

## USTAWA

z dnia 18 maja 1990 r.

## o ustroju samorządu miasta stołecznego Warszawy.

## Przepisy ogólne

**Art. 1.** 1. Miasto stołeczne Warszawa jest z mocy prawa związkiem dzielnic-gmin i posiada osobowość prawną.

2. Dzielnice-gminy m.st. Warszawy są gminami w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. Nr 16, poz. 95 i Nr 34, poz. 199).

3. Do dzielnic-gmin stosuje się przepisy ustawy określonej w ust. 2, chyba że niniejsza ustawa stanowi inaczej.

**Art. 2.** 1. Związek dzielnic-gmin Warszawy obejmuje obszar zamknięty granicami administracyjnymi dzielnic m.st. Warszawy, istniejącymi w chwili wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. W przypadku zmiany granic gmin należących do Związku, następuje odpowiednio zmiana obszaru Związku.

**Art. 3.** Ilekroć w niniejszej ustawie mowa jest o:

- 1) „m. st. Warszawie” albo „Związku” — należy przez to rozumieć związek dzielnic-gmin Warszawy,
- 2) „dzielnicę” — należy przez to rozumieć dzielnicę-gminę określoną w art. 1 niniejszej ustawy,
- 3) „Radzie” albo „Radzie Warszawy” — należy przez to rozumieć radę miasta stołecznego Warszawy,
- 4) „Zarządzie” albo „Zarządzie Warszawy” — należy przez to rozumieć zarząd związku dzielnic-gmin Warszawy,

- 5) „Prezydencie” albo „Prezydencie Warszawy” — należy przez to rozumieć prezydenta miasta stołecznego Warszawy,
- 6) „Urządzie Warszawy” — należy przez to rozumieć urząd miasta stołecznego Warszawy.

**Art. 4.** Miasto stołeczne Warszawa może tworzyć związki i porozumienia komunalne na zasadach określonych w rozdziale 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym.

#### Zakres działania i zadania Związku

**Art. 5.** Do zakresu działania dzielnic należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

**Art. 6.** 1. Do zakresu działania i zadań Związku należą:

- 1) sprawy wynikające ze stołecznego charakteru Warszawy,
- 2) sprawy publiczne o znaczeniu ogólnomiejskim spośród zadań gminy określonych w art. 7 ustawy o samorządzie terytorialnym, a w szczególności których wykonanie przekracza możliwości dzielnic i wymaga współdziałania międzykomunalnego.

2. Zadania i kompetencje dzielnic określone w innych ustawach dla gmin przechodzą na Związek, jeśli dotyczą wykonywania zadań ogólnomiejskich.

3. Szczegółowy podział zadań i kompetencji między Warszawą a dzielnicami określa statut Związku zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawowymi.

4. Przepisy art. 8 ustawy o samorządzie terytorialnym stosuje się odpowiednio do Związku.

**Art. 7.** 1. W celu wykonywania zadań Związek może tworzyć jednostki organizacyjne, w tym przedsiębiorstwa, i zawierać umowy z innymi podmiotami.

2. Związek oraz inna komunalna osoba prawna może prowadzić działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, jeżeli wymagają tego potrzeby społeczne.

**Art. 8.** 1. Związkowi przysługuje prawo stanowienia przepisów powszechnie obowiązujących na obszarze m.st. Warszawy w zakresie zadań i kompetencji Związku. Przepisy art. 40—42 ustawy o samorządzie terytorialnym stosuje się odpowiednio.

2. Stanowienie w Warszawie przepisów porządkowych, o których mowa w art. 40 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie terytorialnym, należy do wyłącznej kompetencji Związku.

**Art. 9.** Nabycie mienia komunalnego Związku następuje:

- 1) na podstawie przepisów ustawy — Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych oraz art. 40 niniejszej ustawy.
- 2) w wyniku przekazania przez administrację rządową na zasadach określonych przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia,
- 3) w wyniku własnej działalności gospodarczej,
- 4) przez inne czynności prawne,
- 5) w innych przypadkach określonych odrębnymi przepisami.

**Art. 10.** 1. Uchwała rady dzielnicy dotycząca:

- 1) zmiany przeznaczenia oraz zbycia nieruchomości służącej do powszechnego użytku lub bezpośrednio zaspokojenia potrzeb publicznych,

2) zmiany przeznaczenia oraz zbycia przedmiotów posiadających szczególną wartość naukową, historyczną, kulturalną i przyrodniczą,

3) zbycia w trybie nieodpłatnym innych składników mienia komunalnego

wymaga zgody Rady Warszawy, jeżeli wojewoda lub Prezydent zgłosi sprzeciw wobec uchwały.

