

## 868

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>

z dnia 21 czerwca 2006 r.

**w sprawie ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-privatnego**

Na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr 169, poz. 1420) zarządza się, co następuje:

## § 1. Rozporządzenie określa:

- 1) rodzaje ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-privatnego;
- 2) podział ryzyk między podmiot publiczny i partnera prywatnego;
- 3) wpływ ryzyk na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych.

§ 2. Do rodzajów ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-privatnego należą w szczególności:

- 1) ryzyka związane z budową — ryzyka powodujące zmiany kosztów i terminów związanych z realizacją budowy, przebudowy lub rozbudowy w ramach przedsięwzięcia, jak również z funkcjonowaniem udostępnionych już składników majątkowych, w szczególności ryzyko:
  - a) opóźnień w zakończeniu robót budowlanych,
  - b) niezgodności z warunkami dotyczącymi ustalonych standardów wykonania robót,
  - c) wzrostu kosztów,
  - d) wystąpienia nieścistości w specyfikacji wyboru partnera prywatnego,
  - e) związane z wpływem czynników zewnętrznych,
  - f) wystąpienia nieadekwatnych do celu przedsięwzięcia rozwiązań w dokumentacji projektowej,
  - g) związane z pojawieniem się lub zastosowaniem do realizacji przedsięwzięcia nowych technologii,
  - h) wystąpienia wad fizycznych lub prawnych zmniejszających wartość lub użyteczność składnika majątkowego;
- 2) ryzyka związane z dostępnością — ryzyka wpływające na sposób, jakość lub ilość dostarczanych w ramach realizacji umowy o partnerstwie publiczno-privatnym usług, w szczególności ryzyko:

- a) związane z niemożliwością dostarczenia zakontraktowanej ilości usług,
  - b) związane z niemożliwością dostarczenia usług o określonej jakości,
  - c) braku zgodności z normami bezpieczeństwa lub innymi normami branżowymi,
  - d) wzrostu kosztów,
  - e) związane ze sposobem i jakością prac wykonywanych w celu dostarczenia usług,
  - f) nieodpowiedniej kwalifikacji pracowników,
  - g) związane z dostępnością i jakością nakładów lub składników majątkowych potrzebnych do realizacji przedsięwzięcia,
  - h) wystąpienia zmian technologicznych;
- 3) ryzyka związane z popytem — ryzyka powodujące zmianę popytu na określone usługi, w szczególności ryzyko:
    - a) związane z pojawieniem się konkurencji,
    - b) cykliczności popytu,
    - c) zmiany cen,
    - d) zastosowania przestarzałych technologii,
    - e) pojawienia się nowych trendów rynkowych;
  - 4) ryzyka związane z przygotowaniem przedsięwzięcia — ryzyka wpływające na koszt i czas trwania procesu przetargowego, w szczególności ryzyko:
    - a) związane z dostępnością informacji dotyczących planowanej realizacji przedsięwzięcia,
    - b) wprowadzania zmian do specyfikacji wyboru partnera prywatnego,
    - c) związane ze sposobem i jakością prowadzenia postępowania o wybór partnera prywatnego,
    - d) rezygnacji z realizacji przedsięwzięcia;
  - 5) ryzyka rynkowe związane z dostępnością nakładów na realizację przedsięwzięcia — ryzyka wpływające na koszt, ilość, jakość i terminy dostarczenia nakładów niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia, w szczególności ryzyko:
    - a) związane z niemożliwością pozyskania nakładów o określonej jakości,
    - b) związane z niemożliwością pozyskania nakładów w określonej ilości,
    - c) związane z niemożliwością pozyskania nakładów w określonym terminie,

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej — gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 220, poz. 1888).

