

Warszawa, dnia 21 lutego 2025 r.

Poz. 13

**WYTYCZNE NR 4/2025
PREZESA URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO**

z dnia 21 lutego 2025 r.

w sprawie wyznaczania stref geograficznych dla systemów bezzałogowych statków powietrznych

Na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 16 i art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110, z 2024 r. poz. 731 i 1222 oraz z 2025 r. poz. 31 i 179), ogłasza się, co następuje:

§ 1. W celu realizacji przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej obowiązków wynikających z art. 18 lit. f oraz 1 w związku z art. 15 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2019/947/UE”, a także mając na względzie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 – Prawo lotnicze, zwanego dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, zaleca się stosowanie niniejszych wytycznych.

§ 2. Użyte w wytycznych określenia i skróty oznaczają:

- 1) Agencja – Polską Agencję Żeglugi Powietrznej utworzoną na mocy przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1272 oraz z 2025 r. poz. 179);
- 2) podmiot uprawniony – podmiot uprawniony do złożenia wniosku o wyznaczenie strefy geograficznej, o którym mowa w art. 156h ust. 4 ustawy;
- 3) rozporządzenie nr 2019/947/UE – rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2019, str. 45, z późn. zm.¹⁾);
- 4) strefa geograficzna – strefa geograficzna dla systemów bezzałogowych statków powietrznych w rozumieniu art. 2 pkt 4 rozporządzenia 2019/947/UE;
- 5) ustawa – ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze;
- 6) WGS-84 – geodezyjny układ współrzędnych przyjęty w lotnictwie, stosowany w formacie: stopnie, minuty, sekundy.

**Rozdział 2.
Rodzaje stref geograficznych**

§ 3. 1. Agencja może wyznaczyć następujące rodzaje stref geograficznych:

- 1) DRA-P – strefę zakazaną dla systemów bezzałogowych statków powietrznych, w której operacje z użyciem systemów bezzałogowych statków powietrznych nie mogą być wykonywane, z wyjątkiem operacji wykonywanych przez Dowódcę Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych, Komendanta Głównego Żandarmerii Wojskowej, Szefa Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 255 z 04.10.2019, str. 11, Dz. Urz. UE L 150 z 13.05.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 176 z 05.06.2020, str. 13, Dz. Urz. UE L 253 z 16.07.2021, str. 49 oraz Dz. Urz. UE L 87 z 15.03.2022, str. 20, Dz. Urz. UE L 105 z 04.04.2022, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1110 z 23.05.2024.

Polskiej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendanta Głównego Straży Pożarnej, Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Komendanta Służby Ochrony Państwa lub Głównego Inspektora Ochrony Środowiska – na warunkach określonych przez Agencję;

- 2) DRA-R – strefę ograniczoną dla systemów bezzałogowych statków powietrznych, w której operacje przy użyciu systemów bezzałogowych statków powietrznych mogą być wykonywane za zgodą i na warunkach określonych przez Agencję lub podmiot uprawniony, na wniosek którego strefa geograficzna została wyznaczona, w przypadku w którym Agencja lub podmiot uprawniony są w stanie określić prawdopodobieństwo uzyskania zgody zarządzającego strefą geograficzną na lot w danej strefie; strefa DRA-R może zostać wyznaczona jako:
 - a) DRA-RH – strefę ograniczoną dla systemów bezzałogowych statków powietrznych o wysokim prawdopodobieństwie uzyskania zgody zarządzającego strefą geograficzną,
 - b) DRA-RM – strefę ograniczoną dla systemów bezzałogowych statków powietrznych o średnim prawdopodobieństwie uzyskania zgody zarządzającego strefą geograficzną,
 - c) DRA-RL – strefę ograniczoną dla systemów bezzałogowych statków powietrznych o niskim prawdopodobieństwie uzyskania zgody zarządzającego strefą geograficzną;
- 3) DRA-T – strefę ograniczoną dla systemów bezzałogowych statków powietrznych, dla której Agencja wskazuje wymogi techniczne, które obowiązany jest spełniać system bezzałogowego statku powietrznego, przy pomocy którego realizowana ma być operacja; dla strefy DRA-T dopuszcza się wprowadzenie dodatkowych warunków wykonywania operacji, w tym obowiązku uzyskania zgody zarządzającego strefą geograficzną;
- 4) DRA-I – strefę informacyjną dla bezzałogowych statków powietrznych, zawierającą informacje konieczne dla zapewnienia bezpieczeństwa wykonywania operacji przy użyciu systemów bezzałogowych statków powietrznych, w tym ostrzeżenia nawigacyjne.