2. Przepisu art. 77 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie terytorialnym w zakresie określonym w ust. 1 nie stosuje się.

#### Organy dzielnicy i organy Związku oraz ich kompetencje

**Art. 11.** 1. Organem stanowiącym i kontrolnym dzielnicy jest rada dzielnicy.

2. Uchwały rady dzielnicy w sprawach, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie terytorialnym, mogą być podjęte za zgodą Prezydenta Warszawy.

**Art. 12.** Na czele zarządu dzielnicy stoi burmistrz.

**Art. 13.** 1. W dzielnicy mogą być tworzone jednostki pomocnicze: osiedla, kolonie, sołectwa i inne formy organizowania się społeczności lokalnych.

2. Zasady organizacji i działalności jednostek pomocniczych określa statut dzielnicy.

**Art. 14.** 1. Od decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, wydanych przez burmistrza, służy odwołanie:

- 1) w sprawach należących do zadań własnych dzielnicy — do Prezydenta Warszawy,
- 2) w sprawach należących do zadań zleconych — do Wojewody.

2. Prezydent Warszawy w rozumieniu przepisów o postępowaniu administracyjnym, w sprawach należących do zadań własnych dzielnicy, jest organem wyższego stopnia.

**Art. 15.** 1. Organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Rada Warszawy.

2. W skład Rady Warszawy wchodzi po 4 radnych z każdej dzielnicy, wybranych przez rady dzielnic najpóźniej w terminie 14 dni od ich ukonstytuowania się.

3. Kadencja Rady Warszawy trwa 4 lata licząc od dnia wyboru.

**Art. 16.** W zakresie zadań Związku do kompetencji Rady Warszawy należą:

- 1) uchwalenie statutu Związku,
- 2) wybór Zarządu, kandydatów na Prezydenta Warszawy oraz stanowienie o kierunkach ich działania,
- 3) uchwalanie budżetu m.st. Warszawy oraz przyjmowanie sprawozdań z działalności finansowej Związku i udzielenie absolutorium Zarządowi z tego tytułu,
- 4) uchwalanie wieloletnich programów rozwoju i planów zagospodarowania przestrzennego Warszawy,
- 5) ustanawianie opłat za korzystanie z usług przedsiębiorstw, zakładów, instytucji, urzędzeń ogólnomiejskich, jak również ustalanie opłat administracyjnych,
- 6) podejmowanie uchwał w sprawach udziału w podatkach i subwencjach ogólnych stanowiących dochody dzielnicy,
- 7) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Związku, przekraczających zakres zwykłego zarządu,
- 8) podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi podmiotami samorządu oraz wydzielenia na ten cel odpowiedniego majątku,
- 9) stanowienie w sprawach pomników ogólnomiejskich, po porozumieniu z właściwą radą dzielnicy.
- 10) nadawanie honorowego obywatelstwa miasta stołecznego Warszawy,

- 11) ocena działalności dzielnic i instytucji komunalnych na terenie Warszawy,
- 12) prowadzenie mediacji w sprawach spornych między dzielnicami,
- 13) zwoływanie nadzwyczajnych posiedzeń rad dzielnic,
- 14) reprezentowanie interesów Związku wobec administracji rządowej,
- 15) organizowanie studiów i analiz nad funkcjonowaniem samorządu terytorialnego oraz szkolenie aparatu samorządu terytorialnego,
- 16) kontrola działalności Zarządu, Prezydenta i administracji Związku,
- 17) stanowienie przepisów Związku na podstawie upoważnień ustawowych.

**Art. 17.** 1. Uchwały Rady Warszawy podejmowane są bezwzględną większością głosów.

2. Burmistrz może wnieść pisemny sprzeciw w stosunku do uchwały Rady Warszawy w terminie 7 dni od daty jej podjęcia.

3. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały i wymaga ponownego rozpatrzenia sprawy.

4. Uchwała podjęta po ponownym rozpatrzeniu sprawy w obecności 2/3 członków Rady jest wiążąca.

5. W przypadku rozwiązania rady dzielnic w trybie art. 96 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym, Związek nie może podejmować rozstrzygnięć, które dotyczyłyby istotnych interesów tej dzielnicy.

**Art. 18.** 1. Rada Warszawy obraduje na sesjach zwoływanych przez Prezydenta Warszawy w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał.

2. Na wniosek co najmniej 1/4 liczby członków Rady Prezydent zobowiązany jest zwołać jej posiedzenie w każdym czasie.

3. Na wniosek rady dzielnic Prezydent zobowiązany jest zwołać posiedzenie Rady Warszawy nie później niż w terminie 14 dni od daty wpłynięcia wniosku.

