

USTAWA

z dnia 24 maja 1990 r.

o zmianie ustawy — Kodeks postępowania administracyjnego.

Art. 1. W ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 1980 r. Nr 9, poz. 26 i Nr 27, poz. 111, z 1982 r. Nr 7, poz. 55 i Nr 45, poz. 289, z 1983 r. Nr 41, poz. 185, z 1984 r. Nr 34, poz. 183, z 1986 r. Nr 47, poz. 228, z 1987 r. Nr 21, poz. 123 i Nr 33, poz. 186 oraz z 1989 r. Nr 20, poz. 107) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) w § 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) przed organami administracji państwowej oraz organami samorządu terytorialnego w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych,

2) w sprawach rozstrzygania sporów o właściwość między organami administracji państwowej i organami samorządu terytorialnego oraz między tymi organami a sądami”;

b) w § 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) państwowych i komunalnych jednostek organizacyjnych”;

2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Kodeks postępowania administracyjnego normuje ponadto postępowanie przed organami państwowymi, organami samorządowymi, organami państwowych i komunalnych jednostek organizacyjnych oraz przed organami organizacji społecznych w sprawie skarg i wniosków (dział VIII).”;

3) w art. 3:

a) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się do postępowania w sprawach karnych skarbowych.”;

b) w § 2 pkt 1—3 skreśla się;

4) w art. 5 w § 2:

a) w zdaniu pierwszym wyraz „dalszych” skreśla się,

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) organach administracji państwowej — rozumie się przez to naczelne i centralne organy administracji państwowej, terenowe organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego, a także organy wymienione w art. 1 § 2”;

c) dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) organach samorządu terytorialnego — rozumie się przez to organy gmin, ich związków lub kolegia odwoławcze przy sejmikach.”;

5) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. Organami administracji państwowej działają na podstawie przepisów prawa.”;

6) w art. 7 wyraz „ludowej” skreśla się;

7) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. Organami wyższego stopnia w rozumieniu kodeksu są:

1) w stosunku do organów gmin w sprawach należących do zadań własnych gmin — kolegia odwoławcze przy sejmikach, a w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej — wojewodowie,

2) w stosunku do kierowników rejonowych urzędów rządowej administracji ogólnej — wojewodowie, a w stosunku do wojewodów — właściwi w sprawie ministrowie,

3) w stosunku do innych organów administracji rządowej, państwowych i komunalnych jednostek organizacyjnych — odpowiednie organy nadrzędne i właściwi ministrowie,

4) w stosunku do organów organizacji społecznych — odpowiednie organy wyższego stopnia tych organizacji, a w razie ich braku — organ państwowy sprawujący nadzór nad ich działalnością.”;

