażącego błędu w przepisach zmieniających ogłoszonej ustawy, można wyjątkowo znowelizować te przepisy w okresie ich *vacatio legis* (ust. 2). Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie ustawy zmienianej (ust. 3).

Z powyższego wynika jasno, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany, zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany. Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do uchwały podjętej w danej sprawie, trzeba bowiem mieć na względzie, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują. Z tego względu ich uchylanie lub zmienianie po dniu ich wejścia w życie jest bezprzedmiotowe (tak G. Wierczyński: *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz*, Oficyna 2009 r., komentarz do § 91 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”). Przepis § 91 ust. 2 i ust. 3 załącznika do rozporządzenia wskazuje ponadto jednoznacznie, że przepisy zmieniające ogłoszony akt można wyjątkowo znowelizować w okresie ich *vacatio legis* i wprowadza w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie ustawy zmienianej.

W ocenie organu nadzoru powyższe zasady w pełni odnoszą się do przedmiotowej uchwały z uwagi na ujęcie ich w akcie wyższego rzędu o powszechnej mocy obowiązującej. Kwestionowana uchwała powinna zatem dotyczyć zmiany uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie nr XXVII/121/2005 w brzmieniu obowiązującym na dzień 2 lutego 2012 r., a więc z uwzględnieniem zmian wynikających z uchwały nr XXIII/87/2008. Za niedopuszczalne należy uznać dokonanie nowelizacji przepisów zmieniających akt prawa miejscowego w sytuacji, gdy przepisy te obowiązują od 2008 roku, wywierając określone skutki prawne. Działanie takie narusza zasadę zaufania obywatela do państwa i tworzonych przez nie prawa, wywodzącą się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji. Zasadzie tej przeczy działanie, którego skutkiem jest niepewność co do obowiązującego prawa. W przypadku ewentualnego uchylenia uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie nr XXVII/121/2005 wówczas utracą moc obowiązującą wszystkie uchwały nowelizujące ten akt, co wynika pośrednio z § 93 ust. 4 załącznika do rozporządzenia, jednak skutek ten nie zostanie już osiągnięty w stosunku do uchwały zmieniającej nowelizację. Kwestionowana uchwała wywołuje także niepewność co do osiągnięcia przez uchwałodawcę zamierzonego celu. Istotą nowelizacji przepisów jest bowiem dokonanie zmian w tekście pierwotnym, w tym przypadku w uchwale regulującej zasady udzielania i rozmiar zniżek oraz tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli, dla których nie ustalono obowiązkowego wymiaru godzin dydaktycznych oraz nauczycieli przedmiotów w różnym wymiarze godzin, a więc w uchwale Rady Gminy Janowice Wielkie nr XXVII/121/2005 poprzez wprowadzenie nowych zasad, na jakich obniżony zostaje tygodniowy wymiar godzin zajęć kadry kierowniczej w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Janowice Wielkie. Jednak poprzez zmianę uchwały nr XXIII/87/2008 skutek ten nie zostaje osiągnięty, bowiem zmiana nie odnosi się do treści uchwały nr XXVII/121/2005. Nie będzie więc żadnych podstaw do stosowania uchwały nr XXVII/121/2005 w brzmieniu uwzględniającym zmianę wprowadzoną kwestionowaną uchwałą.

W świetle powyższego, z uwagi na rażące naruszenie zasad prawidłowej legislacji, należało stwierdzić nieważność uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Aleksander Marek Skorupa