**Art. 19.** Rada Warszawy zbiera się po raz pierwszy przed upływem 21 dni od ukonstytuowania się rad dzielnic.

**Art. 20.** 1. Dotychczasowy Prezydent m.st. Warszawy zwołuje pierwsze posiedzenie Rady Warszawy.

2. Na pierwszym posiedzeniu Rada Warszawy wybiera kandydatów na stanowisko Prezydenta Warszawy, zwołuje Zgromadzenie Wyborcze składające się z radnych wszystkich dzielnic oraz określa zasady przewodniczenia sesjom Rady.

**Art. 21.** 1. Prezydenta wybiera Zgromadzenie Wyborcze Warszawy bezwzględną większością głosów w głosowaniu tajnym, w obecności co najmniej 2/3 składu, spośród kandydatów wybranych zgodnie z art. 20 ust. 2.

2. W razie nieuzyskania przez żadnego z kandydatów bezwzględnej większości głosów w pierwszej turze, zarządza się kolejne głosowania, nie więcej jednak niż dwa. Do kolejnych głosowań przechodzi dwóch kandydatów, którzy uzyskali największą liczbę głosów. Jeżeli w kolejnych głosowaniach żaden z kandydatów nie uzyskał bezwzględnej większości głosów, Prezydentem zostaje kandydat, który w ostatnim głosowaniu otrzymał większą liczbę głosów.

3. Zgromadzenie Wyborcze dokona wyboru Prezydenta Warszawy w terminie 14 dni od ukonstytuowania się Rady Warszawy.

4. Prezydent może być wybrany spoza członków Rady.

5. Zgromadzenie Wyborcze na wniosek Rady Warszawy może odwołać Prezydenta w trybie określonym w ust. 1.

**Art. 22.** 1. Prezydent Warszawy w terminie 7 dni od wyboru zwołuje posiedzenie Rady.

2. Prezydent przedstawia Radzie kandydatów na członków Zarządu, który składa się z 3 wiceprezydentów i 5 członków. Dopuszczalny jest wybór członków Zarządu spoza grona Rady w liczbie nie przekraczającej 1/3 składu Zarządu Związku.

3. Rada wybiera cały skład Zarządu w głosowaniu tajnym, w obecności co najmniej 3/4 członków Rady.

4. Członkowie Zarządu uczestniczą w posiedzeniach Rady.

5. Rada odwołuje Zarząd w przypadku nieudzielenia mu absolutorium.

6. Po upływie kadencji Rady Warszawy Zarząd działa do dnia wyboru nowego Zarządu.

**Art. 23.** 1. Rada Warszawy może powoływać komisje, których zadania, przedmiot działania i kompetencje określa statut Związku. W skład komisji mogą wchodzić osoby spoza grona Rady Warszawy w liczbie nie przekraczającej połowy składu komisji.

2. Rada Warszawy powołuje Komisję Rewizyjną. W skład Komisji wchodzi przedstawiciel każdej dzielnicy nie będący członkiem Rady Warszawy.

**Art. 24.** 1. Rada Warszawy uchwała statut Związku, którego projekt przedstawia Zarząd w terminie 30 dni od jej powołania.

2. Szczegółowy zakres, tryb i formy działania organów Związku i inne zasady określające współdziałanie dzielnic reguluje statut.

3. Statut reguluje również zakres działania i kompetencje wiceprezydentów, skarbnika Warszawy i Komisji Rewizyjnej.

4. Statut Związku podlega zatwierdzeniu przez Prezesa Rady Ministrów.

5. Zatwierdzenie statutu powinno nastąpić w ciągu 30 dni od dnia jego przedstawienia.

6. Jeżeli Prezes Rady Ministrów nie zajmie stanowiska w terminie określonym w ust. 5, statut uważa się za przyjęty.

7. W przypadku stwierdzenia przez Prezesa Rady Ministrów uchybień, statut przekazuje się do ponownego rozpatrzenia, wskazując termin ich usunięcia.

8. Jeżeli ponownie przedstawiony statut nie uwzględni wskazówek, o których mowa w ust. 7, Prezes Rady Ministrów może nadać Związkowi statut tymczasowy.

9. Zmiana statutu następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia.

**Art. 25.** Organami wykonawczymi Związku są: Zarząd Warszawy i Prezydent Warszawy.

**Art. 26.** Członkostwa w Zarządzie nie można łączyć z zatrudnieniem w administracji rządowej.

**Art. 27.** 1. Zarząd podejmuje działania w ramach kompetencji przewidzianych przepisami prawa, statutem Związku i uchwałami Rady Warszawy, celem zapewnienia skoordynowanego i sprawnego funkcjonowania Warszawy jako organizmu wielkomiejskiego.

