

Warszawa, dnia 15 grudnia 2021 r.

Poz. 54

ZARZĄDZENIE NR 25
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia 15 grudnia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia programu współpracy Ministra Infrastruktury z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o
wolontariacie na lata 2021 - 2025**

Na podstawie art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535) zarządza się, co następuje:

§ 1. W Ministerstwie Infrastruktury przyjmuje się program współpracy Ministra Infrastruktury z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2021 - 2025, zwany dalej „Programem”, który stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Infrastruktury: *A. Adamczyk*

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działami administracji rządowej transport, żegluga śródlądowa, gospodarka morska i gospodarka wodna, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. z 2021 r. poz. 937).

Załącznik

do zarządzenia nr 25 Ministra Infrastruktury

z dnia 15 grudnia 2021 r. (poz. 54)

**PROGRAM WSPÓŁPRACY
MINISTRA INFRASTRUKTURY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI
WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O
WOLONTARIACIE NA LATA 2021-2025**

Spis treści

1. Wstęp
2. Diagnoza
3. Cel główny i cele szczegółowe Programu
4. Zasady współpracy
5. Zakres przedmiotowy
6. Formy współpracy
7. Priorytetowe zadania publiczne
8. Okres realizacji Programu
9. Sposób realizacji Programu
10. Sposób oceny realizacji Programu
11. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji
12. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Wstęp

Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535), zwaną dalej „*ustawą*”, uregulowane zostały zasady współpracy organów administracji publicznej, w tym rządowej, z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, zwanymi dalej „*organizacjami pozarządowymi*”.

Zgodnie z art. 5b ust. 1 ustawy Minister Infrastruktury, zwany dalej „*Ministrem*”, opracował wieloletni Program współpracy Ministra Infrastruktury z organizacjami pozarządowymi.

Głównym celem Programu jest stworzenie ram dla sprawnej i efektywnej współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi. Otwarcie administracji publicznej na współpracę z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego znajduje uzasadnienie zarówno w konstytucyjnej zasadzie pomocniczości, jak i w polityce rządu. Jest także odpowiedzią na coraz silniej akcentowaną społeczną potrzebę uczestnictwa w procesach decyzyjnych. W procesie wzmocnienia procesów partycypacji publicznej podkreśla się także rolę wykorzystania nowoczesnych technologii i dostępu obywateli do informacji publicznej. Jako istotne wymienia się ponadto mechanizmy zlecania realizacji usług publicznych organizacjom pozarządowym, a także tworzenie programów współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi.

2. Diagnoza

Przygotowanie założeń Programu poprzedzone było zebraniem informacji na temat przebiegu dotychczasowej współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi. Zgromadzone zostały opinie komórek organizacyjnych Ministerstwa, posiadających doświadczenie we współpracy z organizacjami pozarządowymi. W kolejnym kroku zostały przeprowadzone konsultacje wewnętrzne oraz zgodnie z art. 5b ust. 1 ustawy, konsultacje z organizacjami pozarządowymi. Aby umożliwić określenie celów Programu oraz zdefiniowanie zadań w poszczególnych celach, konieczne było również przeanalizowanie ram prawnych tej współpracy. Współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi odbywa się według określonych zasad i przybiera różne formy - finansowe, pozafinansowe, o różnym stopniu instytucjonalizacji - przedstawione w dalszej części Programu.

3. Cel główny i cele szczegółowe Programu

Celem głównym Programu jest stworzenie ram współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi, umożliwiając aktywny udział tych organizacji w tworzeniu rozwiązań w sferze zadań publicznych z zakresu transportu, żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej.

Celami szczegółowymi są:

- tworzenie warunków do współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi poprzez wypracowanie przejrzystego i efektywnego modelu współpracy,
- identyfikacja organizacji pozarządowych zainteresowanych nawiązaniem współpracy z Ministrem,
- identyfikacja obszarów współpracy, z uwzględnieniem potrzeb obu stron,
- prowadzenie działań związanych z promowaniem szlaku Via Carpatia na rzecz wpisania do sieci bazowej TEN-T oraz budowy RailBaltica,
- zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych pozostających we właściwości Ministerstwa w obszarze informacji, promocji i edukacji,
- współpraca w ramach działań informacyjno-promocyjnych w zakresie właściwości Ministra Infrastruktury.

Oczekiwany rezultatem realizacji Programu jest:

- podniesienie świadomości w zakresie projektu Via Carpatia oraz budowy RailBaltica,
- wzrost zaangażowania społecznego, w tym zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych we współdecydowaniu o rozwiązaniach w zakresie zadań pozostających we właściwości Ministra Infrastruktury.