- 8) w art. 18 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) w stosunku do organów administracji państwowej, organów samorządu terytorialnego oraz organów państwowych i komunalnych jednostek organizacyjnych — Prezes Rady Ministrów i właściwi ministrowie”;
- 9) art. 22 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 22. § 1. Spory o właściwość rozstrzygają:
- 1) między organami gmin w jednym województwie w sprawach należących do zadań własnych gmin — wspólne dla nich kolegium odwoławcze przy sejmiku,
 - 2) między organami gmin w różnych województwach w sprawach należących do zadań własnych gmin — właściwe kolegia odwoławcze przy sejmikach działające wspólnie,
 - 3) między organami gmin w jednym województwie w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej — wojewoda,
 - 4) między organami gmin w różnych województwach w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej — minister właściwy do spraw administracji,
 - 5) między kierownikami rejonowych urzędów rządowej administracji ogólnej — wspólny dla nich wojewoda,
 - 6) między kierownikami rejonowych urzędów rządowej administracji ogólnej w różnych województwach oraz między wojewodami — minister właściwy do spraw administracji,
 - 7) między terenowymi organami rządowej administracji ogólnej a organami administracji specjalnej — minister właściwy do spraw administracji po porozumieniu z organem sprawującym nadzór nad organem pozostającym w sporze z terenowym organem rządowej administracji ogólnej,
 - 8) między organami administracji rządowej innymi niż wymienione w pkt 5—7 — wspólny dla nich organ wyższego stopnia, a w razie braku takiego organu — minister właściwy do spraw administracji,
 - 9) między organami administracji państwowej, gdy jednym z nich jest naczelny organ administracji państwowej — Prezes Rady Ministrów.
- § 2. Spory o właściwość między organami samorządu terytorialnego a terenowymi organami administracji rządowej rozstrzyga sąd administracyjny.”;
- 10) w art. 27 dodaje się § 3 w brzmieniu:
- „§ 3. Jeżeli kolegium odwoławcze przy sejmiku na skutek wyłączenia jego członków nie może załatwić sprawy, minister właściwy do spraw administracji wyznaczy do załatwienia sprawy kolegium odwoławcze w innym województwie.”;
- 11) po art. 27 dodaje się art. 27a w brzmieniu:
- „Art. 27a. § 1. Organy gminy podlegają także wyłączeniu od załatwienia sprawy, w której stroną jest gmina.
- § 2. W przypadku określonym w § 1 sprawę załatwia organ innej gminy wyznaczony przez:
- 1) kolegium odwoławcze przy sejmiku — w sprawach należących do zadań własnych gmin,
 - 2) wojewodę — w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.”;
- 12) w art. 44 wyrazy „w urzędzie terenowego organu administracji państwowej stopnia podstawowego” zastępuje się wyrazami „w urzędzie gminy”;
- 13) w art. 52 wyrazy „zwraca się do właściwego terenowego organu administracji państwowej stopnia podstawowego” zastępuje się wyrazami „zwraca się do właściwego terenowego organu administracji rządowej lub organu samorządu terytorialnego”;
- 14) art. 124 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 124. § 1. Postanowienie powinno zawierać: oznaczenie organu administracji państwowej, datę jego wydania, oznaczenie strony lub stron albo innych osób biorących udział w postępowaniu, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie, czy i w jakim trybie służy na nie zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego (art. 196 § 3 pkt 1) oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jego wydania.
- § 2. Postanowienie powinno zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, jeżeli służy na nie zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego oraz gdy wydane zostało na skutek zażalenia na postanowienie.”;
- 15) art. 125 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 125. § 1. Postanowienia, od których służy stronom zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego, doręcza się na piśmie.
- § 2. W przypadkach wymienionych w art. 14 § 2 postanowienia mogą być stronom ogłaszane ustnie.
- § 3. Postanowienie, które może być zaskarżone do sądu administracyjnego, doręcza się stronie wraz z pouczeniem o dopuszczalności wniesienia skargi oraz uzasadnieniem faktycznym i prawnym.”;
- 16) w art. 127 dodaje się § 4 w brzmieniu:
- „§ 4. Od decyzji wydanej w I instancji przez kolegium odwoławcze przy sejmiku w sprawach należących do zadań własnych gmin odwołanie nie służy. Przepis § 3 stosuje się odpowiednio.”;
- 17) w art. 150 w § 3 na końcu dodaje się wyrazy „a w sprawach należących do zadań własnych gmin — kolegium odwoławcze przy sejmiku.”;
- 18) w art. 152 w § 2 po wyrazach „naczelny organ administracji państwowej” dodaje się wyrazy „lub kolegium odwoławcze przy sejmiku”;
- 19) w art. 154 dodaje się § 3 w brzmieniu:
- „§ 3. W sprawach należących do zadań własnych gminy do zmiany lub uchylenia decyzji, o której mowa w § 1 oraz w art. 155, właściwe są organy gminy.”;
- 20) w art. 157 w § 1 dodaje się drugie zdanie w brzmieniu:
- „Stwierdzenie nieważności decyzji wydanej przez kolegium odwoławcze przy sejmiku należy do właściwego naczelnego organu administracji państwowej.”;
- 21) w art. 161 § 2 otrzymuje brzmienie:
- „§ 2. Uprawnienia określone w § 1 w stosunku do decyzji wydanych przez kierowników rejonowych

urzędów rządowej administracji ogólnej oraz organy gmin w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej przysługują także wojewodzie.”;

22) art. 196 otrzymuje brzmienie:

„Art. 196. § 1. Decyzja organu administracji państwowej może być zaskarżona do sądu administracyjnego z powodu jej niezgodności z prawem.

§ 2. Przepisy niniejszego działu stosuje się do decyzji organów, o których mowa w art. 1 § 1 pkt 1 i § 2, wydanych w postępowaniach określonych w kodeksie lub w innych ustawach szczególnych.

§ 3. Przepisy niniejszego działu stosuje się odpowiednio również do postanowień:

- 1) o odmowie dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu, o odmowie przywrócenia terminu do wniesienia odwołania, o zawieszeniu postępowania, o odmowie podjęcia zawieszzonego postępowania, o zatwierdzeniu i odmowie zatwierdzenia ugody, w sprawie sprostowania i wyjaśnienia decyzji, o stwierdzeniu niedopuszczalności odwołania, o uchybieniu terminu do wniesienia odwołania oraz w sprawie kosztów postępowania,
- 2) o rozstrzygnięciu zarzutów w sprawie prowadzenia postępowania egzekucyjnego lub zabezpieczającego w administracji oraz o umorzeniu lub odmowie umorzenia tych postępowań.