2. Do kompetencji Zarządu należy:

- 1) opracowywanie projektu statutu Związku,
- 2) opracowywanie projektu budżetu Związku,
- 3) opracowywanie projektów programów rozwoju Warszawy,
- 4) opracowywanie projektów uchwał Rady Warszawy,
- 5) wykonywanie uchwał Rady Warszawy,
- 6) gospodarowanie mieniem Związku,
- 7) wykonywanie budżetu Związku,
- 8) wyrażanie zgody w sprawach, o których mowa w art. 10

9) zatwierdzenie czynności Prezydenta, podejmowanych w trybie art. 28 ust. 3.

**Art. 28.** 1. Prezydent wykonuje administrację publiczną w zakresie zadań Związku w sprawach nie zastrzeżonych dla innych organów Związku.

2. W ramach swoich kompetencji Prezydent Warszawy:

- 1) przewodniczy Zarządowi Warszawy,
- 2) kieruje pracą Zarządu,
- 3) reprezentuje Związek na zewnątrz,
- 4) wykonuje funkcje reprezentacyjne związane ze stołecznym charakterem Warszawy,
- 5) wykonuje uprawnienie zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników Urzędu Warszawy oraz kierowników jednostek organizacyjnych Związku.

3. W sprawach nie cierpiących zwłoki, związanych z zagrożeniem interesu publicznego, Prezydent podejmuje czynności należące do kompetencji Zarządu. Nie dotyczy to wydawania zarządzeń porządkowych.

4. Prezydent może powierzyć w formie pisemnej prowadzenie w jego imieniu niektórych spraw z zakresu swojej właściwości wiceprezydentom, innym członkom Zarządu, sekretarzowi i kierownikom jednostek organizacyjnych Związku.

**Art. 29.** 1. Zarząd wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Warszawy.

2. Organizację i zasady funkcjonowania Urzędu Warszawy określa regulamin organizacyjny, uchwalony na wniosek Zarządu przez Radę.

3. Zadania w zakresie zapewnienia sprawnego funkcjonowania Urzędu Warszawy i warunków jego działania, a także organizowania pracy w Urzędzie Warszawy, realizuje sekretarz Zarządu.

4. Sekretarz Zarządu i skarbnik Związku uczestniczą w pracach Zarządu bez prawa głosu.

5. Status prawny pracowników Związku określa ustawa o pracownikach samorządowych.

**Art. 30.** 1. Osoby wchodzące w skład organów Związku nie mogą wchodzić w stosunki cywilnoprawne ze Związkiem i dzielnicami, z wyjątkiem stosunków prawnych wynikających z korzystania z powszechnie dostępnych usług zakładów, przedsiębiorstw, instytucji i urzędów miejskich na warunkach ogólnych oraz stosunków wynikających z najmu pomieszczeń dla własnych celów mieszkaniowych lub handlowo-przemysłowych i dzierżawy drobnych parcel, jeżeli najem lub dzierżawa oparte są na warunkach ustalanych powszechnie dla danego typu przedmiotów najmu lub dzierżawy.

2. Jeżeli osoba wchodząca w skład organu Związku w czasie sprawowania mandatu nawiązała stosunki, o których mowa w ust. 1, jej mandat ulega zawieszeniu z mocy prawa. W sprawie orzeka Komisja Rewizyjna w trybie określonym w statucie.

**Art. 31.** 1. Jeżeli sprawa dotyczy interesów majątkowych osoby, o której mowa w art. 30, nie może ona być obecna przy rozważaniu sprawy i brać udziału w głosowaniu nad nią.

2. Rozstrzygnięcia powzięte w obecności osoby wymienionej w ust. 1 są nieważne. O nieważności orzeka właściwy organ nadzoru.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się również, jeżeli sprawa dotyczy współmałżonka osoby wymienionej w ust. 1, jej krewnych lub powinowatych do drugiego stopnia, osób związanych z nią z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli oraz osób będących z nią w takim stosunku prawnym, że wynik sprawy może mieć wpływ na jej prawa lub obowiązki.