4. Zasady współpracy

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasada pomocniczości - polega na założeniu, iż podmioty administracji publicznej powinny wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być skutecznie realizowane przez jednostki niższego szczebla lub jednostki działające w ramach społeczeństwa. Zgodnie z zasadą pomocniczości, problemy powinny być rozwiązywane na możliwie najniższym szczeblu społecznym, co zapewnia udział strony społecznej w procesie decydowania i współzarządzania.

Zasada suwerenności stron - polega na założeniu, iż administracja publiczna uznaje prawo organizacji pozarządowych do niezależności i odrębności w identyfikowaniu i rozwiązywaniu problemów społecznych przy zachowaniu symetryczności praw i obowiązków stron współpracy.

Zasada partnerstwa - polega na ścisłej współpracy między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi w celu wypracowania jak najlepszego rezultatu na rzecz społeczeństwa.

Zasada efektywności - polega na dążeniu, w ramach współpracy, do osiągnięcia najlepszych rezultatów z uwzględnieniem racjonalnego wydatkowania środków publicznych tj. dysponowania powierzonymi zasobami w sposób świadomy, celowy, oszczędny oraz planowy.

Zasada uczciwej konkurencji - polega na założeniu, iż organizacje pozarządowe mają prawo równego dostępu do realizacji zadań publicznych, zleczanych przez administrację rządową.

Zasada jawności - polega na założeniu, iż strony udostępniają sobie pełne informacje w zakresie działań podejmowanych w ramach współpracy.

5. Zakres przedmiotowy

Współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi w latach 2021-2025 będzie obejmowała zadania z zakresu:

- promowania szlaku Via Carpatia oraz budowy RailBaltica,
- transportu, żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej,
- uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. – Karta Praw Osób Niepełnosprawnych (M.P. poz. 475).

6. Formy współpracy

Program przewiduje współpracę Ministra z organizacjami pozarządowymi w formach, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, w rozróżnieniu na współpracę pozafinansową i finansową.

Współpraca pozafinansowa, może mieć formę polegającą na:

- wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności,

- obejmowaniu patronatem honorowym Ministra przedsięwzięć organizowanych przez organizacje pozarządowe, lub udziale Ministra w Komitetach Honorowych tych przedsięwzięć;
- konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych i innych dokumentów, opracowywanych w Ministerstwie;
- zapraszaniu przedstawicieli organizacji pozarządowych do udziału w tworzonych roboczych zespołach;
- organizowaniu wspólnych konferencji, seminariów obchodów, warsztatów oraz akcji o charakterze informacyjnym, promocyjnym, edukacyjnym.

Współpraca finansowa, może mieć formę zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, głównie poprzez powierzenie realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich wykonania oraz wspieraniu realizacji zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich wykonania.

Powierzenie realizacji zadań publicznych albo powierzenie wspierania realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym następuje w trybach:

- a) otwartego konkursu ofert,
- b) zlecenia z pominięciem otwartego konkursu ofert w przypadku zadań związanych z zapobieżeniem wystąpienia skutków klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej.

Organizacja pozarządowa może z własnej inicjatywy złożyć do Ministerstwa wnioski o realizację zadania publicznego. Charakter zadania publicznego musi wpisywać się w zakres działań Ministra oraz w zakres działalności statutowej danej organizacji pozarządowej. W przypadku gdy Minister uzna celowość wniosku o realizację zadania publicznego, ogłasza otwarty konkurs ofert, o czym informuje organizację pozarządową. Wymogi formalne dotyczące wniosku o realizację zadania określone zostały w art. 12 ust. 1 ustawy.

Dotacja na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania publicznego zleconego organizacjom pozarządowym jest udzielana na podstawie umowy dotacji. Umowa dotacji zawierana jest w imieniu dysponenta części budżetowej przez dyrektora właściwej komórki organizacyjnej Ministerstwa.

Tryb, zasady udzielania oraz rozliczania dotacji zostaną określone w umowie dotacyjnej, w oparciu o przepisy *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) oraz ustawy. Współpraca z organizacjami pozarządowymi może być podejmowana również w ramach:

- udzielanych przez Ministerstwo zamówień publicznych z zastosowaniem *ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 i 1598),
- umów dotyczących projektów realizowanych z udziałem środków UE,
- partnerstwa publiczno - prywatnego.