2. W strefach geograficznych, określonych w ust. 1, nie są pobierane opłaty za wydawanie zgody zarządzającego strefą geograficzną na wykonywanie operacji w tych strefach.

3. Zarządzający strefą geograficzną określa co najmniej sposób uzyskiwania jego zgody wskazując formę komunikacji, w tym wskazuje numer telefonu do osoby, która zarządza strefą geograficzną w czasie jej obowiązywania.

§ 4. 1. Do stref geograficznych powstałych poprzez konwersję wyznaczonych struktur przestrzeni powietrznej, o których mowa w art. 156h ust. 2 lub 3 ustawy, nie mają zastosowania § 5 i § 6 oraz § 8 i § 9.

2. Wyznaczając strefy geograficzne w przypadkach, o których mowa w art. 156h ust. 2 i 3 ustawy, Agencja może konsultować z podmiotem zarządzającym strefą geograficzną lub strukturą przestrzeni powietrznej zagadnienia dotyczące wyznaczenia strefy geograficznej.

3. W celu precyzyjnego wyznaczenia strefy geograficznej powstałej na podstawie konwersji, o której mowa w ust. 1, Agencja występuje do podmiotu zarządzającego strefą geograficzną o szczegółowe określenie zakresu granic strefy geograficznej.

4. Agencja jest uprawniona do dokonywania zmian w istniejących strefach geograficznych wyznaczając nowe strefy geograficzne, w szczególności w zakresie określenia nowych granic istniejących stref geograficznych, warunków wykonywania operacji w strefach geograficznych lub okresu ich obowiązywania.

5. Agencja dokonując zmian lub wprowadzając nowe elementy struktury przestrzeni powietrznej dla lotów w określonej części przestrzeni powietrznej na podstawie przepisów, o których mowa w art. 156h ust. 2 lub 3 ustawy, w przypadku w którym w tej części przestrzeni powietrznej wyznaczone zostały strefy geograficzne, informuje zarządzającego strefą geograficzną o planowanych do wprowadzenia zmianach w wyznaczonych strefach geograficznych lub nowych warunkach wykonywania w nich operacji przy użyciu systemów bezzałogowych statków powietrznych.

6. Agencja dokonując zmian lub wyznaczając nowe strefy geograficzne, w przypadku w którym w tej części przestrzeni powietrznej wyznaczone zostały strefy geograficzne, informuje zarządzającego strefą geograficzną ustanowioną na podstawie przepisów, o których mowa w art. 156h ust. 1 pkt 2 ustawy, o planowanych do wprowadzenia zmianach w wyznaczonych strefach geograficznych lub nowych warunkach wykonywania w nich operacji przy użyciu systemów bezzałogowych statków powietrznych.

7. Jeżeli zarządzający strefą geograficzną nie zgadza się na zaproponowane zmiany lub warunki, o których mowa w ust. 5 i 6, a zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 156h ust. 20 ustawy, obowiązywanie strefy geograficznej zostaje zawieszone.

8. Jeżeli wprowadzone przez Agencję zmiany lub nowe warunki wykonywania operacji, o których mowa w ust. 5 i 6, uniemożliwiają wykonywanie operacji przez zarządzającego strefą geograficzną, może on wystąpić do Agencji z prośbą o zmianę zaproponowanych przez Agencję warunków sposobu korzystania z tej strefy.

9. Jeżeli w ocenie Agencji zmiany lub warunki zaproponowane przez zarządzającego strefą geograficzną, o których mowa w ust. 8, nie są możliwe do zastosowania ze względu na przesłanki, o których mowa w art. 156h ust. 20 ustawy, obowiązywanie strefy zostaje zawieszone.

Rozdział 3.

Wyznaczanie stref geograficznych oraz warunki i sposób korzystania z tych stref

§ 5. 1. Wniosek o wyznaczenie strefy geograficznej składa się do Agencji nie później niż w terminie:

- 1) 7 dni kalendarzowych przed planowaną datą rozpoczęcia obowiązywania strefy geograficznej, której okres obowiązywania ma być równy albo krótszy niż jeden miesiąc (strefa geograficzna krótkotrwała);
- 2) 30 dni kalendarzowych przed planowaną datą rozpoczęcia obowiązywania strefy geograficznej, której okres obowiązywania ma być dłuższy niż jeden miesiąc (strefa geograficzna długotrwała).