## Gospodarka finansowa Związku

**Art. 32.** 1. Dochodami budżetu Związku są:

- 1) dochody z majątku Związku i działalności gospodarczej,
  - 2) udziały w podatkach i subwencjach ogólnych stanowiących dochody dzielnic.
2. Dochodami Związku mogą być:
- 1) nadwyżki budżetowe z lat ubiegłych,
  - 2) dotacje celowe na realizację zadań zleconych,
  - 3) dobrowolne świadczenia dzielnic,
  - 4) pożyczki oraz emisje obligacji,
  - 5) spadki, zapisy i darowizny,
  - 6) inne dochody.

**Art. 33.** 1. Na pokrycie części wydatków związanych z wykonywaniem zadań ogólnomiejских ustala się udziały, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2.

2. Zasady ustalania udziałów określa statut Związku.

3. Wysokość udziałów członków Związku ustala Rada Warszawy w budżecie Związku.

**Art. 34.** Przepisy ustawy o samorządzie terytorialnym regulujące tryb opracowywania, uchwalania i wykonywania budżetu stosuje się odpowiednio do Związku.

## Nadzór nad działalnością komunalną Związku

**Art. 35.** Przepisy o nadzorze nad działalnością komunalną zawarte w ustawie o samorządzie terytorialnym stosuje się odpowiednio do Związku.

**Art. 36.** 1. Burmistrzowie dzielnic są obowiązani do przedłożenia Prezydentowi Warszawy uchwał rad dzielnic w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia.

2. Prezydent w razie stwierdzenia, że uchwała rady dzielnicy jest sprzeczna z prawem, statutem Związku lub podjętymi w zakresie art. 6 uchwałami Rady Warszawy, może wstrzymać jej wykonanie i w terminie 14 dni przedstawić sprawę Radzie Warszawy.

3. Rada Warszawy podejmuje uchwałę, którą uchyla bądź zatwierdza rozstrzygnięcie Prezydenta, o którym mowa w ust. 2.

4. Radzie dzielnicy w terminie 30 dni od podjęcia przez Radę Warszawy rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 2, przysługuje prawo wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

5. Przepis ust. 2 nie narusza uprawnień nadzorczych wojewody, określonych w rozdziale 10 ustawy o samorządzie terytorialnym.

**Art. 37.** Do dzielnic należących do Związku nie stosuje się przepisu o zadaniach sejmiku samorządowego, zawartego w art. 77 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie terytorialnym.

**Art. 38.** 1. Herbem miasta stołecznego Warszawy jest wizerunek Syreny.

2. Szczegóły określa statut Związku.

## Przepisy przejściowe i końcowe

**Art. 39.** Do dnia wyboru Prezydenta Warszawy jego funkcje pełni Wojewoda Warszawski.

**Art. 40.** 1. Mieniem komunalnym Związku staje się mienie, o którym mowa w art. 5 ust. 2 ustawy — Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych.

2. Związkowi na jego wniosek mogą być przekazane składniki mienia ogólnonarodowego (państwowego) inne niż wymienione w ust. 1, jeżeli jest to związane z realizacją jego zadań.

3. Dzielnice w terminie do dnia 31 grudnia 1991 r. przełączą nieodpłatnie na własność Związku grunty stanowiące mienie komunalne przeznaczone na realizację zadań ogólnomiejskich.

4. Do nabycia lub przekazania mienia, o którym mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy określone w ustawie — Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych.

**Art. 41.** 1. W dniu wejścia w życie niniejszej ustawy w skład Związku wchodzi następujące dzielnice w ich dotychczasowych granicach administracyjnych: Mokotów, Ochota, Praga-Południe, Praga-Północ, Śródmieście, Wola i Żoliborz.

2. Związek, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami w ciągu roku od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, wystąpi w terminie do dnia 31 października 1991 r. do Rady Ministrów z wnioskiem o dokonanie nowego podziału obszaru m.st. Warszawy na dzielnice i ewentualnego zwiększenia liczby dzielnic.

3. Dzielnica wchodząca w skład Związku może wystąpić z wnioskiem do Rady Ministrów o utworzenie na jej obszarze dwóch lub więcej dzielnic w trybie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie terytorialnym.

4. W przypadku zmian w podziale terytorialnym, przeprowadzonych w terminie do dnia 31 grudnia 1991 r., polegających na tworzeniu z jednej dzielnicy dwóch lub więcej dzielnic, radni dotychczasowej rady dzielnicy stają się radnymi rad w nowych dzielnicach w zależności od miejsca swojego zamieszkania.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, mogą być przeprowadzone wybory uzupełniające. Przepisy art. 114 ust. 1 pkt 2 oraz art. 114 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. — Ordynacja wyborcza do rad gmin (Dz. U. Nr 16, poz. 96) stosuje się odpowiednio.

**Art. 42.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 27 maja 1990 r.

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej: *W. Jaruzelski*