



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność pkt 14 załącznika do uchwały Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 16 sierpnia 2011 r. nr XIII/73/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Kondratowice na sesji w dniu 16 sierpnia 2011 r. podjęła między innymi uchwałę nr XIII/73/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 26 sierpnia 2011 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że pkt 14 jej załącznika został podjęty z istotnym naruszeniem art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. nr 180 poz. 1493 ze zm.).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Kondratowicach, działając na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zwanej dalej ustawą, określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z analizy pojęć użytych przez ustawodawcę wynika, że uchwała podjęta na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ma za zadanie unormować procedurę powoływania członków w skład zespołu interdyscyplinarnego, tak bowiem należy interpretować pojęcia „trybu i sposobu” powoływania i odwoływania jego członków.

Jeśli chodzi natomiast o szczegółowe warunki jego funkcjonowania, należy przyjąć, że uchwała rady gminy ma doprecyzować regulacje ustawowe, zawarte w art. 9a ust. 7, ust. 10 – 14 ustawy, a więc określać, w jaki sposób zespół będzie pracował. Adresatami tych norm mają być członkowie zespołu i ewentualni uczestnicy postępowań prowadzonych przez zespół w toku realizacji powierzonych mu zadań.

W pkt 14 załącznika do uchwały stwierdza się, że szczegółowy zakres prac Zespołu, w tym zadania przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego i sekretarza Zespołu oraz tryb ich odwoływania zostaną określone w regulaminie organizacyjnym opracowanym przez Zespół i zatwierdzonym przez Wójta w drodze zarządzenia

Zdaniem organu nadzoru norma zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy nakłada na Radę Gminy obowiązek kompleksowego uregulowania zagadnień, związanych ze sposobem funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. To Rada Gminy powinna określić szczegółowe warunki funkcjonowania takiego zespołu, przez co należy rozumieć między innymi zakres jego prac oraz uprawnienia przewodniczącego zespołu, jego zastępcy i sekretarza. Przepis ustawowy wyraźnie wskazuje na organ stanowiący gminy, jako właściwy do unormowania zagadnień związanych z funkcjonowaniem zespołu interdyscyplinarnego, nie ograniczając przy tym w żaden sposób przyznanej kompetencji. Oznacza to, że nie jest możliwe przejście przez żaden inny organ delegacji do wydania aktu administracyjnego, wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy. Zabieg taki musi zostać uznany za istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego.

Należy przy tym mieć na względzie, że przedmiotowa uchwała, jako znajdująca generalne zastosowanie i mająca charakter abstrakcyjny, posiada walor aktu prawa miejscowego. Powszechnie obowiązujący charakter norm zawartych w uchwale zobowiązuje do formułowania ich na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową. Z uwagi na swój zakres przedmiotowy uchwała będzie stanowiła podstawę do podejmowania działań określonych w art. 9b ustawy wobec mieszkańców Gminy. Określenie w akcie prawa miejscowego szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu oznacza, że na jej przepisy będzie mógł się powołać każdy, czyich praw i obowiązków dotyczyć będzie działalność zespołu. Wyłączenie tych zagadnień z regulacji w drodze uchwały przez Radę Gminy w Kondratowicach i upoważnienie Wójta do określenia szczegółowego zakresu prac Zespołu Interdyscyplinarnego, niweczy zabieg ustawodawcy nadania im cech aktu prawa miejscowego. Zgodnie bowiem z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Normy prawa miejscowego dla swej skuteczności wymagają także dopełnienia określonej procedury promulgacyjnej. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej warunkuje możliwość wejścia w życie aktu prawa miejscowego od jego ogłoszenia na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie (art. 88 ust. 1 i 2), do której odsyła także w odniesieniu do zasad i trybu wydawania tych aktów (art. 94). Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji następuje w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. nr 17 poz. 95), która jednoznacznie przesądza z jednej strony o kwalifikacji aktów prawa miejscowego, stanowionych przez organy gminy, do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2), a z drugiej strony o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu, oznaczonego nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1). Zarządzenie Wójta, wydane na podstawie pkt 14 załącznika do uchwały, nie zostanie opublikowane, a zatem regulacje w nim zawarte nie będą mogły być nigdy stosowane.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Aleksander Marek Skorupa**