- d) zmiany cen,
  - e) związane z pojawieniem się konkurencji,
  - f) związane z logistyką,
  - g) związane z rynkiem pracy;
- 6) ryzyko o charakterze politycznym — ryzyko wystąpienia zmian w sferze polityki, której kierunki związane są z rozwojem przedsięwzięć realizowanych w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego;
- 7) ryzyko o charakterze legislacyjnym — ryzyko wystąpienia zmian w przepisach prawnych, mających wpływ na realizację przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego;
- 8) ryzyka makroekonomiczne — ryzyka wpływające na sytuację ekonomiczną, w szczególności ryzyko:
- a) inflacji,
  - b) zmian wysokości stóp procentowych,
  - c) kursowe,
  - d) zmian demograficznych,
  - e) związane z tempem wzrostu gospodarczego;
- 9) ryzyko regulacyjne — ryzyko wystąpienia zmian w regulacjach dotyczących systemów opłat w ramach danej dziedziny usług użyteczności publicznej, które mają wpływ na koszty realizacji przedsięwzięcia lub w wyniku których zmianie ulegnie zakres praw i obowiązków stron w ramach przedsięwzięcia;
- 10) ryzyka związane z przychodami z przedsięwzięcia — ryzyka mające wpływ na poziom przychodów uzyskiwanych w ramach realizacji przedsięwzięcia, w szczególności ryzyko:
- a) związane z funkcjonowaniem wynagradzania partnera prywatnego w ramach przedsięwzięcia,
  - b) zmian w obowiązującym mechanizmie cenowym,
  - c) związane z wdrożeniem mechanizmu poboru opłat związanych z przedsięwzięciem;
- 11) ryzyko związane z wystąpieniem siły wyższej;
- 12) ryzyka związane z rozstrzygnięciem sporów — ryzyka, których wystąpienie wpływa na sposób i efektywność rozstrzygnięcia sporu powstałego na tle realizacji umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 13) ryzyka związane ze stanem środowiska naturalnego — ryzyka powodujące powstanie obowiązku podjęcia działań, mających na celu poprawę stanu środowiska naturalnego przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia, lub ryzyka pogorszenia się stanu środowiska naturalnego w wyniku realizacji przedsięwzięcia;
- 14) ryzyka związane z lokalizacją przedsięwzięcia — ryzyka wpływające na dostępność terenu przeznaczonego do realizacji przedsięwzięcia, w szczególności ryzyko:
- a) związane ze stanem prawnym nieruchomości,
  - b) odkryć archeologicznych lub innych związanych z dziedzictwem kulturowym,
  - c) wynikające z właściwości istniejącej infrastruktury,
  - d) dostępności siły roboczej;
- 15) ryzyka związane z przekazywaniem składników majątkowych — ryzyka wpływające na warunki i terminy przekazywania składników majątkowych w ramach realizacji przedsięwzięcia, w szczególności ryzyko:
- a) związane ze stanem składników majątkowych przed ich przekazaniem,
  - b) związane z przepływem informacji dotyczących składników majątkowych zaangażowanych w przedsięwzięcie,
  - c) związane z wykonaniem obowiązków i egzekucją praw związanych z dokonaniem przekazania,
  - d) wystąpienia wierzytelności lub innego prawa związanego z danym składnikiem majątkowym,
  - e) konieczności transferu siły roboczej;
- 16) ryzyko związane z końcową wartością składników majątkowych — ryzyko wartości materialnej składników majątkowych na dzień zakończenia realizacji umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 17) ryzyko związane z brakiem społecznej akceptacji — ryzyko protestów i sprzeciwów społeczności lokalnych, w szczególności podczas wdrażania i realizacji projektów infrastrukturalnych w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego.

§ 3. Podział ryzyk, o których mowa w § 2, między partnera prywatnego i podmiot publiczny — strony umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, zwane dalej „stronami”, powinien być dokonany z zastosowaniem zasady optymalnej alokacji danego ryzyka, uwzględniającej możliwości i umiejętności zarządzania ryzykiem przez strony, w celu osiągnięcia jak największej wartości dodanej analizowanego przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego.

§ 4. Zobowiązania wynikające z umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym mają wpływ na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych w przypadku, gdy podmiot publiczny:

- 1) ponosi większość ryzyk związanych z budową, o których mowa w § 2 pkt 1, albo
- 2) ponosi większość ryzyk związanych z dostępnością i większość ryzyk związanych z popytem, o których mowa w § 2 pkt 2 i 3.

§ 5. 1. Ustalenie przez podmiot publiczny, czy będzie miał miejsce podział ryzyk, o którym mowa w § 4,

następuje w oparciu o wyniki analizy jakościowej tych ryzyk, z zastrzeżeniem ust. 3.

2. W wyniku analizy jakościowej ryzyk należy określić:

- 1) podział ryzyk pomiędzy strony umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 2) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyk oraz
- 3) wpływ ryzyk na realizowane przedsięwzięcie.

3. Jeżeli na podstawie analizy, o której mowa w ust. 1:

- 1) nie jest możliwe ustalenie podziału ryzyk, pozwalającego stwierdzić, która ze stron umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym ponosi większość ryzyk związanych z budową, dostępnością i popytem, wymienionych w § 2 pkt 1—3, lub
- 2) gdy przynajmniej jedno spośród ryzyk wymienionych w § 2 pkt 1—3 charakteryzuje się wysokim prawdopodobieństwem wystąpienia lub wysokim wpływem na przedsięwzięcie i będzie je ponosił podmiot publiczny

— niezbędne jest przeprowadzenie analizy wartościowej ryzyk, w wyniku której wartości wszystkich ryzyk, w ramach tych rodzajów, zostaną wyrażone liczbowo, w oparciu o prawdopodobieństwo ich wystąpienia i ich wpływ na przedsięwzięcie.

4. Wartości liczbowe ryzyk, o których mowa w ust. 3, zostaną określone na podstawie wyników analizy rodzajów ryzyka, o której mowa w § 7 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 czerwca 2006 r. w sprawie niezbędnych elementów analizy przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego (Dz. U. Nr 125, poz. 866).

§ 6. 1. W przypadku gdy podział ryzyk, o których mowa w § 2 pkt 1—3, nie pozwala na ustalenie, która ze stron ponosi większość tych ryzyk, ustalenie, czy zobowiązania wynikające z umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym mają wpływ na dług publiczny oraz deficyt sektora finansów publicznych, następuje z uwzględnieniem podziału ryzyka związanego z końcową wartością składników majątkowych, o którym mowa w § 2 pkt 16.

2. W przypadku gdy podmiot publiczny będzie ponosił ryzyko związane z końcową wartością składników majątkowych lub podział tego ryzyka pomiędzy strony nie będzie przejrzysty co do tego, kto ponosi większość tego ryzyka, zobowiązania wynikające z umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym będą miały wpływ na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Gospodarki: *P. G. Woźniak*