§ 4. Przepisów § 1—3 nie stosuje się, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej, w sprawach:

- 1) wynikających z nadrzędności i podległości organizacyjnej w stosunkach między organami administracji państwowej,
- 2) wynikających z podległości służbowej w urzędach organów administracji państwowej oraz w innych państwowych jednostkach organizacyjnych,
- 3) odmowy powołania lub mianowania na stanowiska kierownicze i do pełnienia funkcji w organach państwowych, chyba że obowiązek powołania lub mianowania wynika z przepisów prawa,
- 4) dyscyplinarnych,
- 5) udzielania wiz, przyznawania prawa azylu, uzyskiwania zezwolenia na pobyt stały i wydalania, chyba że cudzoziemiec przebywa legalnie w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) należących do właściwości Urzędu Patentowego i Komisji Odwoławczej przy tym Urzędzie,
- 7) należących do właściwości innych sądów.”;

23) art. 200 otrzymuje brzmienie:

„Art. 200. § 1. Skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżoną decyzję w ostatniej instancji. Termin do wniesienia skargi uważa się

za zachowany, jeżeli przed jego upływem skarga została wniesiona bezpośrednio do sądu administracyjnego; sąd przekazuje niezwłocznie taką skargę właściwemu organowi w celu nadania jej dalszego biegu.

§ 2. Organ administracji państwowej, o którym mowa w § 1, przekazuje skargę wraz z aktami sprawy do sądu administracyjnego w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia. Może też w tym terminie, jeżeli uzna skargę w całości za słuszną, zmienić lub uchylić decyzję na zasadach określonych w art. 207 § 2.

§ 3. Decyzja wydana na podstawie § 2 nie może być w tym samym trybie zmieniona lub uchylona.

§ 4. W przypadku uchylenia decyzji z przyczyn określonych w art. 145 § 1 stosuje się odpowiednio art. 153.

§ 5. Organ administracji państwowej, przekazując skargę sądowi administracyjnemu, jest obowiązany wnieść równocześnie odpowiedź na tę skargę, w której wskazuje przyczyny jej nieuwzględnienia oraz przedstawia stanowisko wobec wszystkich zawartych w niej zarzutów.

§ 6. Jeżeli skarga wraz z aktami sprawy nie zostanie przekazana sądowi w terminie określonym w § 2, wykonanie decyzji ulega wstrzymaniu z mocy prawa.”;

24) w art. 201 dodaje się § 3 w brzmieniu:

„§ 3. Przepisu § 2 nie stosuje się w sprawach z zakresu powszechnego obowiązku obrony; w tych sprawach sąd wyznacza rozprawę nie później niż w ciągu 7 dni od wpłynięcia skargi do sądu, chyba że zachodzą przeszkody formalne.”;

25) w art. 207 dodaje się § 7 w brzmieniu:

„§ 7. W sprawach skarg na decyzje i postanowienia, wydane w innym postępowaniu niż uregulowane w kodeksie, przepisy § 1—6 stosuje się z uwzględnieniem przepisów regulujących postępowanie, w którym wydano zaskarżoną decyzję lub postanowienie.”;

26) po art. 216 dodaje się art. 216a i 216b w brzmieniu:

„Art. 216a. § 1. Przepisy niniejszego działu stosuje się odpowiednio do skarg na uchwałę organu gminy i rozstrzygnięcie nadzorcze oraz stanowisko organu określone w ustawie o samorządzie terytorialnym.

§ 2. Skargę na uchwałę, o której mowa w art. 101 ustawy o samorządzie terytorialnym, można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy.