2. Wniosek o wyznaczenie strefy geograficznej zawiera:

- 1) nazwę podmiotu uprawnionego;
- 2) uzasadnienie wyznaczenia strefy geograficznej, obejmujące charakter zagrożenia i opis oczekiwanych rezultatów z tytułu ustanowienia strefy geograficznej;
- 3) proponowane granice poziome scharakteryzowanego zagrożenia, o którym mowa w pkt 2 w formacie WGS-84;
- 4) proponowaną granicę pionową górną i dolną w metrach AGL (wysokość od poziomu gruntu);
- 5) proponowany termin rozpoczęcia i zakończenia obowiązywania wnioskowanej strefy geograficznej;
- 6) cel wyznaczenia strefy geograficznej, zgodnie z § 6 ust. 2;
- 7) w przypadku wniosku o przedłużenie okresu obowiązywania lub ponowne wyznaczenie - nazwę strefy geograficznej.

3. We wniosku o wyznaczenie strefy geograficznej podmiot uprawniony może określić proponowane warunki wykonywania operacji z użyciem systemu bezzałogowego statku powietrznego we wnioskowanej strefie geograficznej. W przypadku braku proponowanych warunków wykonywania operacji lub konieczności ich zmiany, Agencja przekazuje podmiotowi uprawnionemu warunki ustalone w ocenie wstępnej.

4. W przypadkach niecierpiących zwłoki, uzasadnionych interesem publicznym lub społecznym, wniosek Dowódcy Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych, Komendanta Głównego Żandarmerii Wojskowej, Szefa Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Komendanta Służby Ochrony Państwa, Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, może być złożony bez zachowania terminu określonego w ust. 1 pkt 1. Okres obowiązywania strefy geograficznej wyznaczonej przez Agencję w oparciu o taki wniosek nie może być dłuższy niż 7 dni.

§ 6. 1. Na potrzeby oceny wstępnej wniosku, o której mowa w art. 156h ust. 6 ustawy, za jedną strefę geograficzną uznaje się obszar w kształcie:

- 1) koła o promieniu do 2500 m;

- 2) wielokąta składającego się z nie więcej niż 8 boków, wyznaczonego przy wskazaniu nie więcej niż 8 punktów, zawierającego się w kole o promieniu 2000 m;
- 3) wielokąta zdefiniowanego nie więcej niż 16 wierzchołkami, wpisanego w prostokąt o długości nie większej niż 15000 m i szerokości nie większej niż 1500 m, w przypadku wyznaczania strefy geograficznej celem ochrony obiektów.

2. Strefa geograficzna wyznaczana jest w celu zabezpieczenia operacji z użyciem bezzałogowych statków powietrznych, działań operacyjnych służb, ochrony bezpieczeństwa, zdrowia i życia ludzkiego lub ochrony nie więcej niż jednego obiektu.

3. Maksymalny okres obowiązywania strefy geograficznej wynosi 3 miesiące.

4. W sytuacji, w której wniosek o wyznaczenie strefy geograficznej dotyczy obszaru o znacznym stopniu skomplikowania, wynikającego w szczególności z ukształtowania terenu lub znajdujących się na nim obiektów Agencja może przyjąć inne kryteria oceny wniosku o wyznaczenie strefy geograficznej, niż te wskazane w ust. 1 i 2.

5. W przypadku gdy strefa geograficzna wyznaczana jest na potrzeby realizacji operacji na podstawie zezwolenia na operację, o którym mowa w art. 12 ust. 2 rozporządzenia nr 2019/947/UE, Agencja na wniosek operatora systemu bezzałogowego statku powietrznego, który zamierza wykonywać operację na podstawie zezwolenia na operację dokonuje wstępnej analizy przestrzeni powietrznej, w której operacja ma się odbywać.

6. W przypadku wyznaczania strefy geograficznej na potrzeby zezwolenia na operację, o którym mowa w art. 12 ust. 2 oraz art. 16 ust. 1 rozporządzenia nr 2019/947/UE, Agencja wyznacza i publikuje strefę geograficzną, której podstawą jej geometrii jest przestrzeń lotu, przestrzeń bezpieczeństwa oraz bufor ryzyka naziemnego.

