



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr **109.XIV.2011** z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie *szczegółowego trybu przyznawania nagród i honorowych tytułów miasta Jeleniej Góry oraz ustalenia wysokości nagrody miasta*.

Uzasadnienie

Rada Miejska Jeleniej Góry na sesji w dniu 28 czerwca 2011 r. podjęła między innymi uchwałę nr **109.XIV.2011** w sprawie *szczegółowego trybu przyznawania nagród i honorowych tytułów miasta Jeleniej Góry oraz ustalenia wysokości nagrody miasta*, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Kierownika Biura Rady Miejskiej z dnia 5 lipca 2011 r. nr BRM 0007.646.2011 i wpłynęła do organu nadzoru dnia 6 lipca 2011 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że wskazany w sentencji rozstrzygnięcia przepis uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 2 pkt 2 oraz art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W podstawie prawnej uchwały przywołano § 55 Statutu Miasta Jeleniej Góry, zgodnie z którym szczegółowy tryb przyznawania nagród i honorowych tytułów określa Rada odrębną uchwałą.

Z art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, nie przywołanym w podstawie prawnej uchwały, wynika uprawnienie Rady Miejskiej do nadawania honorowego obywatelstwa gminy. Z kolei w oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 41 ust. 1 tej ustawy Rada Miejska Jeleniej Góry może wydać akt prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy.

W § 5 uchwały Rada Miejska postanowiła, że Biuro Rady Miejskiej prowadzi Księgę Laureatów Nagród i Honorowych Tytułów Miasta Jeleniej Góry. Tym samym organ stanowiący Miasta Jelenia Góra włączył prowadzenie Księgi do zakresu zadań, realizowanych przez jedną z komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Jelenia Góra, to jest Biuro Rady Miejskiej.

Tymczasem zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy, a w myśl art. 30 ust. 2 pkt 2 tej ustawy do kompetencji organu wykonawczego należy w szczególności określenie sposobu wykonywania uchwał. Uprawnienie to należy rozumieć jako kompetencję do podjęcia czynności koniecznych do zrealizowania uchwały, w tym wskazanie komórki organizacyjnej czy też osób, którym powierzone zostanie określone zadanie. Trzeba przy tym uwzględnić, że zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia. O ile zatem wykonanie uchwały ma być powierzone pracownikom tego urzędu, do kompetencji wójta będzie należało ustalenie, w jakich komórkach organizacyjnych i na jakich stanowiskach zadanie to będzie realizowane. Z powyższego wynika, że to Prezydent Jeleniej Góry powinien zdecydować o tym, jaka komórka Urzędu Miasta będzie prowadziła Księgę Laureatów

Nagród i Honorowych Tytułów Miasta Jeleniej Góry z uwagi na jego ustawowe uprawnienie do decydowania zarówno o sposobie wykonania uchwały jak i o organizacji Urzędu Miasta. Oznacza to równoczesne wyłączenie kompetencji Rady Miejskiej w tym zakresie. Podkreślić należy, że wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie do nadawania honorowego obywatelstwa gminy i wynikająca z art. 40 ust. 2 pkt 1 tej ustawy kompetencja do uchwalenia regulaminu nadawania takiego tytułu nie mogą stanowić w żadnym wypadku podstawy do zamieszczenia w akcie prawa miejscowego kwestii związanych z zakresem czynności i obowiązków pracowników poszczególnych komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Jelenia Góra.

Przedstawione wyżej stanowisko jest tym bardziej uzasadnione, że w myśl § 7 uchwały jej wykonanie powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, do którego zadań należy wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady (zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym). Tym samym nie sposób uznać, aby był on uprawniony do podejmowania czynności związanych z powierzeniem pracownikom Biura Rady Miejskiej obowiązku prowadzenia Księgi Laureatów Nagród i Honorowych Tytułów Miasta Jeleniej Góry.

W związku z powyższym stwierdza się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Aleksander
Marek Skorupa**