Art. 216b. § 1. Z wnioskiem o rozpatrzenie sporu, o którym mowa w art. 22 § 2, mogą występować:

1) zainteresowany organ samorządu terytorialnego lub terenowy organ administracji rządowej — gdy uznają się równocześnie za właściwe do załatwienia sprawy (spór pozytywny),

2) strona — gdy w sprawie za niewłaściwy uznaje się zarówno organ samorządu terytorialnego, jak i terenowy organ administracji rządowej (spór negatywny),

- 3) minister właściwy do spraw administracji,
4) Prokurator Generalny.
- § 2. Sąd administracyjny po przeprowadzeniu rozprawy wydaje postanowienie, w którym wyznacza organ właściwy do załatwienia sprawy.
- § 3. W kwestiach nie unormowanych w § 1 i 2 do postępowania o rozpatrzenie sporu o właściwość stosuje się odpowiednio przepisy niniejszego działu.”;
- 27) w art. 221 w § 1 na końcu dodaje się wyrazy „i organów samorządowych”;
- 28) w art. 222 skreśla się § 1 i oznaczenie § 2;
- 29) w art. 223:
a) § 1 otrzymuje brzmienie:
„§ 1. Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych — rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.”;
- b) w § 2 po wyrazach „Pracownik organu państwowego” stawia się przecinek i dodaje wyrazy „pracownik samorządowy”;
- 30) w art. 225 w § 2 po wyrazach „Organy państwowe” stawia się przecinek i dodaje wyrazy „organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe”;
- 31) art. 229 otrzymuje brzmienie:
„Art. 229. Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:
1) rady gminy — sejmik samorządowy, a w stosunku do sejmiku samorządowego — Prezes Rady Ministrów,
2) organów samorządu terytorialnego w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej — wojewoda,
3) zarządu gminy — rada gminy,
4) wójta, burmistrza (prezydenta miasta) w sprawach należących do zadań własnych gminy — zarząd gminy,
5) kierownika rejonowego urzędu rządowej administracji ogólnej — wojewoda,
6) wojewody w sprawach podlegających rozpatrzeniu według przepisów kodeksu — właściwy minister, a w innych sprawach Prezes Rady Ministrów,
7) innego terenowego organu administracji rządowej, przedsiębiorstwa państwowego lub innej państwowej jednostki organizacyjnej — organ wyższego stopnia lub sprawujący bezpośredni nadzór,
- 8) ministra — Rada Ministrów,
9) innego organu centralnego i jego kierownika — organ, któremu podlega.”;
- 32) w art. 237 w § 2 wyrazy „Posłowie na Sejm i radni rad narodowych” zastępuje się wyrazami „Posłowie na Sejm, senatorowie i radni rad gmin”;
- 33) w art. 253 w § 1 po wyrazach „Organy państwowe” stawia się przecinek i dodaje wyrazy „organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe”;
- 34) w art. 254 po wyrazach „organów państwowych” stawia się przecinek i dodaje wyrazy „organów samorządu terytorialnego i innych organów samorządowych”;
- 35) art. 257 otrzymuje brzmienie:
„Art. 257. Zwierzchni nadzór nad przyjmowaniem i załatwianiem skarg i wniosków składanych do sądów sprawuje Krajowa Rada Sądownictwa, a do innych organów i jednostek organizacyjnych — Prezes Rady Ministrów.”;
- 36) w art. 258 w § 1:
a) pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
„2) właściwi rzeczowo ministrowie we współdziałaniu z ministrem właściwym do spraw administracji — gdy chodzi o skargi załatwiane przez terenowe organy administracji rządowej, a wojewodowie — gdy chodzi o skargi załatwiane przez kierowników rejonowych urzędów rządowej administracji ogólnej,
3) terenowe organy administracji rządowej — gdy chodzi o skargi załatwiane przez jednostki organizacyjne nadzorowane przez te organy,”;
- b) w pkt 4 kropkę zastępuje się przecinkiem,
c) dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) Prezes Rady Ministrów i wojewodowie — gdy chodzi o skargi załatwiane przez organy samorządu terytorialnego oraz komunalne jednostki organizacyjne.”;
- 37) w art. 259 w § 2 wyrazy „Terenowe organy administracji państwowej stopnia wojewódzkiego” zastępuje się wyrazem „Wojewodowie”;
- 38) art. 260 skreśla się;
- 39) w art. 268 powołanie „art. 229 pkt 3” zastępuje się powołaniem „art. 229 pkt 8”.
- Art. 2.** W sprawach, w których do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy decyzje lub postanowienia nie mogły być zaskarżone do sądu administracyjnego, przepisy działu VI Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się, jeżeli postępowanie w tych sprawach zostało wszczęte po wejściu w życie niniejszej ustawy.
- Art. 3.** Z wyjątkiem przepisów dotyczących spraw wymienionych w art. 196 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, tracą moc wszelkie przepisy szczególne ograniczające dopuszczalność zaskarżenia decyzji administracyjnych do sądu administracyjnego.
- Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 27 maja 1990 r.

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej: *W. Jaruzelski*