7. Priorytetowe zadania publiczne

W latach 2021-2025 r. przewidziano do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy następujące priorytetowe zadania publiczne, co pozwoli osiągnąć założone w Programie cele:

- opracowanie i realizacja programów rządowych i resortowych,
- konsultacje przygotowywanych w Ministerstwie projektów, w tym aktów normatywnych i innych dokumentów rządowych związanych z ruchem drogowym; służyć mają one uwzględnieniu opinii społeczeństwa obywatelskiego w procesie stanowienia prawa, prowadzone są zgodnie z zasadami dobrej wiary, powszechności, przejrzystości, responsywności, koordynacji, przewidywalności oraz poszanowania dobra ogólnego i interesu publicznego,
- stworzenie w uzgodnieniu z organizacjami pozarządowymi stałych kanałów komunikacji resortu i zainteresowanych ruchem drogowym podmiotów,
- uszczegółowienie procedur związanych ze współpracą Ministra z organizacjami pozarządowymi, ich monitorowanie i ocena efektów stosowania,
- wspieranie pozafinansowe działalności organizacji pozarządowych,
- prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych w zakresie transportu, żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej.

8. Okres realizacji Programu

Program zaplanowany został w perspektywie wieloletniej i będzie realizowany w latach 2021-2025.

9. Sposób realizacji Programu

Realizacja Programu odbywać się będzie przez podejmowanie działań z niego wynikających przez komórki organizacyjne Ministerstwa koordynowane przez Departament Prawny. Analizie podlegać będą obszary:

- konsultacji z organizacjami pozarządowymi dokumentów, w tym aktów normatywnych z uwzględnieniem miernika: liczba konsultacji, w których wzięły udział organizacje pozarządowe w stosunku do wszystkich konsultacji przeprowadzonych przez resort w latach 2021-2025,
- patronatów honorowych Ministra udzielanych organizacjom pozarządowym będącym organizatorami wydarzeń organizacji pozarządowych z uwzględnieniem miernika: liczba patronatów honorowych Ministra udzielonych na wydarzenia organizowane przez organizacje pozarządowe w stosunku do łącznej liczby udzielonych patronatów Ministra w latach 2021-2025,
- wspólnie realizowanych przedsięwzięć, w tym konferencji i seminariów ze wskazaniem strony inicjującej przedsięwzięcie,
- zadań publicznych, zleconych organizacjom pozarządowym w ramach współpracy finansowej, ze wskazaniem ich liczby,
- powołania zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym z uwzględnieniem miernika: liczba powołanych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, w których reprezentowane są organizacje pozarządowe w stosunku do wszystkich powołanych zespołów w latach 2021-2025,
- kanałów komunikacji z organizacjami pozarządowymi (np. przez zamieszczanie projektów dokumentów rządowych i aktów prawnych Ministra m.in. na stronie internetowej Ministerstwa).

10. Sposób oceny realizacji Programu

Ocena realizacji założeń Programu odbędzie się na podstawie sprawozdania sporządzonego przez Departament Prawny wraz z komórkami organizacyjnymi Ministerstwa, uczestniczącymi w realizacji Programu. Sprawozdanie będzie zawierać informacje na temat stanu współpracy Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi z danego okresu.

W szczególności będą to informacje dotyczące:

- liczby i rodzaju skonsultowanych z organizacjami pozarządowymi dokumentów,
- liczby i rodzaju przyznanych patronatów honorowych Ministra na wydarzenia organizowane przez organizacje pozarządowe,
- liczby i rodzaju wspólnie realizowanych wydarzeń, takich jak konferencje, szkolenia, seminaria,
- liczby, rodzaju i wartości zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym,

Sprawozdanie coroczne będzie umieszczone na stronie Ministerstwa do dnia 30 kwietnia roku następnego po okresie sprawozdawczym.

11. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

Po sporządzeniu pierwszej wersji Programu przez Departament Prawny, projekt dokumentu został skierowany do uzgodnień wewnętrznych. Komórki organizacyjne Ministerstwa zostały poproszone o opinię oraz przekazanie ewentualnych uwag merytorycznych.

Projekt Programu został skierowany również do konsultacji publicznych.

12. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

W przypadku podjęcia decyzji o zleceniu realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, Minister ogłasza otwarty konkurs ofert. Po złożeniu ofert przez organizacje pozarządowe Minister powołuje komisję konkursową, w celu zaopiniowania złożonych ofert. Skład komisji i sposób jej działania reguluje szczegółowo ustawa.