



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 16 sierpnia 2012 r.

Poz. 2904



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
NK-N17.4131.207.2012.RJ1

Wrocław, dnia 2 sierpnia 2012 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 28 czerwca 2012 r. nr **XX/145/2012** w sprawie *przyjęcia logo Powiatu Średzkiego oraz określenia zasad jego używania.*

#### **Uzasadnienie**

Dnia 28 czerwca 2012 r. Rada Powiatu w Środzie Śląskiej podjęła uchwałę nr XX/145/2012 w sprawie przyjęcia logo Powiatu Średzkiego oraz określenia zasad jego używania, zwaną dalej uchwałą. Integralną częścią uchwały są dwa załączniki: dotyczący wzoru oraz specyfikacji technicznej logo Powiatu Średzkiego (załącznik nr 1) oraz Regulamin używania logo Powiatu Średzkiego (załącznik nr 2).

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Starosty Powiatu Średzkiego z dnia 3 lipca 2012 r. nr BR.0008.10.2012 i wpłynęła do organu nadzoru dnia 6 lipca 2012 r.

W toku badania legalności uchwały stwierdzono, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa, to jest art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Na mocy przedmiotowej uchwały ustanowiono symbol graficzny (logo) Powiatu Średzkiego, określając jednocześnie zasady jego używania i wykorzystywania. Logo Powiatu Średzkiego zostało wyłonione w drodze konkursu, który został ogłoszony przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej 7 grudnia 2011 r. – uchwałą nr 104/2011. Jak stanowi § 1 Regulaminu używania logo Powiatu Średzkiego - Logo Powiatu Średzkiego jest symbolem graficznym używanym we wszelkich przejawach identyfikacji wizualnej Powiatu Średzkiego, a w szczególności w materiałach reklamowych i promocyjnych, których wydawcą lub wspierającym jest Powiat Średzki oraz do oznakowania przedsięwzięć organizowanych lub współorganizowanych przez Powiat Średzki.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) stanowiącego, że Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji powiatu oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 1978 r. nr 31, poz. 130 ze zm.), zgodnie z którym „jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać, w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki, własne herby, flagi, emblematy oraz insygnia i inne symbole”.

Termin logo pochodzi z języka greckiego, w którym logos oznacza słowo, wiadomość, myśl, opinię, wartość. W języku polskim logo to „graficzny symbol przedsiębiorstwa, organizacji, serii wydawniczej itp.”

(słownik języka polskiego PWN, <http://sjp.pwn.pl/szukaj/logo>). W literaturze wskazuje się, że cechą logo jest forma graficzna i stanowi, obok nazwy lub skrótu nazwy, oznaczenie identyfikujące. Własnym logo mogą posługiwać się różne podmioty, m.in. przedsiębiorcy, stowarzyszenia, fundacje. Z punktu widzenia prawa, logo jest dobrem osobistym ustawowo chronionym.

Po dokonaniu analizy prawnej przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, iż Rada Powiatu poprzez przyjęcie w § 4 iż: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*” naruszyła istotnie prawo, tj. art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 13 ww. ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego, 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególnie.

Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (P. Lisowski, *Powiat. Z teorii. Kompetencje. Komentarz.*, red. J. Boć, Wrocław 2001 r., s. 80). Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, powiatu, województwa wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Stosownie do postanowień art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym organy powiatu mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: wymagających uregulowania w statucie, porządkowych, o których mowa w art. 41, szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu, zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Jednocześnie zgodnie z art. 46 tej ustawy mieniem powiatu jest własność i inne prawa majątkowe nabyte przez powiat lub inne powiatowe osoby prawne. Z kolei ustawa o odznakach i mundurach w art. 3 ust. 1 przewiduje, że jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać w drodze uchwały organu stanowiącego i kontrolnego danej jednostki własne herby, flagi, emblematy oraz insygnia i inne symbole. Natomiast w myśl art. 12 pkt 10 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu powiatu i flagi powiatu.

Ponadto w przypadku przedmiotowej uchwały należy zwrócić uwagę na fakt, że skierowana jest ona do podmiotów usytuowanych poza strukturą jednostek samorządu terytorialnego (§ 3 załącznika nr 2). Uchwałą tą Rada Powiatu w Środzie Śląskiej określiła warunki i zasady korzystania z logo Powiatu, przy czym zamieszczono w niej unormowania, przy pomocy których wskazano dla jakich celów może być on wykorzystywany oraz zamieszczono procedurę jego wykorzystania. Wskazana okoliczność pozwala uznać, że wyczerpane zostały przesłanki uzasadniające zaliczenie takiej uchwały do aktów prawa miejscowego, albowiem adresatem tej uchwały są osoby zewnętrzne w stosunku do administracji samorządowej, podejmowana jest ona przez organ stanowiący i kontrolny, da się wykazać istnienie podstawy prawnej dla jej wydania oraz obowiązuje na terenie danego powiatu.

W opinii organu nadzoru przedmiotowa uchwała podlega zatem publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, bowiem mieści się w katalogu aktów prawnych wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
*Aleksander Marek Skorupa*