7. W przypadku, o którym mowa w ust. 6, Agencja może zmienić geometrię poziomą wyznaczonej strefy geograficznej do wartości ustalonej podczas analizy do wydania dokumentu oceny wstępnej.

8. Agencja zmieniając geometrię wyznaczonej strefy geograficznej, o której mowa w ust. 8, bierze pod uwagę dostępność przestrzeni służącej wykonywaniu lotów bezzałogowych dla innych użytkowników systemów bezzałogowych statków powietrznych z wyłączeniem podmiotu, który otrzymał zezwolenie na operację.

§ 7. Agencja wyznaczając strefę geograficzną określa warunki wykonywania operacji z użyciem systemu bezzałogowego statku powietrznego w danej strefie geograficznej, obejmujące co najmniej:

- 1) minimalną lub maksymalną wysokość lotu;
- 2) wymogi proceduralne i techniczne niezbędne do spełnienia przed oraz w trakcie realizacji operacji;
- 3) maksymalną masę startową bezzałogowego statku powietrznego – jeżeli dotyczy;
- 4) rodzaj kwalifikacji pilota bezzałogowego statku powietrznego wymaganych do wykonywania operacji w danej strefie geograficznej – jeżeli dotyczy;
- 5) kategorię operacji, o których mowa w art. 3 rozporządzenia nr 2019/947/UE, dopuszczonych do wykonywania w danej strefie geograficznej – jeżeli dotyczy;
- 6) dodatkowe wyposażenie systemu bezzałogowego statku powietrznego, jeżeli ma ono wpływ na zminimalizowanie ryzyka wykonywanych operacji – jeżeli dotyczy.

§ 8. 1. Wniosek o przedłużenie strefy geograficznej składa się do Agencji nie później niż w terminie 7 dni kalendarzowych przed planowaną datą zakończenia obowiązywania strefy geograficznej

2. Do przedłużania okresu obowiązywania strefy geograficznej przepisy § 5 ust. 2, § 6 i § 7 stosuje się odpowiednio.

§ 9. Do ponownego wyznaczania strefy geograficznej przepisy § 5 ust. 1 i 2, § 6 i § 7 stosuje się odpowiednio.

§ 10. 1. Opłatę za przeprowadzenie oceny wstępnej wniosku o wyznaczenie strefy geograficznej, opłatę za przedłużenie okresu obowiązywania strefy geograficznej oraz opłatę za ponowne wyznaczenie strefy geograficznej wnosi się przed złożeniem danego wniosku.

2. Jeżeli w wyniku oceny wstępnej wniosku o przedłużenie okresu obowiązywania strefy geograficznej albo wniosku o ponowne wyznaczenie strefy geograficznej Agencja ustali, że:

- 1) przedłużenie okresu obowiązywania strefy geograficznej albo ponowne wyznaczenie strefy geograficznej nie jest możliwe – Agencja zwraca opłatę w całości;
- 2) przedłużenie okresu obowiązywania stref geograficznych albo ponowne wyznaczenie stref geograficznych jest możliwe w liczbie mniejszej lub większej niż objęta wnioskiem – Agencja odpowiednio zwraca opłatę w części nadpłaconej albo wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia opłaty w wyznaczonym terminie.

3. W przypadku bezskutecznego upływu terminu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, Agencja odmawia przedłużenia okresu obowiązywania strefy geograficznej albo ponownego wyznaczenia strefy geograficznej i zwraca opłatę wniesioną przez wnioskodawcę przed złożeniem wniosku.

4. Opłaty za czynności związane z wyznaczeniem strefy geograficznej, przedłużeniem okresu obowiązywania strefy geograficznej oraz ponownym wyznaczeniem strefy geograficznej wnosi się na wskazany rachunek bankowy Agencji.

5. Uiszczając opłatę za czynności związane z wyznaczeniem strefy geograficznej, przedłużeniem okresu obowiązywania strefy geograficznej albo ponownym wyznaczeniem strefy geograficznej, wnioskodawca wskazuje rodzaj czynności, za którą wnosi opłatę.

§ 11. Tracą moc wytyczne nr 6/2024 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie wyznaczania stref geograficznych dla systemów bezzałogowych statków powietrznych (Dz. Urz. ULC poz. 22).

§ 12. Wytyczne wchodzi w życie z dniem 27 lutego 2025 r.

Prezes Urzędu Lotnictwa
Cywilnego

Julian Rotter